

№ 5 (306)

2019 г.

ВЕДОМОСТИ

МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ

Бюллетень

Официальное издание
Московской городской Думы

Выпускается с 1994 года

Главный редактор
А. Н. Метельский

Адрес:
127994, Москва, ГСП-4,
Страстной бульвар,
д. 15/29, стр. 1.
Тел. 8-495-628-12-44
<http://www.duma.mos.ru>

ISSN 1609-0659

Ответственный за выпуск –
Управление по связям
с общественностью
и средствами массовой
информации (Пресс-центр
Думы) Аппарата Московской
городской Думы

Распространяется бесплатно

**«Ведомости Московской городской Думы»
издаются в соответствии
с Законом Российской Федерации
от 27 декабря 1991 года № 2124-1
«О средствах массовой информации»,
а также Законом города Москвы
от 14 декабря 2001 года № 70
«О законах города Москвы
и постановлениях Московской
городской Думы»**

**С 2000 года публикуемые в «Ведомостях
Московской городской Думы»
акты и приложения к ним помещаются
в статьях, имеющих соответствующие
порядковые номера**

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАКОНЫ ГОРОДА МОСКВЫ

- Ст. 49** О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве» (13 марта 2019 года № 11) 4
-

ПОСТАНОВЛЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ

- Ст. 50** О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве» (13 марта 2019 года № 37) 5
- Ст. 51** О Законе города Москвы «О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве» (13 марта 2019 года № 38) 5
- Ст. 52** О докладе Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2017–2018 годах» (13 марта 2019 года № 40) 6
- Ст. 53** О награждении почетными грамотами Московской городской Думы и благодарностями Московской городской Думы (13 марта 2019 года № 41) 160
- Ст. 54** О награждении почетными юбилейными знаками «Московская городская Дума. 25 лет» (13 марта 2019 года № 42) 161

ГОЛОСОВАНИЯ ДЕПУТАТОВ

Результаты поименных голосований (январь, февраль, март 2019 года)	169
---	-----

ДАННЫЕ О РЕГИСТРАЦИИ

Данные о регистрации депутатов на заседаниях Московской городской Думы в I квартале 2019 года.	179
--	-----

ЗАКОНЫ ГОРОДА МОСКВЫ

49

О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве»

В статье 9 после слова «обследование» дополнить словами «и декларирование потребления энергетических ресурсов», слово «проводится» заменить словом «проводятся».

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,
13 марта 2019 года
№ 11

ПОСТАНОВЛЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ

50

О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве», внесенный комиссией по городскому хозяйству и жилищной политике.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

13 марта 2019 года
№ 37

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

51

О Законе города Москвы «О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон города Москвы «О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве».
2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

13 марта 2019 года
№ 38

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

52

О докладе Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2017–2018 годах»

Рассмотрев доклад Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2017–2018 годах»,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить доклад Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2017–2018 годах» (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

13 марта 2019 года
№ 40

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 13 марта 2019 года
№ 40

Содержание
доклада Московской городской Думы
«О состоянии законодательства города Москвы в 2017–2018 годах»

Введение

Раздел I. Развитие законодательства города Москвы в 2017–2018 годах

Раздел II. Состояние законодательства города Москвы в 2017–2018 годах

2.1. Законодательство в сфере государственного управления и местного самоуправления

Государственное управление и местное самоуправление

Реализация прав участников избирательного процесса

Другие вопросы государственного и муниципального управления

Изменения, внесенные в Кодекс города Москвы об административных правонарушениях

Совершенствование и развитие законодательства города Москвы

Праздники и награды, установленные законами города Москвы

Государственная и муниципальная служба

Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности на территории города Москвы, система профилактики правонарушений, функционирование нотариата и судебной системы

2.2. Законодательство в сфере экономической политики и финансов

Бюджет

Налоги

2.3. Законодательство в сфере градостроительства, землепользования, развития городского хозяйства и охраны окружающей среды

Градостроительство

Землепользование

Приватизация государственного имущества города Москвы

Формирование благоприятной среды жизнедеятельности в городе Москве, благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Экология. Охрана окружающей среды

2.4. Социальное законодательство

Социальное обеспечение. Охрана труда

Жилищная политика

Физкультура и спорт

Заключение

Приложение

Московский городской суд

Молодежная палата (Молодежный парламент) при Московской городской Думе

Московская городская Дума как субъект законодательной инициативы

**Доклад Московской городской Думы
«О состоянии законодательства города Москвы в 2017–2018 годах»**

Введение

В настоящее время в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве в основном сформирована нормативная правовая база для эффективного осуществления государственной властью своих полномочий.

Основополагающими документами регионального уровня, регулирующими деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления в городе Москве, являются:

Закон города Москвы от 28 июня 1995 года «Устав города Москвы»;

Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»;

Закон города Москвы от 20 декабря 2006 года № 65 «О Правительстве Москвы»;

Закон города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве»;

Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 47 «О бюджете города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В последние годы в Москве предприняты необходимые меры по совершенствованию законодательства города, особенно тех нормативных правовых актов, действие которых направлено на обеспечение достойной жизни горожан. В отдельных сферах жизнедеятельности, в первую очередь социальной и благоустройства городского пространства, сформированы многочисленные гарантии и определены стандарты, касающиеся конкретных вопросов создания для жителей города Москвы достойного уровня жизни и комфортного проживания в мегаполисе.

Не последнюю роль в поддержании на достигнутом уровне благосостояния жителей города Москвы, включая социальное обеспечение, здравоохранение, образование и многое другое, а также поддержании бесперебойной деятельности всего городского хозяйства играет правовой мониторинг, который является одним из важнейших инструментов повышения качества нормативных правовых актов, результативности правового регулирования и эффективности реализации нормативных правовых актов города Москвы.

Важное значение правовой мониторинг имеет и для открытости государственной деятельности, информированности граждан о состоянии законодательства города Москвы.

В соответствии с Положением о подготовке доклада Московской городской Думы о состоянии законодательства города Москвы¹ Московской городской Думой по итогам двухлетнего периода готовится соответствующий доклад.

¹ Постановление Думы от 8 декабря 2010 года № 390 «О Положении о подготовке доклада Московской городской Думы о состоянии законодательства города Москвы»

Доклад Московской городской Думы о состоянии законодательства города Москвы (далее – Доклад) является итоговым документом работы Московской городской Думы за 2017–2018 годы.

Доклад состоит из двух разделов и приложения.

Раздел I содержит информацию о наиболее важных законах города Москвы, принятых Московской городской Думой (далее – Дума) в 2017–2018 годах.

В разделе дается краткий обзор законов, принятых Думой в данный период, содержится краткая статистическая информация.

Раздел II формируется на основании материалов, подготовленных Аппаратом Думы.

Раздел II состоит из четырех подразделов, в которых освещаются состояние законодательства города Москвы и проблемы законодательного регулирования в 2017–2018 годах:

1. Законодательство в сфере государственного управления и местного самоуправления;
2. Законодательство в сфере экономической политики и финансов;
3. Законодательство в сфере градостроительства, землепользования, развития городского хозяйства и охраны окружающей среды;
4. Социальное законодательство.

Указанные подразделы формируются на основании информационно-аналитических материалов, полученных по результатам проведения правового мониторинга профильными комиссиями Думы. Содержанием материалов комиссий Думы является информация о принятии законов в целях решения актуальных проблем законодательного регулирования, других вопросов, касающихся обеспечения жизнедеятельности жителей города Москвы, оценка реализации законов города Москвы.

Кроме того, одним из важных направлений работы Думы является приведение законов города Москвы в соответствие с федеральным законодательством с учетом специфики города Москвы как столицы Российской Федерации, в связи с чем в Докладе описывается проводимая в этой части в 2017–2018 годах работа.

В Доклад также включена информация о деятельности Молодежной палаты (Молодежного парламента) при Думе, судов города Москвы и органов прокуратуры города Москвы.

Настоящий Доклад, как и предыдущие аналогичные доклады, направлен на обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления и жителей города Москвы систематизированной информацией об актуальных проблемах законодательного регулирования и о перспективах развития столичного законодательства.

Раздел I. Развитие законодательства города Москвы в 2017–2018 годах

За период весенней сессии 2017 года принято 146 документов, включая 29 законов и 117 постановлений².

Среди принятых в указанный период законов наибольшую важность представляет Закон города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве»³.

Принимая Закон города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве», Дума воспользовалась своим правом опережающего правового регулирования. Позже все закрепленные в нем гарантии нашли отражение в федеральном законе, который 1 июля 2017 года был подписан Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным⁴.

Нашло свое развитие и заключенное 22 мая 2017 года Соглашение между Думой и Адвокатской палатой города Москвы об оказании бесплатной юридической помощи по защите жилищных и имущественных прав москвичей при реализации программы реновации жилищного фонда. На последнем заседании весенней сессии депутаты приняли изменения в Закон города Москвы от 4 октября 2006 года № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве»⁵.

Принятые в марте 2017 года изменения в Генеральный план города Москвы⁶ в части развития территорий Троицкого и Новомосковского административных округов направлены на социальное и экономическое развитие присоединенных территорий на 20 лет вперед. Главная цель – повышение уровня жизни и качества городской среды. Основные акценты в Генеральном плане сделаны на комплексное и полицентрическое развитие, новую транспортную, социальную инфраструктуру и сохранение экологии. Планируется также создание объектов производственно-

² В период весенней сессии 2017 года в Думе было проведено 107 заседаний профильных комиссий Думы и 35 круглых столов по актуальным вопросам жизни мегаполиса и проблемам, волнующим горожан. На площадке парламентско-общественного центра прошло свыше 150 мероприятий.

³ Закон города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве».

⁴ Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве».

⁵ Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 28 «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 Закона города Москвы от 4 октября 2006 года № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве».

⁶ Закон города Москвы от 15 марта 2017 года № 10 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы».

го назначения, инновационной инфраструктуры, промышленности и сельского хозяйства⁷.

Одним из итогов весенней сессии 2017 года также стало установление нового праздника – Дня московского транспорта. Отмечаться он будет во вторую субботу июля. Дата выбрана не случайно, а связана с определенным историческим событием: 7 июля 1872 года была запущена конка, которую считают первым московским городским транспортом.

До недавнего времени в Москве отсутствовал закон, регулирующий порядок реализации возложенных на субъекты Российской Федерации обязанностей по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, в то время как анализ правоприменительной практики показывал, что нарушения законов в данной сфере носили не единичный характер. Московский парламент в весеннюю сессию 2017 года ликвидировал этот пробел в законодательстве города Москвы, приняв Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года № 3 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве», устанавливающий порядок соответствующего контроля и устранения выявленных недостатков.

Депутатский корпус в весеннюю сессию 2017 года продолжил работу над совершенствованием законодательства города Москвы в сфере налогообложения, экономического развития и привлечения инвестиций.

Были приняты законы города Москвы, в соответствии с которыми обновлены функции и полномочия Московской торгово-промышленной палаты⁸, установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы, для налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр региональных инвестиционных проектов⁹, закреплены меры, направленные на стимулирование высокотехнологичного производства и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику города Москвы¹⁰.

Весьма значимые изменения произошли и в законодательстве города Москвы, регулирующем отношения в сфере местного самоуправления. Так, на публичные слушания теперь не будут выноситься проекты правовых актов о внесении

⁷ Из интервью Председателя Московской городской Думы А. В. Шапошникова о подведении итогов весенней парламентской сессии 2017 года (размещено на сайте Думы 12 июля 2017 года): «Согласно документу число новых рабочих мест к 2035 году на новых территориях может достичь 1 млн. Активное развитие Новой Москвы в соответствии с принятым Генпланом позволит этим территориям стать комфортными для жизни людей».

⁸ Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года № 2 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 27 марта 2002 года № 17 «О Московской торгово-промышленной палате».

⁹ Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 22 «Об особенностях налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов на территории города Москвы».

¹⁰ Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 23 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения».

изменений в устав муниципального образования, если они вносят изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов города Москвы в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с указанными нормативными правовыми актами. Также уточнен перечень лиц, исполняющих полномочия главы муниципального образования в случае досрочного прекращения его полномочий или применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу либо временного отстранения от должности¹¹.

Дополнены полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и поселений в части профилактики терроризма и экстремизма¹².

Полномочия органов местного самоуправления городских округов Троицка и Щербинки дополнены полномочиями по подготовке, регистрации и выдаче градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории городского округа¹³.

Из изменений, внесенных в Избирательный кодекс города Москвы¹⁴ и Закон о референдумах в городе Москве¹⁵, можно выделить изменения, касающиеся формирования нового состава избирательной комиссии, в соответствии с которыми формирование нового состава избирательной комиссии, срок полномочий которой истекает в период избирательной кампании, не производится до дня официального опубликования результатов выборов. Также упрощены требования к указанию адреса места жительства избирателя и участника референдума при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов и при сборе подписей в поддержку инициативы проведения референдума¹⁶.

Важным направлением в деятельности Думы является реализация права законодательной инициативы.

¹¹ Данные изменения внесены Законом города Москвы от 17 мая 2017 года № 15 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

¹² Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 27 «О внесении изменений в статьи 8 и 8.1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

¹³ Закон города Москвы от 28 июня 2017 года № 19 «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве и статью 74 Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы».

¹⁴ Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы».

¹⁵ Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве».

¹⁶ Закон города Москвы от 31 мая 2017 года № 17 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве».

Так, в весеннюю сессию 2017 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) был внесен проект федерального закона¹⁷, предлагающий законодательно закрепить ряд понятий таким образом, чтобы они объединили никотинсодержащие и безникотиновые испарительные смеси, электронные сигареты, электронные кальяны, электронные испарители, электронные парогенераторы и другие аналогичные устройства. Законопроект устанавливал запреты на продажу устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним и на их использование в общественных местах, а также ограничения на рекламу указанных устройств.

Также депутаты Думы предложили проект федерального закона, в соответствии с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются правом устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи отдельных видов алкогольной продукции¹⁸.

Стоит также отметить инициативу московских депутатов, направленную на ужесточение ответственности за применение насилия в отношении медицинских работников. 23 мая 2017 года было принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы. Однако, нижней палатой российского парламента обсуждаются другие аналогичные законодательные инициативы¹⁹.

В ходе осенней сессии 2017 года принят 131 документ, из них 31 городской закон²⁰.

Одним из основных приоритетов в работе депутатского корпуса в осеннюю сессию 2017 года стало обсуждение и утверждение бюджета города Москвы на 2018–2020 годы²¹.

Данный бюджет города составлен по программно-целевому принципу. На реализацию 14 государственных программ направляется более 90 процентов от общего

¹⁷ Проект федерального закона № 104592-7 «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака».

¹⁸ Проект федерального закона № 104653-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

¹⁹ Из интервью Председателя Думы А. В. Шапошникова о подведении итогов весенней парламентской сессии 2017 года (размещено на сайте Думы 12 июля 2017 года): «Мы не настаиваем на принятии именно нашего закона. Наша цель – защитить медиков. Если будет принят какой-то другой закон, по смыслу совпадающий с нашим законопроектом, то мы будем считать, что миссия выполнена. Как минимум Мосгордума внесла свой вклад в обсуждение этой сложной и важной проблемы, обозначила ее актуальность».

²⁰ Из интервью Председателя Думы по итогам осенней сессии 2017 года: «Из 31 городского закона, рассмотренного в период осенней сессии, депутаты и комиссии Мосгордумы внесли 17 законопроектов, Мэр Москвы – 12 и Прокурор города Москвы – 2».

²¹ Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 47 «О бюджете города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

объема расходов. В нем предусмотрены средства на выполнение всех обязательств, которые берет на себя город²², в том числе в части социальной защиты населения и реализации программы реновации жилищного фонда города Москвы.

Социальная направленность столичного бюджета усиливается: увеличивается региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам, в 2–5 раз повышаются социальные выплаты старшему поколению и семьям с детьми (изменения затрагивают примерно 2,2 млн. москвичей, то есть примерно каждого шестого жителя столицы).

В совокупности на социальные программы в 2018 году было предусмотрено около 1,2 трлн. рублей.

Бюджет программы реновации на 2018–2020 годы составит 300 млрд. рублей, а с учетом 2017 года – 400 млрд. рублей. Финансирование адресной инвестиционной программы на 3 года – 1,5 трлн. рублей. В соответствии с Адресной инвестиционной программой города Москвы планируется построить и ввести в эксплуатацию около 600 новых объектов инфраструктуры.

В период осенней сессии 2017 года депутаты Думы впервые воспользовались своим новым полномочием по заслушиванию информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в городе Москве. В этом Москва стала первой среди субъектов Российской Федерации.

20 сентября 2017 года принят соответствующий закон²³ и внесены изменения в Устав города Москвы. Согласно этим изменениям уже через два дня на заседании Думы заслушали информацию руководителя Управления Роспотребнадзора по городу Москве²⁴.

Такой формат общения с представителями федеральных органов исполнительной власти позволил обсудить и спланировать дальнейшую совместную работу по совершенствованию законодательной базы, так как в выступлении руководителя Управления Роспотребнадзора по городу Москве отмечалась необходимость нормативно-правового регулирования таких вопросов, как деятельность контактных зоопарков, кальянных и хостелов, расположенных в жилых домах.

Также в осеннюю сессию 2017 года значимые изменения были внесены и в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в налоговой сфере.

Комплексный закон, вносящий изменения в налоговое законодательство города Москвы, затрагивающий как физических, так и отдельные категории юридических

²² Из интервью Председателя Думы по итогам осенней сессии 2017 года: «Доходы городского бюджета на 2018 год прогнозировались в общем объеме 2 трлн. 103 млрд. рублей. Расходы – 2 трлн. 326 млрд. рублей. Дефицит в 2018 году не должен был превысить 10,6 процента. Эти показатели соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому дефицит бюджета субъекта не должен превышать 15 процентов».

²³ Закон города Москвы от 20 сентября 2017 года № 30 «О внесении поправки в статью 35 Устава города Москвы».

²⁴ Руководитель Управления Роспотребнадзора по городу Москве Андреева Елена Евгеньевна.

лиц²⁵, установил, что освобождаются от налога на имущество организаций управляющие компании закрытых ПИФов²⁶, сформированных в рамках реализации приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье»²⁷. Льгота касается нежилых помещений и машино-мест, предназначенных для использования физическими лицами для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

До 2028 года от того же налога освобождены организации в отношении имущества, расположенного на территории международного медицинского кластера (далее – ММК)²⁸.

Помимо этого, управляющие компании ММК и участники проекта, заключившие с управляющими компаниями соглашения об осуществлении проекта, до 1 января 2028 года освобождаются от уплаты транспортного налога.

Продлен до 31 декабря 2018 года переходный период действия налоговых льгот по налогу на имущество и земельному налогу для управляющих организаций и резидентов технологических парков, технополисов и индустриальных парков.

Профсоюзы заплатят лишь четверть от исчисленного налога на имущество организаций (имущество не должно быть передано в аренду или наем третьим лицам, а должно использоваться для выполнения налогоплательщиком своих уставных задач).

Всего 3 процента от исчисленного налога заплатят организации по объектам, используемым в кинематографии и принадлежащим унитарным предприятиям или юридическим лицам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов.

Предусмотрены также другие налоговые льготы и послабления.

Поддержка научных организаций²⁹ московскими законодателями выразилась в принятии нормативного правового акта, отменяющего плату за снятие запрета на строительство (реконструкцию) в случае, если вид разрешенного использова-

²⁵ Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 45 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения».

²⁶ ПИФ – паевой инвестиционный фонд, основанный на доверительном управлении активами вкладчиков. **Закрытый фонд** (фонд закрытого типа, ЗПИФ) – это организационная структура, которая работает без оформления юридического лица. Все активы закрытого фонда находятся в руках держателей паев, которые управляют ими на равных правах.

²⁷ Цель проекта – улучшение жилищных условий граждан России путем обеспечения высоких темпов ввода жилья (ввод 88 млн. кв. метров в 2018 году, 100 млн. кв. метров в 2020 году) и стимулирования спроса.

²⁸ Строящийся в Москве на территории Инновационного центра «Сколково» комплекс медицинских клиник, учебных и междисциплинарных исследовательских центров. Кластер создается в целях развития деятельности по оказанию медицинской помощи, повышению ее качества, содействия разработке лекарственных препаратов, медицинских технологий и медицинских изделий, развития образовательной деятельности и проведения научных исследований в сфере охраны здоровья на основе лучших мировых практик.

²⁹ Закон города Москвы от 27 декабря 2017 года № 58 «О внесении изменений в статью 7 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве».

ния земельного участка (далее – ВРИ) на основании градостроительного регламента предусматривает осуществление исключительно научной, производственной и (или) промышленной деятельности и включен в перечень, утверждаемый Правительством Москвы.

Если же ВРИ не предусматривает возможность размещения планируемого объекта капитального строительства, снятие запрета на строительство (реконструкцию) осуществляется с предварительным изменением ВРИ земельного участка в рамках установленного градостроительного регламента на основании заявления собственника земельного участка.

На момент принятия соответствующего закона планировалось, что такая мера поддержки может быть предоставлена 52 субъектам инвестиционной деятельности и субъектам деятельности в сфере промышленности и может принести в бюджет города доход от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций в сумме 2,8 млрд. рублей в год.

За период весенней сессии 2018 года депутаты Думы приняли 88 документов, из них 18 городских законов и 70 постановлений³⁰.

Стоит отметить, что в весеннюю сессию был внесен значительный объем изменений в Избирательный кодекс города Москвы³¹. Направлены они прежде всего на установление дополнительных гарантий реализации избирательных прав граждан, обеспечение гласности и открытости деятельности избирательных комиссий при проведении выборов в городе Москве. В частности, продлено время работы избирательных участков на региональных выборах в Москве с 20:00 до 22:00. Уменьшено количество подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидата на должность Мэра Москвы, с 1 процента до 0,5 процента.

Еще одна важная новация: теперь граждане, находящиеся в местах их компактного проживания или временного пребывания за пределами территории города Москвы, смогут принять участие в голосовании при проведении выборов Мэра Москвы по месту своего нахождения. Для этого Московская городская избирательная комиссия наделена полномочием по образованию избирательных участков за пределами территории города Москвы.

³⁰ Пресс-конференция по итогам весенней сессии 2018 года. Председатель Думы Алексей Шапошников: «Из 18 городских законов, рассмотренных в период весенней сессии, комиссиями Мосгордумы было внесено 8 законопроектов, Мэром Москвы – 10. Пять принятых законов касаются финансовых вопросов, три имеют отношение к организации государственной власти и местного самоуправления, четыре закона принято в сфере городского хозяйства, еще три закона – о труде, социальном развитии и культуре. Один закон предусматривает изменения в сфере жилищного законодательства, внесены изменения в городской Кодекс об административных правонарушениях и в законодательство о статусе города Москвы в составе Российской Федерации».

³¹ Закон города Москвы от 25 апреля 2018 года № 8 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»; Закон города Москвы от 17 мая 2018 года № 9 «О внесении изменений в статью 14 Закона города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы».

Важные изменения были внесены и в налоговое законодательство города Москвы:

во-первых, предоставлены льготы автопроизводителям (установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы (в размере 12,5 процента), и они освобождены от уплаты налога на имущество организаций);

во-вторых, уточнен порядок предоставления льготы океанариумам;

в-третьих, на пять лет продлено действие льготы по уплате земельного налога (в виде уплаты лишь 30 процентов от его суммы) для санаторно-курортных организаций, а также учреждений здравоохранения и учреждений оздоровительного профиля, расположенных на территории новой Москвы.

В целях поддержания в актуальном состоянии законодательства города Москвы признаны утратившими силу законы, касающиеся кабельного телевидения, а также законы о внедрении в Москве системы ипотечного жилищного кредитования и об эксперименте по продаже земельных участков в городе Зеленограде³².

Признаны утратившими силу отдельные законы города Москвы и отдельные положения законов города в связи с изменениями федерального законодательства, а также в связи с истечением срока, на который они принимались.

В связи с принятием федерального закона³³, запрещающего производство и оборот слабоалкогольной продукции, содержащей тонизирующие вещества, принято решение признать утратившим силу Закон города Москвы от 18 марта 2015 года № 11 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков»³⁴.

Законодательно закреплены меры, уточняющие группы инвалидов, которым предоставляется возможность бесплатной парковки транспортных средств³⁵. Также уточняется, что на отведенных для инвалидов парковочных местах имеют право останавливаться машины, перевозящие инвалидов и детей-инвалидов. На таких автомобилях должен быть установлен соответствующий опознавательный знак.

³² Закон города Москвы от 24 января 2018 года № 1 «О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) города Москвы».

³³ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³⁴ Закон города Москвы от 24 января 2018 года № 2 «О признании утратившим силу Закона города Москвы от 18 марта 2015 года № 11 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков».

³⁵ Закон города Москвы от 17 мая 2018 года № 11 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города Москвы».

За период осенней сессии 2018 года депутаты столичного парламента приняли 120 документов: 24 городских закона и 96 постановлений.

Один из ключевых законов осенней сессии, принятый столичными парламентариями, связан с пенсионной реформой. 29 августа 2018 года Президент России Владимир Путин в своем обращении к гражданам предложил субъектам Российской Федерации принять меры дополнительной социальной поддержки граждан до их выхода на пенсию в связи с изменениями пенсионного законодательства. В целях реализации данного предложения по инициативе Мэра Москвы Думой был принят Закон города Москвы от 26 сентября 2018 года № 19 «О дополнительных мерах поддержки жителей города Москвы в связи с изменениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения».

Закон распространяет существующие региональные льготы, предусмотренные сегодня для пенсионеров, на лиц, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

В период осенней сессии столичные депутаты также приняли Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

На 2019 год планируются доходы в размере 2 трлн. 326 млрд. рублей. Расходы – 2 трлн. 602 млрд. рублей. Дефицит бюджета составляет 12 процентов. В данном Законе города Москвы на предстоящие три года учтены все социальные обязательства перед москвичами, 51,3 процента бюджета (или свыше 1,3 трлн. рублей в год) – расходы социального характера. С учетом оплаты медицинской помощи из Московского городского фонда обязательного медицинского страхования финансирование социальных расходов в 2019 году составит свыше 1,5 трлн. рублей. На социальную поддержку (доплаты к пенсиям, льготы на проезд и оплату жилищно-коммунальных услуг, лекарственное обеспечение) в бюджете предусмотрено 414,4 млрд. рублей.

Московские власти продолжают поддерживать высокий уровень бюджетных вложений в развитие города. Средства на эти цели направляют с помощью Адресной инвестиционной программы города Москвы. Финансирование Адресной инвестиционной программы Москвы в 2019 году составит более 525 млрд. рублей. В соответствии с Адресной инвестиционной программой города Москвы в 2019–2021 годах планируется построить и ввести в эксплуатацию 27 станций метро, 281,03 км дорог, 70 объектов здравоохранения, 96 объектов образования, 22 объекта культуры и 41 спортивный объект.

Раздел II. Состояние законодательства города Москвы в 2017–2018 годах

2.1. Законодательство в сфере государственного управления и местного самоуправления

Сбалансированная и эффективная система управления, сочетающая государственные и общественные интересы, обеспечивает системный комплексный подход к эффективному выполнению задач, поставленных перед органами власти.

Организация государственного управления и местного самоуправления должна рассматриваться как единая система управления, осуществляемая в рамках функционирования единой публичной власти, в том числе и в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве.

Первостепенную роль в этом вопросе играет законодательство города Москвы, регламентирующее организацию и осуществление государственной власти и местного самоуправления, которое и определяет в конечном счете эффективность деятельности органов власти во всех сферах жизнедеятельности города.

Законодательство города Москвы, регламентирующее деятельность в сфере государственного управления и местного самоуправления, представляет собой законы города Москвы, в соответствии с которыми осуществляется организация местного самоуправления, регулируются вопросы проведения выборов в городе Москве, референдумов, вопросы организации гражданской и муниципальной службы, функционирование государственной власти и др.

Учитывая изменения федерального законодательства, потребности и интересы жителей города Москвы, в законы города Москвы в сфере государственного управления и местного самоуправления Думой вносятся изменения, соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Государственное управление и местное самоуправление

Закон города Москвы от 17 мая 2017 года № 15 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон от 17 мая 2017 года № 15) разработан и принят Думой в целях приведения отдельных положений Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³⁶.

Законом от 17 мая 2017 года № 15 исключается необходимость вынесения на публичные слушания проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в случае, если в него вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции

³⁶ В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Российской Федерации, федеральных законов или законов города Москвы в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с указанными нормативными правовыми актами.

Кроме того, Законом от 17 мая 2017 года № 15 уточняется перечень лиц, которые будут исполнять полномочия главы муниципального образования или главы администрации в случае досрочного прекращения их полномочий или применения к ним по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу либо временного отстранения от должности. При этом полномочия главы муниципального образования временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования, полномочия главы администрации – должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Законом города Москвы от 29 ноября 2017 года № 52 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон от 29 ноября 2017 года № 52) уточнены правила внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также сроки вступления в силу изменений и дополнений, направленных на приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами.

Кроме этого, Законом от 29 ноября 2017 года № 52 закреплены сроки избрания главы муниципального образования, избираемого представительным органом из своего состава или числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, а также дополнен перечень правовых актов органов местного самоуправления, которые вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Данные изменения в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» внесены в связи с необходимостью приведения московского законодательства в соответствие с требованиями федеральных законов³⁷.

Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 27 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» (далее – Закон от 21 ноября 2018 года № 27) принят в целях приведения Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» (далее – Закон от 11 июля 2012 года № 39) в соответствие с федеральным законодательством в связи с изменениями,

³⁷ Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

внесенными Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 373-ФЗ).

Федеральным законом № 373-ФЗ признаны утратившими силу положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, определяющие требования к подготовке и содержанию градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ) как одного из видов документации по планировке территории, и предусмотрены положения, относящие ГПЗУ к документу информационного характера, содержащему сведения, необходимые для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства.

В статье 57³ Градостроительного кодекса Российской Федерации указаны сведения, которые должен содержать ГПЗУ, определены порядок обращения за его получением и порядок его выдачи. При этом утверждение формы и содержания данного документа отнесено к компетенции уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти. К компетенции органов местного самоуправления относится выдача ГПЗУ по предъявлению заявления о его выдаче, которое подается в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка либо через многофункциональный центр (часть 5 статьи 57³ Градостроительного кодекса Российской Федерации). Орган местного самоуправления в течение 20 рабочих дней после получения заявления осуществляет подготовку, регистрацию ГПЗУ и выдает его заявителю без взимания платы (часть 6 статьи 57³ Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 25 части 2 статьи 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» подготовка, регистрация и выдача ГПЗУ, расположенных на территории городского округа, относятся к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 9.1 статьи 7 Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» установление порядка подготовки, регистрации и выдачи ГПЗУ отнесено к полномочиям Правительства Москвы. В этой связи полномочия по подготовке и выдаче ГПЗУ осуществляются Комитетом по архитектуре и градостроительству города Москвы, в том числе с привлечением государственных учреждений города Москвы (пункт 2.3.1 Административного регламента, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 28 июня 2017 года № 396-ПП «О подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков в городе Москве»).

Следовательно, положение пункта 3 части 4 статьи 1 Закона от 11 июля 2012 года № 39, в соответствии с которым органы местного самоуправления наделяются полномочиями города Москвы по согласованию проекта ГПЗУ для разме-

щения объектов капитального строительства (в том числе аптечных организаций, учреждений для работы с детьми, объектов спорта, стационарных торговых объектов, объектов бытового обслуживания, рынков) общей площадью до 1500 кв. метров, строительство которых осуществляется за счет средств частных лиц, объектов религиозного назначения, фактически утратило свою актуальность.

В этой связи с учетом требований федерального законодательства Законом от 21 ноября 2018 года № 27 признается утратившим силу пункт 3 части 4 статьи 1 Закона от 11 июля 2012 года № 39 и исключается соответствующее положение, содержащее ссылку на указанный пункт, из части 13 статьи 3 Закона от 11 июля 2012 года № 39.

Реализация прав участников избирательного процесса

Закон города Москвы от 31 мая 2017 года № 17 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве» (далее – Закон от 31 мая 2017 года № 17) направлен на приведение законодательства города Москвы в соответствие с федеральным законодательством.

Государственной Думой принят Федеральный закон от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование избирательного законодательства Российской Федерации и создание благоприятных условий для реализации прав участников избирательного процесса, участников референдума при проведении выборов, референдума.

Таким образом, Закон от 31 мая 2017 года № 17 исключил норму, устанавливающую срок (пять лет), согласно которой образуются избирательные участки, а также установил, что избирательные участки образуются с учетом местных условий и необходимости создания максимальных удобств для избирателей с соблюдением требований, установленных частью 4 статьи 14 Закона города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы».

Кроме того, конкретизированы требования к указанию адреса места жительства избирателя, участника референдума при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списка кандидатов, инициативы проведения референдума.

Так, адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» реквизитов в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию, с учетом фактических особенностей места жительства избирателей. Эта норма направлена на совершенствование избирательного процесса, а также исключение возможности предъявления несущественных требований к оформлению подписных листов, нарушение которых могло повлечь отказ в регистрации кандидата.

Также Законом от 31 мая 2017 года № 17 уточнено, что при проведении выборов в органы местного самоуправления избирательные участки, образованные в местах временного пребывания избирателей, не входят в избирательные округа.

Установлен единый порядок формирования нового состава избирательных комиссий, сроки полномочий которых истекают в период избирательной кампании, кампании референдума.

Так, если срок полномочий территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, участковой комиссии истекает в период избирательной кампании, формирование нового состава такой избирательной комиссии не производится до дня официального опубликования результатов выборов. Срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии составляет 30 дней, начинается не ранее дня официального опубликования результатов выборов и заканчивается не позднее чем через 60 дней со дня указанного официального опубликования. Сформированная в новом составе избирательная комиссия собирается на свое первое заседание не позднее чем через 10 дней со дня окончания избирательной кампании.

Установлены нормы, уточняющие положения, связанные с материалами для информационного стенда, расположенного в помещениях для голосования, в соответствии с которыми на информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней без указания фамилий кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, а также без наименований избирательных объединений, участвующих в данных выборах.

Законом от 31 мая 2017 года № 17 внесен ряд других изменений, приводящих положения Избирательного кодекса города Москвы³⁸, а также Закона города Москвы «О референдумах в городе Москве»³⁹ в соответствие с нормами федерального законодательства.

Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 51 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (далее – Закон от 29 ноября 2017 года № 51) принят Думой в связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований».

Так, в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» внесены изменения, расширяющие понятие «демонстрация», и введена норма, устанавливающая, что в случае если одиночное пикетирование проводится с использованием быстровозводимых

³⁸ Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы».

³⁹ Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве».

сборно-разборных конструкций, то для проведения такого пикетирования, пусть даже одиночного, требуется предварительное уведомление органов власти⁴⁰.

В этой связи Законом от 29 ноября 2017 года № 51 внесены изменения и дополнения также в части уточнения определения понятий «демонстрация», «пикетирование» и дополнения порядка уведомления о проведении пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции.

Дополнительные гарантии реализации избирательных прав граждан и обеспечения гласности и открытости деятельности избирательных комиссий при проведении выборов в органы государственной власти города Москвы и органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве предусмотрены изменениями, внесенными Законом города Москвы от 25 апреля 2018 года № 8 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 25 апреля 2018 года № 8) в избирательное законодательство города Москвы.

Закон от 25 апреля 2018 года № 8 содержит несколько новелл, в том числе связанных с участием представителей Общественной палаты города Москвы в работе избирательных комиссий, с изменением времени голосования и с увеличением количества доверенных лиц кандидатов.

Так, в целях соблюдения принципа открытости и гласности выборов и приведения законодательства города Москвы в соответствие с федеральным законодательством Законом от 25 апреля 2018 года № 8 внесены изменения, предоставляющие Общественной палате города Москвы право назначать наблюдателей в избирательные комиссии, действующие на территории города Москвы.

Следует сказать, что в ходе избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2018 году Общественная палата города Москвы воспользовалась таким правом. Это стало возможным в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»⁴¹.

В соответствии с этими поправками право назначить в каждую участковую избирательную комиссию наблюдателей получили субъекты общественного контроля. В Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» к таким субъектам относятся Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации. Наблюдатели были назначены на все избирательные участки, и это способствовало большей открытости и гласности процесса голосования и подведения его итогов. Таким

⁴⁰ Изменения внесены Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

⁴¹ Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

образом, на момент принятия Закона от 25 апреля 2018 года № 8 этот механизм уже положительно зарекомендовал себя не только в Москве, но и в других регионах.

Глава Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Элла Памфилова, выступая на Первом форуме общественных наблюдателей в Общественной палате Российской Федерации, отметила, как важно было избирательным комиссиям иметь возможность опереться на неангажированных наблюдателей, которые, по ее словам, представляют не политические партии, а гражданское общество в целом.

Вторая новелла Закона от 25 апреля 2018 года № 8 – продление времени голосования в день голосования на выборах до 22 часов. Ранее голосование проводилось до 20 часов.

Продление времени голосования расширяет возможности реализации избирателями активного избирательного права, делает участие в голосовании более удобным для жителей города Москвы, в том числе для уезжающих в выходные дни за пределы города.

К третьей новелле относится увеличение количества доверенных лиц от 100 до 500 человек, назначаемых кандидатом на должность Мэра Москвы.

Таким образом, внесенные Законом от 25 апреля 2018 года № 8 изменения обеспечили создание дополнительных гарантий реализации избирательных прав граждан и способствовали большей открытости и гласности при проведении выборов.

Если основной новеллой Закона от 25 апреля 2018 года № 8 стали изменения в Избирательный кодекс города Москвы, согласно которым при проведении выборов Мэра Москвы появилась возможность применения так называемого института мобильного избирателя, когда избиратель вправе проголосовать на любом избирательном участке города Москвы, то Законом города Москвы от 17 мая 2018 года № 9 «О внесении изменений в статью 14 Закона города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 17 мая 2018 года № 9) внесены изменения, в соответствии с которыми предусматривается возможность применить институт мобильного избирателя не только на территории города Москвы, но и за его пределами.

Такую возможность региональным законодателям предоставил Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Так, частью 3 статьи 1 Федерального закона № 67-ФЗ определено, что федеральными конституционными законами, иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом № 67-ФЗ.

Частью 5 статьи 19 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что при выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а Мэр Москвы

является высшим должностным лицом в системе государственной власти города федерального значения Москвы, может быть установлен иной порядок отнесения участков, создаваемых в местах временного пребывания граждан, к избирательным округам, округам референдума.

Другими словами, субъект Российской Федерации вправе своими законами устанавливать иной порядок формирования избирательных округов, в том числе создавая такие временные участки за пределами субъекта Российской Федерации – города Москвы.

С учетом изложенного Думой был принят Закон от 17 мая 2018 года № 9, в соответствии с которым Московская городская избирательная комиссия наделяется полномочием по принятию решения об образовании избирательных участков для голосования избирателей, включенных в список избирателей по месту их нахождения за пределами территории города Москвы, а также по установлению порядка реализации данного полномочия территориальными избирательными комиссиями.

Таким образом, изменения, внесенные Законом от 17 мая 2018 года № 9 в избирательное законодательство города Москвы, создают дополнительные гарантии реализации избирательных прав граждан, которые позволят им принять участие в голосовании на выборах Мэра Москвы, если они будут находиться в день голосования за пределами территории города Москвы на территории соседних областей.

Другие вопросы государственного и муниципального управления

Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (далее – Федеральный закон № 374-ФЗ) органы местного самоуправления наделяются рядом полномочий, которые реализуются в рамках решения вопросов местного значения.

В соответствии с Федеральным законом № 374-ФЗ Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» дополнен статьей 5.2, согласно которой органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии

терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

С учетом особенностей организации местного самоуправления в городе Москве и необходимости сохранения единства государственной политики города Москвы в области противодействия терроризму Законом города Москвы от 12 июля 2017 года № 27 «О внесении изменений в статьи 8 и 8.1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» уточнены вопросы местного значения муниципальных образований, определены полномочия по их решению в указанной области и установлено, что:

1) органы местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и поселений:

участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти города Москвы;

обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

2) органы местного самоуправления городских округов и поселений также организуют и проводят информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий.

Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 42-ФЗ «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения в пункт 18 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законода-

тельных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которыми уточнен порядок принятия решения о досрочном прекращении полномочий уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В связи с необходимостью приведения норм Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» в соответствие с требованиями федерального законодательства Уполномоченным по правам человека в городе Москве был разработан и внесен в Думу соответствующий проект закона.

После обсуждения внесенного проекта на заседаниях комиссий Думы, рассмотрения на заседаниях Думы и внесения поправок принят Закон города Москвы от 28 июня 2017 года № 18 «О внесении изменений в статью 7 Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» (далее – Закон от 28 июня 2017 года № 18).

Законом от 28 июня 2017 года № 18 внесены изменения в Закон города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве», уточняющие порядок принятия решения о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в городе Москве. В частности, определяется перечень случаев, когда решение о досрочном прекращении полномочий в городе Москве принимается Думой без консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

К таким случаям относятся: смерть, признание судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявление умершим, вступление в законную силу обвинительного приговора суда, выезд за пределы Москвы на постоянное место жительства, утрата гражданства Российской Федерации.

Новым институтом гражданского общества, образованным в 1993 году распоряжением Президента Российской Федерации от 24 сентября 1993 года № 659-рп, явилась Общественная палата Конституционного совещания.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 16 февраля 1994 года № 78-рп «Об Общественной палате при Президенте Российской Федерации»⁴² Общественная палата Конституционного совещания была преобразована в Общественную палату при Президенте Российской Федерации.

В 1996 году в соответствии с предложением ряда политических партий и движений об улучшении взаимодействия федеральных органов государственной власти при создании правовой базы экономических и политических реформ и о привлечении к этому процессу широких кругов общественности Указом Президента Российской Федерации от 25 июня 1996 года № 989 «О Политическом консультативном совете» Общественная палата при Президенте Российской Федерации преобразована в Политический консультативный совет, который в свою оче-

⁴² Признано утратившим силу Указом Президента Российской Федерации от 25 июня 1996 года № 989 «О Политическом консультативном совете».

редь был упразднен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2000 года № 1461 «О Политическом консультативном совете».

В настоящее время деятельность Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

В одном из посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации⁴³ отмечалось, что «...имеет также смысл использовать и накопленный ... опыт работы общественных палат. Такие постоянно действующие негосударственные организации могут обеспечивать независимую экспертизу важнейших нормативных актов. Актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан».

Закон города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об Общественной палате города Москвы», принятый в целях развития институтов гражданского общества в городе Москве, регулирует отношения в сфере формирования и деятельности Общественной палаты города Москвы.

В связи с необходимостью приведения Закона города Москвы «Об Общественной палате города Москвы» в соответствие с федеральным законодательством⁴⁴, определяющим цели, задачи, принципы формирования и деятельности общественных палат Российской Федерации, состав и порядок их формирования, статус членов общественных палат, принят Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 28 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об Общественной палате города Москвы» (далее – Закон от 21 ноября 2018 года № 28).

Изменения в Закон города Москвы «Об Общественной палате города Москвы» были подготовлены в том числе и в связи с протестом Прокурора города Москвы. Еще в 2017 году принято постановление Думы от 28 июня 2017 года № 90 «О протесте Прокурора города Москвы на часть 2 статьи 6, часть 2 статьи 7, часть 3 статьи 11, часть 2 статьи 22, часть 2 статьи 34 Закона города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об Общественной палате города Москвы».

Кроме того, в Думу поступило отрицательное экспертное заключение Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве о противоречиях действующего Закона города Москвы «Об Общественной палате города Москвы» федеральному законодательству⁴⁵.

⁴³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 26 мая 2004 года.

⁴⁴ Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

⁴⁵ Экспертное заключение Министерства юстиции Российской Федерации по Москве по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об общественной палате города Москвы».

Учитывая изложенное, комиссия Думы по государственному строительству и местному самоуправлению подготовила соответствующие изменения в Закон города Москвы «Об Общественной палате города Москвы», которые 8 ноября 2018 года были рассмотрены на собрании Общественной палаты города Москвы и поддержаны ею⁴⁶.

Таким образом, Закон от 21 ноября 2018 года № 28 разработан в целях приведения Закона города Москвы «Об Общественной палате города Москвы» в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ).

Федеральным законом № 183-ФЗ закреплены правовые основы деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации, в том числе определены цели, задачи, принципы формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации, состав и порядок их формирования, статус членов общественных палат субъектов Российской Федерации.

С учетом положений Федерального закона № 183-ФЗ Законом от 21 ноября 2018 года № 28 внесены значительные изменения в Закон города Москвы «Об Общественной палате города Москвы».

В частности, уточнены понятие, цели создания, задачи, принципы формирования и деятельности Общественной палаты города Москвы (далее – Общественная палата).

Изменен количественный состав и порядок формирования Общественной палаты.

Предусмотрено, что Общественная палата состоит из 45 членов – граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в городе Москве. В состав Общественной палаты входят:

- 1) 15 членов Общественной палаты, утверждаемых Мэром Москвы по представлению зарегистрированных на территории города Москвы структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений;
- 2) 15 членов Общественной палаты, утверждаемых Думой по представлению зарегистрированных на территории города Москвы некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.
- 3) 15 членов Общественной палаты, определяемых членами Общественной палаты, утвержденными Мэром Москвы, и членами Общественной палаты, утвержденными Думой, из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории города Москвы.

Законом от 21 ноября 2018 года № 28 уточняется порядок выдвижения некоммерческими организациями кандидатов в члены Общественной палаты, перечень

⁴⁶ Стенограмма заседания Думы от 21 ноября 2018 года: «Общественная палата второго созыва, которая работает сейчас, была сформирована в соответствии с Законом города Москвы от 4 июля 2012 года в апреле 2016 года сроком на три года. Соответственно, срок ее полномочий истекает, и приближается срок формирования Общественной палаты третьего созыва».

документов, представляемых некоммерческой организацией для выдвижения кандидата в члены Общественной палаты, устанавливаются ограничения по участию некоммерческих организаций в выдвижении кандидатов в члены Общественной палаты.

Также уточнен порядок введения в состав Общественной палаты нового члена в случае досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты.

Установлены новые сроки проведения первого заседания Общественной палаты с учетом требований части 10 статьи 8 Федерального закона № 183-ФЗ, согласно которой первое заседание Общественной палаты субъекта Российской Федерации, образованной в правомочном составе, должно быть проведено не позднее чем через 10 дней со дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты субъекта Российской Федерации действующего состава.

Уточнены полномочия Общественной палаты, в том числе по осуществлению в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории города Москвы. Также закреплены полномочия Общественной палаты по участию в формировании общественных советов в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» и назначению наблюдателей в избирательные комиссии, комиссии референдумов в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

Закреплен правовой статус членов Общественной палаты, их права и обязанности. Так, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона № 183-ФЗ в перечень лиц, которые не могут быть членами Общественной палаты, включены депутаты представительных органов муниципальных образований, главы муниципальных образований (ранее на них не распространялся запрет на вхождение в состав Общественной палаты).

Также закреплены полномочия совета Общественной палаты и председателя Общественной палаты, уточняются положения о Регламенте Общественной палаты.

Федеральным законом от 19 июля 2018 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в статью 18.1 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон «Об обще-

ственном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» внесено изменение в части наделения общественной палаты субъекта Российской Федерации и уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации полномочием направлять в совет Общественной палаты Российской Федерации рекомендации по формированию состава общественной наблюдательной комиссии (статья 7 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»).

С учетом указанного изменения федерального законодательства статья 27 Закона города Москвы «Об Общественной палате города Москвы» дополнена пунктом 16.7, наделяющим Общественную палату полномочием направлять в совет Общественной палаты Российской Федерации рекомендации по формированию состава общественной наблюдательной комиссии.

Принятие Закона от 21 ноября 2018 года № 28 было направлено на совершенствование деятельности Общественной палаты, что позволит обеспечить эффективное взаимодействие жителей города Москвы, некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Москвы, органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития города Москвы, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

В соответствии со статьей 78 Конституции Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий создают территориальные органы. Таким образом, в субъекте Российской Федерации помимо органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации действуют многочисленные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. При этом в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

В то же время на федеральном уровне отсутствовал единый механизм представления органам государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации информации о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

В целях совершенствования взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 227-ФЗ) перечень полномочий законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнен полномочием заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона № 227-ФЗ Думой принят Закон города Москвы от 20 сентября 2017 года № 30 «О внесении поправки в статью 35 Устава города Москвы» (далее – Закон от 20 сентября 2017 года № 30), в соответствии с которым часть 1 статьи 35 Устава города Москвы дополнена соответствующим полномочием Думы.

Принятие Закона от 20 сентября 2017 года № 30, по мнению депутатов Думы, будет способствовать защите гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка, а также позволит повысить эффективность системы государственного управления, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации получил возможность использовать в своей работе актуальную и достоверную информацию о социально-экономическом положении в регионе – городе федерального значения Москве.

В целях реализации Закона от 20 сентября 2017 года № 30 на заседание Думы был приглашен руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве (далее – Роспотребнадзор по городу Москве), главный санитарный врач по городу Москве Андреева Елена Евгеньевна.

Дума стала первым региональным парламентом в России, воспользовавшимся новым полномочием и заслушавшим информацию о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти.

В ходе доклада Е. Е. Андреева отмечала, что Роспотребнадзор по городу Москве активно сотрудничает с органами законодательной и исполнительной власти города Москвы. В частности, с депутатами Думы обсуждались вопросы размещения калянных и хостелов в жилых домах, законодательного регулирования организации квестов, а также использования курительных смесей и антигололедных реагентов.

Также в своем докладе Е. Е. Андреева отметила необходимость дальнейшего тесного взаимодействия с Думой, поскольку остается много нерешенных вопросов, требующих законодательного регулирования как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Развитие любого общества подразумевает создание оптимальных условий для реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Именно с этой целью в Российской Федерации, как и в любом другом демократическом государстве, идет постоянный процесс совершенствования большинства гражданско-правовых и публично-правовых институтов. Нотариат в этом смысле не является исключением.

Согласно статье 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 года № 4462-1 (далее – Основы законодательства о нотариате), задача нотариата заключается в обеспечении в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Федеральным законодательством установлена определенная организационная структура нотариата, регламентированы формы и методы нотариальной деятельности, а также контроль за ее осуществлением.

В субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством также действуют законы, регулирующие деятельность нотариусов.

Вопросы организации и деятельности нотариата на территории города Москвы регулируются Законом города Москвы от 19 апреля 2006 года № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» (далее – Закон от 19 апреля 2006 года № 15).

После принятия Закона от 19 апреля 2006 года № 15 в него вносили изменения только в 2008 году.

В 2016 году в Думу был внесен проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 апреля 2006 года № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» (далее – проект закона города Москвы о нотариате), предусматривающий внесение изменений в Закон от 19 апреля 2006 года № 15 в связи с изменением федерального законодательства. Проект закона города Москвы о нотариате был принят в первом чтении в мае 2016 года.

К рассмотрению проекта закона города Москвы о нотариате Дума вернулась спустя два года. За период с 2016 года изучалось мнение специалистов, рассматривалась практика применения тех изменений, которые были внесены в федеральное законодательство в соответствии с федеральными законами от 29 декабря 2014 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 30 марта 2015 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, представляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и от 29 декабря 2015 года № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В июне 2018 года был принят Закон города Москвы от 6 июня 2018 года № 18 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 апреля 2006 года № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве», направленный на приведение Закона от 19 апреля 2006 года № 15 в соответствие с Основами законодательства о нотариате и совершенствование деятельности нотариата в городе Москве.

В частности, установлены новые требования к кандидату на должность нотариуса, закрепляется возможность использования нотариусом квалифицированной электронной подписи, а также право получения в электронной форме сведений из единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вводится возрастной ценз нотариуса (от 25 до 75 лет), исключается институт лицензирования нотариальной деятельности.

Среди основных задач, на решение которых направлены в том числе и принимаемые в Российской Федерации нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере борьбы с коррупцией, в первую очередь стоит отметить повышение эффективности противодействия коррупции в органах власти всех уровней, усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими в том числе и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В этой связи представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является самым важным требованием в системе мер по профилактике и предупреждению коррупции, позволяющим анализировать доходы и расходы должностных и иных лиц.

В законодательство, регулирующее отношения в сфере борьбы с коррупцией, вносятся изменения, формирующие системный подход, без которого сложно добиться такого законотворческого результата, который может быть признан осуществлением надлежащего законодательного регулирования⁴⁷.

К таким изменениям относятся и дополнения, вносимые в отдельные законодательные акты Российской Федерации Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ).

Федеральным законом № 64-ФЗ внесены изменения в том числе в федеральные законы от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которым:

лица, замещающие муниципальные должности и должность главы местной администрации, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнитель-

⁴⁷ РИА Новости <https://ria.ru/analytics/20151019/1304644637.html>

ного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

обязанность по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возлагается на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и (или) данные сведения предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами;

муниципальному служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном муниципальным правовым актом), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления;

член избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, исполняющий обязанности на постоянной (штатной) основе, обязан соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». В случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены данными федеральными законами, указанное лицо освобождается от обязанностей члена избирательной комиссии.

В связи с необходимостью приведения московского законодательства в соответствие с Федеральным законом № 64-ФЗ Думой принят Закон города Москвы от 25 октября 2017 года № 39 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – Закон от 25 октября 2017 года № 39).

Законом от 25 октября 2017 года № 39 внесены соответствующие изменения в законы города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», от 23 апреля 2003 года № 23 «О Московской городской избирательной комиссии», от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве», в соответствии с которыми установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются и подлежат проверке в порядке, установленном Законом города Москвы от 17 декабря 2014 года № 64 «О мерах по противодействию коррупции в городе Москве».

Прокурором города Москвы был внесен проект закона города Москвы, который был принят Думой как Закон города Москвы от 25 октября 2017 года № 40 «О внесении изменений в статью 13 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» и Закон города Москвы от 30 июня 2010 года № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы» (далее – Закон от 25 октября 2017 года № 40).

Законом от 25 октября 2017 года № 40 уточняются отдельные положения Закона города Москвы «О государственной гражданской службе города Москвы», регламентирующие связанные с гражданской службой запреты.

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему теперь запрещено заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени государственного органа.

Несоблюдение указанного запрета влечет увольнение такого государственного гражданского служащего в связи с утратой доверия.

Кроме того, Законом от 25 октября 2017 года № 40 с учетом требований федерального законодательства дополнен перечень оснований досрочного освобождения от должности должностных лиц контрольно-счетных органов, замещающих государственные должности города Москвы. В частности, в Закон города Москвы от 30 июня 2010 года № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы» в число таких оснований включается несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены федеральными законами о противодействии коррупции, о контроле за соответствием расходов лиц, занимающих государственные должности, и иных лиц их доходам, о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета, вклады, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть или пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Также к основаниям досрочного освобождения от должности относится выявление следующих обстоятельств: наличие неснятой или непогашенной судимости, признание недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу, выход из гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства иностранного государства, либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также иные обстоятельства, предусмотренные федеральным законом.

Кроме этого, Законом от 25 октября 2017 года № 40 уточняется положение Закона города Москвы от 30 июня 2010 года № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», регламентирующее ограничения, запреты и обязанности, соблюдение и исполнение которых возложено на Председателя Контрольно-счетной палаты Москвы, его заместителей и аудиторов.

Федеральным законом № 64-ФЗ статья 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнена нормой, согласно которой граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицо, замещающее указанную должность, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах и расходах) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Кроме того, в соответствии с частью 4.2 статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах и расходах высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Порядок представления сведений о доходах и расходах, а также проверка их достоверности и полноты должны осуществляться по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В этой связи Законом города Москвы от 29 ноября 2017 года № 53 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2014 года № 64 «О мерах по противодействию коррупции в городе Москве» (далее – Закон от 29 ноября 2017 года № 53): уточнен перечень мер по противодействию коррупции в городе Москве; установлен порядок представления сведений о доходах и расходах лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей; определены основания для осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах и расходах, сроки проведения такой проверки, а также меры ответственности в случае выявления фактов несоблюдения данными лицами ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных федеральными законами.

Положения Закона от 29 ноября 2017 года № 53 направлены на урегулирование порядка реализации требований, предусмотренных федеральным законодательством, что создает дополнительные механизмы противодействия коррупции в городе Москве.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены изменения, касающиеся в том числе порядка опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления. Федеральным законом № 83-ФЗ установлено, что указанные муниципальные правовые акты и соглашения опубликовываются (обнародуются) в соответствии с порядком, закрепленным в уставе соответствующего муниципального образования; порядком также должна быть предусмотрена возможность ознакомления с ними граждан.

В этой связи Законом города Москвы от 26 декабря 2018 года № 42 «О внесении изменений в статьи 8 и 17 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» внесены аналогичные изменения в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон от 6 ноября 2002 года № 56).

Изменения в статью 8 вызваны необходимостью приведения терминологии Закона от 6 ноября 2002 года № 56 в соответствие с Федеральным законом

от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

Изменения, внесенные в Кодекс города Москвы об административных правонарушениях

Закон города Москвы от 20 сентября 2017 года № 35 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – Закон от 20 сентября 2017 года № 35) принят в соответствии с экспертным заключением Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве⁴⁸. В ходе проведения правовой экспертизы было установлено, что Кодекс города Москвы об административных правонарушениях (далее – КоАП Москвы) содержит положения, противоречащие федеральному законодательству, а также некоторые нарушения правил юридической техники. Так, статьей 5.2 КоАП Москвы предусмотрена административная ответственность за нарушение правил транспортировки (передвижения), содержания и использования лошадей в городе Москве. Однако постановление Правительства Москвы от 15 мая 2001 года № 455-ПП «Об утверждении Временных правил транспортировки (передвижения), содержания и использования лошадей в г. Москве» признано утратившим силу постановлением Правительства Москвы от 19 июня 2012 года № 285-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 2 мая 2006 года № 297-ПП и признании утратившими силу правовых актов Правительства Москвы».

Стоит также учитывать, что вопросы транспортировки, содержания лошадей, в том числе и в Москве, регулируются прежде всего федеральным законодательством: Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарными правилами⁴⁹ и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях⁵⁰, по которым возможна квалификация административных правонарушений, связанных с нарушением правил содержания животных. В связи с этим в настоящее время привлечение к административной ответственности по статье 5.2 КоАП Москвы не предоставляется возможным.

С учетом изложенного Думой был принят Закон от 20 сентября 2017 года № 35, в соответствии с которым статья 5.2 КоАП Москвы признается утратившей силу, а также из статей 5.3 и 16.3 КоАП Москвы исключены ссылки на указанную статью.

В целях совершенствования администрирования случаев осуществления торговой деятельности, оказания услуг вне специально отведенных для этого мест Думой принят Закон города Москвы от 24 января 2018 года № 3 «О внесении

⁴⁸ Письмо Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве (вх. от 29 августа 2016 года № 08-20-6110/16).

⁴⁹ Ветеринарные правила перемещения спортивных лошадей по территории Российской Федерации (утв. Минсельхозом России 28 сентября 2005 года).

⁵⁰ Статьи 6.3 и 6.4, 10.6–10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – Закон от 24 января 2018 года № 3).

Закон от 24 января 2018 года № 3 уточняет норму, устанавливающую административную ответственность и, соответственно, штрафы за торговлю и размещение объектов в 50-метровой зоне от вестибюлей метро и транспортно-пересадочных узлов.

В тексте Закона от 24 января 2018 года № 3 указаны объекты, на которых запрещается осуществление торговой деятельности, оказание услуг вне специально отведенных для этого мест, а также в отношении которых устанавливается 50-метровая зона: в вестибюлях станций, подуличных переходах и других сооружениях метрополитена, на территории Московской монорельсовой транспортной системы (далее – ММТС), в 50-метровой зоне от наземных вестибюлей станций и сооружений метрополитена и территории ММТС, на территориях объектов (зданий, строений, сооружений) транспортно-пересадочных узлов и в 50-метровой зоне от указанных объектов.

Ранее такая зона в КоАП Москвы определялась 25 метрами, так как такое расстояние было установлено постановлением Правительства Москвы⁵¹. В 2015 году постановлением Правительства Москвы⁵² вышеуказанная 25-метровая зона увеличена до пятидесяти метров.

С 2015 года 50-метровые зоны, установленные указанным постановлением Правительства Москвы, были очищены от объектов торговли, размещенных на этих зонах. Таким образом, наступила необходимость внесения вышеуказанных изменений и в КоАП Москвы.

Кроме того, в соответствии с Законом от 24 января 2018 года № 3 полномочия Объединения административно-технических инспекций города Москвы (далее – ОАТИ) по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 11.13 КоАП Москвы, переданы Государственному казенному учреждению города Москвы «Организатор перевозок», подведомственному Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, в связи с несоответствием отраслевой компетенции ОАТИ (благоустройство) содержанию рассматриваемых полномочий.

Совершенствовать нормы КоАП Москвы понадобилось и в части установления ответственности за нарушение требований к размещению сезонных (летних) кафе в городе Москве.

⁵¹ Постановление Правительства Москвы от 21 сентября 2004 года № 636-ПП «Об упорядочении использования территории метрополитена и 25-метровой зоны от наземных вестибюлей станций и сооружений метрополитена».

⁵² Постановление Правительства Москвы от 27 октября 2015 года № 703-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 10 декабря 2013 года № 806-ПП и признании утратившими силу правовых актов (отдельного положения правового акта) города Москвы».

В Москве успешно развивается инфраструктура дополнительного общественного питания и отдыха – сезонные (летние) кафе. Вместе с тем растет количество нарушений порядка их размещения⁵³, которые зачастую приводят к затруднению движения пешеходов в связи с перекрытием тротуаров и тем самым создают угрозу возникновения дорожно-транспортных происшествий на участках улично-дорожной сети, примыкающих к таким объектам.

С целью противодействовать правонарушениям в этой сфере депутатами Думы был рассмотрен вопрос о внесении изменения в статью 6.13 КоАП Москвы. Такие изменения предусматривали дифференциацию размеров административных штрафов в зависимости от вида и значительности нарушения требований к размещению сезонных (летних) кафе.

Принятие Закона города Москвы от 19 декабря 2018 года № 32 «О внесении изменения в статью 6.13 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» будет способствовать снижению количества правонарушений, совершаемых при размещении сезонных (летних) кафе в городе Москве.

Совершенствование и развитие законодательства города Москвы

Законодательство города Москвы постоянно совершенствуется, развивается: во многие законы вносятся изменения, какие-то законы требуется актуализировать, а какие-то признать утратившими силу, так как меняются правоотношения, а те задачи, для решения которых законы принимались, оказываются решены или теряют свою актуальность. Такая работа проводится Думой в рамках мониторинга законодательства⁵⁴.

В этой связи на совместном заседании комиссии Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам и комиссии Думы по безопасности⁵⁵ по результатам обсуждения было принято решение о внесении на рассмотрение Думой проекта закона города Москвы «О признании утратившими силу отдельных законов города Москвы и внесении изменения в Закон города Москвы от 28 декабря 2005 года № 2 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в связи

⁵³ «В 2017 году Государственной инспекцией по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы выявлено 356 нарушений порядка размещения сезонных (летних) кафе, в 2018 году – 454 таких нарушения» (пояснительная записка к проекту закона города Москвы «О внесении изменения в статью 6.13 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»).

⁵⁴ Заседание Думы от 1 марта 2017 года. Председатель комиссии Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам А. Г. Семенников, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»: «...за время своего существования с 17 декабря 1999 года Мосгордумой принято 1712 законов, 744 из них действуют, 383 – утратили силу. Предлагается признать утратившими силу отдельные законы города Москвы в связи с изменившимся федеральным законодательством или в связи с истечением срока, на который они принимались».

⁵⁵ Стенограмма совместного заседания комиссии по законодательству, регламенту, правилам и процедурам и комиссии по безопасности от 28 февраля 2017 года.

с признанием утратившими силу законов города Москвы о городском государственном заказе» (далее – законопроект).

Данным законопроектом предлагалось признать утратившими силу отдельные законы города Москвы в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации⁵⁶, Правительством Москвы уже приняты соответствующие нормативные акты. Также предлагалось признать утратившими силу отдельные законы города Москвы в связи с истечением срока их действия.

В результате Думой принят Закон города Москвы от 1 марта 2017 года № 6 «О признании утратившими силу отдельных законов города Москвы и внесении изменения в Закон города Москвы от 28 декабря 2005 года № 2 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в связи с признанием утратившими силу законов города Москвы о городском государственном заказе», в соответствии с которым признаны утратившими силу следующие законы города Москвы:

1) Закон города Москвы от 4 октября 1995 года № 20-64 «О проведении 17 декабря 1995 года выборов депутатов Московской городской Думы вместо выбывших»;

2) Закон города Москвы от 24 октября 2001 года № 47 «О Комплексной целевой программе развития Московской городской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2001–2005 годы»;

3) Закон города Москвы от 12 марта 2003 года № 18 «О Долгосрочной целевой программе сохранения объектов историко-культурного наследия и развития территории Государственного художественного историко-архитектурного и природно-ландшафтного музея-заповедника «Коломенское» на 2003–2007 годы»;

4) Закон города Москвы от 9 апреля 2003 года № 21 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 24 октября 2001 года № 47 «О Комплексной целевой программе развития Московской городской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2001–2005 годы»;

5) Закон города Москвы от 9 июля 2003 года № 47 «О Городской целевой программе «Электронная Москва»;

6) Закон города Москвы от 31 марта 2004 года № 19 «О Комплексной городской целевой программе развития гражданской обороны города Москвы на 2004–2008 годы»;

7) Закон города Москвы от 7 июля 2004 года № 47 «О Городской целевой программе по обеспечению субъектов малого предпринимательства нежилыми помещениями на 2004–2008 годы»;

8) Закон города Москвы от 23 ноября 2005 года № 59 «О Городской целевой программе развития наружного освещения города Москвы на 2005–2009 годы»;

⁵⁶ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

9) Закон города Москвы от 4 июля 2007 года № 29 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2005 года № 59 «О Городской целевой программе развития наружного освещения города Москвы на 2005–2009 годы»;

10) Закон города Москвы от 30 января 2008 года № 4 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 7 июля 2004 года № 47 «О Городской целевой программе по обеспечению субъектов малого предпринимательства нежилыми помещениями на 2004–2008 годы»;

11) Закон города Москвы от 25 июня 2008 года № 27 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 31 марта 2004 года № 19 «О Комплексной городской целевой программе развития гражданской обороны города Москвы на 2004–2008 годы».

Работа Думы, направленная на поддержание в актуальном состоянии законодательства города Москвы, была продолжена и в 2018 году.

В соответствии с принятым Законом города Москвы от 24 января 2018 года № 1 «О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) города Москвы» признаны утратившими силу отдельные законы города Москвы и отдельные положения законов города Москвы в связи с изменениями федерального законодательства, а также в связи с истечением срока, на который они принимались:

1) Закон города Москвы от 28 января 1998 года № 2 «О кабельном телевидении в городе Москве»;

2) Закон города Москвы от 31 марта 1999 года № 11 «Об организационном и финансовом обеспечении внедрения системы ипотечного жилищного кредитования в городе Москве»;

3) Закон города Москвы от 29 сентября 1999 года № 36 «Об эксперименте по продаже земельных участков в городе Зеленограде»;

4) Закон города Москвы от 28 ноября 2001 года № 66 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 28 января 1998 года № 2 «О кабельном телевидении в городе Москве»;

5) Закон города Москвы от 19 мая 2004 года № 27 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 31 марта 1999 года № 11 «Об организационном и финансовом обеспечении внедрения системы ипотечного жилищного кредитования в городе Москве»;

6) Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 40 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 28 января 1998 года № 2 «О кабельном телевидении в городе Москве»;

7) статью 2 Закона города Москвы от 26 октября 2011 года № 47 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

С 2000 года в Москве действовал Закон города Москвы от 24 мая 2000 года № 13 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон от 24 мая 2000 года № 13), который сыграл очень большую роль в организации и осуществле-

нии контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов в городе Москве. В свое время в данный Закон была внесена норма, направленная на регулирование вопроса, связанного с контролем за производством и реализацией генно-модифицированных продуктов на территории города Москвы.

В последующем федеральное законодательство в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов претерпело серьезные изменения, в связи с чем некоторые нормы Закона от 24 мая 2000 года № 13, регулирующие правоотношения в сфере контроля за производством и реализацией генно-модифицированных продуктов, стали противоречить нормам федерального законодательства либо дублировать их.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Федеральный закон № 29-ФЗ) разработка и проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, организация и проведение государственного надзора, организация и осуществление государственной регистрации отдельных видов пищевых продуктов, материалов и изделий, организация обязательного подтверждения соответствия отдельных видов пищевых продуктов, материалов и изделий отнесены к полномочиям Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона № 29-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов относятся лишь принятие в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также разработка, утверждение и реализация региональных программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Таким образом, Федеральный закон № 29-ФЗ фактически не наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями по самостоятельному регулированию вопросов качества и безопасности пищевых продуктов.

С учетом изложенного Думой был принят Закон города Москвы от 22 ноября 2017 года № 43 «О признании утратившим силу Закона города Москвы от 24 мая 2000 года № 13 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и внесении изменения в Закон города Москвы от 20 мая 2009 года № 12 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» в целях приведения законодательства города Москвы в соответствие с Федеральным законом № 29-ФЗ.

До 2018 года ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции с невысоким содержанием этилового спирта на территории города Москвы регулировались Законом города Москвы от 18 марта 2015 года № 11 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков». Введение указанного регулирования в отсутствие соответствующих норм федерального законодательства позволило запретить розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков в городе Москве в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей города Москвы.

Учитывая значимость вопроса, связанного с ограничением в сфере розничной продажи алкогольной продукции с невысоким содержанием этилового спирта, производства и оборота алкогольной продукции, а также положительную практику введения соответствующих запретов на региональном уровне, в том числе и в городе Москве, федеральный законодатель отнес запрет на производство и оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты), к предмету регулирования федерального законодательства.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29 июня 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2018 года запрещается производство и (или) оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты). Перечень указанных тонизирующих веществ (компонентов) устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В этой связи Думой был принят Закон города Москвы от 24 января 2018 года № 2 «О признании утратившим силу Закона города Москвы от 18 марта 2015 года № 11 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков».

В целях приведения отдельных положений Закона города Москвы от 9 декабря 1998 года № 29 «О торговой деятельности в городе Москве» в соответствие с требованиями Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон Российской Федерации № 2300-1), Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) и Бюджетного кодекса Российской Федерации Думой принят Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 50 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 декабря 1998 года № 29 «О торговой деятельности в городе Москве».

В частности, в статьях 3 и 4 Закона города Москвы от 9 декабря 1998 года № 29 «О торговой деятельности в городе Москве» (далее – Закон от 9 декабря 1998 года № 29) определение отдельных понятий («оптовая торговля», «розничная торговля», «торговые объекты», «стационарные и нестационарные торговые объекты») приведено в соответствие с Федеральным законом № 381-ФЗ.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Так, согласно подпунктам «а» и «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона № 381-ФЗ запрещается принятие нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации, установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров между субъектами Российской Федерации, между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации. Кроме того, в силу статьи 4 и части 2 статьи 40 Закона Российской Федерации № 2300-1 полномочия по государственному контролю за качеством товаров (услуг) потребительского назначения в настоящее время реализуются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей. В этой связи положения статей 5, 6, 12 и 16 Закона от 9 декабря 1998 года № 29 приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

Положения статьи 8 Закона от 9 декабря 1998 года № 29 приведены в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части разработки и утверждения государственных программ города Москвы.

Статья 20 Закона от 9 декабря 1998 года № 29 устанавливала, что в целях защиты прав и законных интересов граждан в сфере торговой деятельности субъекты торговой деятельности обязаны рассматривать устные и письменные обращения (заявления, жалобы) граждан, предоставлять соответствующую информацию об их рассмотрении и принимать необходимые меры в соответствии с Законом города Москвы от 18 июня 1997 года № 25 «Об обращениях граждан». Однако в настоящее время Закон города Москвы от 18 июня 1997 года № 25 «Об обращениях граждан» признан утратившим силу. При этом возложение на субъекты торговой деятельности (юридических и физических лиц, их объединений) аналогичных обязанностей Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не предусмотрено.

С учетом изложенного статья 20 Закона от 9 декабря 1998 года № 29 также приведена в соответствие с федеральным законодательством.

Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 50 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 декабря 1998 года № 29 «О торговой деятельности в городе Москве» направлен на развитие торговой деятельности на территории города Москвы.

Законотворческий процесс включает в себя много этапов подготовки законопроекта, которые, как и другие процессы, со временем теряют свою актуальность или требуют введения новых требований и правил.

Вопросы, связанные с принятием законов города Москвы и постановлений Думы, особенности разработки, внесения, рассмотрения и принятия законов города Москвы также требуют пересмотра, отмены либо введения каких-либо новых требований к данным процессам.

С учетом необходимости совершенствования регулирования отношений, связанных с принятием законов города Москвы и постановлений Думы, принят Закон города Москвы от 26 сентября 2018 года № 20 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» (далее – Закон от 26 сентября 2018 года № 20).

Законом от 26 сентября 2018 года № 20 установлен порядок рассмотрения идентичных проектов законов города Москвы, проектов постановлений Думы, то есть проектов, внесенных различными субъектами законодательной инициативы, тождественных по тексту или регулирующих одни и те же отношения сходными способами.

Указанные идентичные проекты документов при их рассмотрении в Думе представляет депутат Думы, определенный в соответствии с Регламентом Думы. Рассмотрение идентичных проектов документов осуществляется в рамках одного вопроса повестки дня заседания Думы. При этом проекты документов, тождественные друг другу по тексту, рассматриваются как один проект документа.

Законом от 26 сентября 2018 года № 20 также закреплено положение, согласно которому проект документа, имеющий идентичный предмет правового регулирования и способы регулирования общественных отношений и распространяющийся на один и тот же круг лиц, что и отклоненный проект закона города Москвы, проект постановления Думы, не может быть рассмотрен Думой ранее чем через один год со дня отклонения соответствующего проекта закона города Москвы, проекта постановления Думы.

Работа над проектом Закона города Москвы от 15 февраля 2017 года № 2 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 27 марта 2002 года № 17 «О Московской торгово-промышленной палате» (далее – Закон от 15 февраля 2017 года № 2) началась еще в 2016 году и была обусловлена необходимостью внесения изменений в Закон города Москвы от 27 марта 2002 года № 17 «О Московской торгово-промышленной палате» в связи с изменением федерального законодательства.

Еще в 2014 году приняты изменения в отдельные главы Гражданского кодекса Российской Федерации⁵⁷, которые существенно изменили как регулирование в предпринимательской сфере, так и статус некоммерческих организаций, в том числе торгово-промышленных палат.

⁵⁷ Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»; Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 209-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения возможности использования юридическими лицами типовых уставов».

Кроме того, развивалась и совершенствовалась система торгово-промышленных палат:

- значительно увеличилось количество палат за счет создания муниципальных (городских и районных) палат;
- расширились задачи и функции, выполняемые торгово-промышленными палатами;
- более четко определилась роль палат как связующего элемента во взаимоотношениях бизнеса и власти.

В 2015 году в Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-I «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» также были внесены соответствующие изменения⁵⁸.

В этой связи назрела необходимость внести изменения и дополнения в закон, регулирующий деятельность Московской торгово-промышленной палаты, и в мае 2016 года в первом чтении был принят проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 27 марта 2002 года № 17 «О Московской торгово-промышленной палате».

Данный проект закона был размещен на сайте Московской торгово-промышленной палаты, так как требовалось дополнительное время для обсуждения предлагаемых изменений с предпринимательским сообществом, а также изучения возможных замечаний и предложений.

После длительной и тщательной работы над проектом был принят Закон от 15 февраля 2017 года № 2, который устанавливает, что под понятием «Московская торгово-промышленная палата» понимается негосударственная некоммерческая организация, созданная в организационно-правовой форме союза для представления и защиты законных интересов своих членов и в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности, реализации иных целей и задач, предусмотренных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

Кроме того, Московская торгово-промышленная палата наделяется следующими дополнительными функциями:

выполнение функций организаций, входящих в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности;

участие в разработке проектов технических регламентов и стандартов, осуществление оценки соответствия товаров (работ, услуг) и систем качества техническим регламентам и стандартам;

выполнение в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы отдельных функций в сфере экономики, возложенных на торгово-промышленные палаты федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти города Москвы;

⁵⁸ Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 451-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».

выдача в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, документов, подтверждающих страну происхождения товаров, выполнения работ, оказания услуг, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

проведение независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в соответствии с законодательством Российской Федерации об экспортном контроле в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы» (далее – Закон «О промышленной политике города Москвы») с момента его принятия активно реализуется, в том числе в части предоставления льгот для промышленных предприятий, научных организаций и предприятий, работающих в ИТ-сферах, которые функционируют в Москве.

Как отмечалось на одном из заседаний комиссии Думы по науке и промышленности, в Москве успешно работает уже более 30 технопарков. В связи с чем можно отметить и высокую востребованность в мерах поддержки, особенно у частных компаний, в том числе у тех, которые расширяют свой инновационный, инвестиционный потенциал и приносят в бюджет города Москвы налоговые поступления, а также привносят в экономику города новые веяния, новые технологии.

Вместе с тем в ходе реализации Закона «О промышленной политике города Москвы» был выявлен ряд направлений, которые требовали дополнений или изменений.

Так, например, одним из условий получения статуса резидента, установленно-го Законом «О промышленной политике города Москвы», являлось отсутствие у субъектов деятельности в сфере промышленности обособленных подразделений за пределами территории города Москвы.

Практика применения данного Закона показывала, что подавляющее большинство резидентов по экономическим и технологическим причинам не могли обойтись без обособленных подразделений за пределами технопарков и индустриальных парков, в результате чего применение к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных Законом «О промышленной политике города Москвы», другими нормативными правовыми актами города Москвы, не представлялось возможным. Норму, содержащую такой запрет, необходимо было исключить, тем самым предоставив возможность компаниям, осуществляющим свою деятельность в сфере промышленности, претендовать на статус якорного резидента технопарка или индустриального парка.

В качестве примера непродуктивности указанной нормы Закона «О промышленной политике в городе Москве» на одном из заседаний комиссии Думы по науке и промышленности отмечались такие компании, как лаборатория Касперского, которая функционирует в Москве, продает свою продукцию из Москвы и более 97 процентов налоговых платежей выплачивает в бюджет города, но тем не менее тоже сталкивается с этой проблемой, поскольку имеет филиал за пределами территории города; компания «Световые технологии» – резидент технопарка «Отрадное»,

которая, в частности, поставляла светодиодные светильники при строительстве Московского центрального кольца и других социальных объектов города, также имеет филиалы и за границей, и за пределами территории города. И таких компаний достаточно много.

Кроме того, необходимо было изменить и критерии присвоения статуса якорного резидента. Правоприменительная практика показывала, что существующие критерии позволяли сравнить друг с другом две компании, находящиеся на территории одного технопарка, несмотря на то, насколько эффективно этот технопарк работает в целом. Однако гораздо эффективнее было бы проводить такое сравнение в масштабах города, опираясь на единые общегородские требования по экономической эффективности, которые уже действуют для самих технопарков, их управляющих компаний, промышленных комплексов, промышленных парков в рамках тех форм, которые установлены Законом «О промышленной политике города Москвы».

С учетом изложенного Думой был принят Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 25 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы», в соответствии с которым из Закона «О промышленной политике города Москвы» исключено положение, запрещающее резидентам технопарков иметь обособленные подразделения за пределами территории города Москвы, а также закреплено положение о том, что требования к экономическим и имущественным показателям деятельности резидентов технопарков и промышленных парков при присвоении статуса якорного резидента устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Москвы по аналогии с действующим порядком присвоения статуса управляющей компании технопарка, промышленного парка и промышленного комплекса.

До декабря 2017 года в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона «О промышленной политике города Москвы» управляющие организации и резиденты технологических парков, технополисов и промышленных парков, статус которым присвоен в соответствии с Законом города Москвы от 6 июня 2012 года № 22 «О научно-технической и инновационной деятельности в городе Москве», могли обратиться за присвоением им статуса управляющих компаний, якорных резидентов технопарков или промышленных парков до 31 декабря 2017 года.

Порядок присвоения, подтверждения и прекращения статуса промышленного комплекса, технопарка, промышленного (промышленного) парка, управляющей компании технопарка, промышленного (промышленного) парка, якорного резидента технопарка, промышленного (промышленного) парка в соответствии с Законом города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности» и Законом «О промышленной политике города Москвы» утвержден постановлением Правительства Москвы от 11 февраля 2016 года № 38-ПП «О ме-

рах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве» (далее – постановление № 38-ПП).

В соответствии с постановлением № 38-ПП предполагалось предоставление документов за последний календарный год, предшествующий предыдущему году подачи заявления на присвоение статуса, если заявление на присвоение статуса подавалось до 1 июня (включительно), либо за последний календарный год, предшествующий году подачи заявления на присвоение статуса, если заявление на присвоение статуса подавалось после 1 июня.

Законом города Москвы от 13 декабря 2017 года № 55 «О внесении изменения в статью 9 Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы» в целях создания благоприятных условий для подтверждения соответствия экономической деятельности, осуществляемой указанными управляющими организациями и резидентами, требованиям, установленным постановлением № 38-ПП, при принятии решения о присвоении им статуса управляющих компаний, якорных резидентов или резидентов технопарков или индустриальных парков переходный период продлен до 31 декабря 2018 года.

Праздники и награды, установленные законами города Москвы

В 2017–2018 годах в Думе проводилась активная работа по совершенствованию законодательства города в сфере установления праздников и наград города Москвы. Ее результатом является появление в городе Москве новых праздников, связанных с различными отраслями городского хозяйства, крайне важными для города и его жителей.

Как известно, на транспорте общего пользования в городе Москве, который включает в себя Московский метрополитен (далее – метрополитен), ММТС, железнодорожный транспорт, наземный городской пассажирский транспорт, совершается более 14 млн. поездок в сутки и более 5 млрд. поездок за год⁵⁹. Около 94 тысяч москвичей работает на предприятиях, подведомственных Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, из них более 50 тысяч работает в метрополитене, а более 36 тысяч – в ГУП «Мосгортранс».

Но кроме данных перевозчиков в Москве существует еще большое количество компаний частных перевозчиков, в которых также трудятся высококвалифицированные специалисты: в сфере такси, частных перевозок, обслуживания объектов транспортной инфраструктуры.

Как известно, в транспортном комплексе Москвы реализуются масштабные и крайне нужные городу проекты: введено в эксплуатацию Московское центральное кольцо, создана новая система наземного городского пассажирского обслуживания, нормализована ситуация в сфере такси, активно развивается система каршеринга и другие.

⁵⁹ Постановление Правительства Москвы от 2 сентября 2011 года № 408-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие транспортной системы».

В настоящее время московский транспорт имеет долгую славную историю.

В результате проведенных Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы исторических изысканий было установлено, что 145 лет назад в 1872 году впервые в Москве заработала конка – прообраз трамвая.

С учетом изложенного возникла идея о необходимости введения единого праздника, который объединял бы всех сотрудников транспортного комплекса Москвы.

Мэр Москвы С. С. Собянин предложил установить единый городской праздник – День московского транспорта.

Комиссия Думы по городскому хозяйству и жилищной политике, рассмотрев предложение, которое внес Мэр Москвы, согласилась с тем, что введение такого праздника целесообразно.

Думой принят Закон города Москвы от 1 марта 2017 года № 5 «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы», в соответствии с которым установлен новый праздник города Москвы – День московского транспорта с датой празднования во вторую субботу июля.

Кроме того, в 2017 году Законом города Москвы от 20 сентября 2017 года № 31 «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы» (далее – Закон от 20 сентября 2017 года № 31) в Москве был установлен еще один праздник – День московской промышленности с датой празднования 7 октября.

Дата празднования Дня московской промышленности была выбрана не случайно: 7 октября 2015 года принят Закон города Москвы «О промышленной политике города Москвы».

Принятие указанного Закона города Москвы стало новым этапом развития промышленности в городе. Данным законом определены цели и задачи промышленной политики города, финансовые и имущественные меры государственной поддержки промышленного производства, введены новые категории специализированных территорий (промышленный комплекс и промышленный кластер).

С момента принятия Закона города Москвы «О промышленной политике города Москвы» в сфере развития промышленности в Москве произошли значительные сдвиги в сторону улучшения условий для развития и укрепления промышленных предприятий города:

31 промышленному предприятию присвоен статус промышленного комплекса (налоговые льготы и льготы по арендной плате за земельные участки в 2017 году оценочно составили 1,1 млрд. рублей);

11 предприятиям присвоен статус технопарка (дополнительно к 20 технопаркам, статус которым был присвоен до 7 октября 2015 года). Налоговые льготы и льготы по арендной плате за земельные участки в 2017 году оценочно составили 1,6 млрд. рублей;

43 промышленных предприятия получили субсидии из бюджета города Москвы на приобретение производственного оборудования (общая сумма заключенных договоров в 2017 году составила 0,6 млрд. рублей).

По итогам 2016 года платежи обрабатывающей промышленности в бюджет города Москвы по налогу на прибыль организаций составили 43,1 миллиарда рублей или 7,5 процента от общей суммы платежей по налогу на прибыль организаций. Объем налоговых платежей от организаций обрабатывающей промышленности без учета акцизов составил 108,6 миллиарда рублей или 7,1 процента от общей суммы налоговых платежей.

В настоящее время в городе Москве, по данным Пенсионного фонда, порядка 600 тысяч человек от числа работающих москвичей заняты в обрабатывающей сфере промышленности, что составляет примерно 7 процентов от числа работоспособного населения в городе Москве. Также в Москве сейчас работает около 7300 промышленных предприятий, из которых порядка 750 являются крупными предприятиями.

Однако, несмотря на ведущую роль промышленности в экономике и развитии города Москвы, успешную реализацию Закона города Москвы «О промышленной политике города Москвы», в России как на федеральном уровне, так и в городе Москве отсутствовал официальный праздничный день, посвященный промышленности и людям, которые работают в данной сфере.

Поэтому обсуждение необходимости установления такого праздника в городе Москве нашло единодушное понимание среди депутатов Думы.

По мнению разработчиков соответствующего законопроекта и депутатов Думы, празднование Дня московской промышленности позволит привлечь внимание широкой общественности и заинтересованных инвесторов к инициативам Правительства Москвы по развитию и локализации на территории города Москвы высокотехнологичных, компактных, экологически безопасных и эффективных производств, осуществить поддержку деловой активности, укрепить социальную роль и положительную репутацию московской промышленности.

Закон от 20 сентября 2017 года № 31, устанавливающий дату празднования дня московской промышленности, был принят единогласно.

В настоящее время индустрия общественного питания города Москвы представляет собой самый крупный сегмент общественного питания в России, в котором работают более 10 тысяч кафе, ресторанов, баров и столовых, рассчитанных на 600 тысяч посадочных мест⁶⁰. С 2010 года число предприятий общественного питания в столице выросло на 25 процентов или на 2 тысячи в абсолютных цифрах.

⁶⁰ «Это более 11 процентов всех предприятий общественного питания России или более 41 процента всех ресторанов и кафе Центрального федерального округа... Сегодня столичный общепит способен обслуживать до 3 млн. человек ежедневно» (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы»).

Правительство Москвы активно поддерживает рестораторов. Например, предоставляет им возможность бессрочно и безвозмездно размещать летние веранды при кафе⁶¹.

7 июня 2018 года в Государственном Кремлевском дворце состоялось торжественное мероприятие, на котором Мэр Москвы С. С. Собянин провел встречу с ведущими представителями ресторанного бизнеса города Москвы. На этой встрече единодушно было одобрено предложение Мэра Москвы каждый год 7 июня отмечать профессиональный праздник работников столичного общепита – День московского ресторатора.

С учетом изложенного Законом города Москвы от 19 декабря 2018 года № 31 «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы» установлен новый праздник города Москвы – День московского ресторатора с датой празднования 7 июня.

Также в период 2017–2018 годов в московское законодательство были внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования в сфере установления наград и почетных званий города Москвы.

Определение приоритетов градостроительного развития города Москвы как столицы Российской Федерации, международного, финансового, научного, образовательного, культурного и спортивного центра является одним из важнейших направлений градостроительной политики Правительства Москвы и включает множество различных аспектов оптимальной организации жизни города Москвы.

За последние годы темпы строительства в городе Москве значительно выросли. Проектируются и создаются новые уникальные сооружения, вводятся в эксплуатацию объекты транспортной инфраструктуры, включая новые станции метрополитена и вылетные магистрали, решаются вопросы жилищного строительства, строятся объекты культуры, образования, здравоохранения, спорта, реорганизуются территории промышленных зон, реализуются проекты по комплексному благоустройству города Москвы, направленные на создание комфортной городской среды и эстетического облика столицы⁶².

⁶¹ «Если в 2010 году их (летних веранд при кафе) было чуть более 1000, то летом 2018 года на городских улицах при ресторанах и кафе работало более 2600 открытых площадок. За последние 8 лет произошло увеличение количества летних кафе в 2,5 раза» (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы»).

⁶² «За последние годы в городе Москве построено около 500 километров дорог, свыше 100 линий рельсового транспорта, 10 млн. кв. метров офисных и торговых площадей. Завершено строительство основных транспортных долгостроев, начато строительство Третьего пересадочного контура Московского метрополитена. Введен в эксплуатацию целый ряд знаковых объектов, в том числе объекты Московского международного делового центра «Москва-Сити», Ледовый дворец «Парк Легенд», Центральный детский магазин на Лубянке, Геликон-опера, Океанариум на ВДНХ и многие другие» (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы»).

В сентябре 2016 года состоялось открытие пассажирского движения по Московскому центральному кольцу⁶³. Запуск пассажирского движения на Московском центральном кольце предоставил пассажирам большой выбор новых маршрутов, сократил время поездок, повысил удобство использования сразу нескольких видов транспорта, значительно снизил нагрузку на метрополитен и железнодорожные вокзалы города Москвы.

В рамках подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года проведена уникальная масштабная реконструкция Большой спортивной арены Олимпийского комплекса «Лужники»⁶⁴.

В сентябре 2017 года состоялось открытие уникального природно-ландшафтно-го парка «Зарядье». Дан старт развитию территорий бывших производственных и коммунальных зон (в том числе территорий ЗИЛ, бывшего Тушинского аэродрома, Большого Сити, Молжаниновского района, районов Мневники и Нагатинский затон, административно-делового центра в Новой Москве) с целью их превращения в привлекательные точки экономического роста⁶⁵.

В целях повышения комфортного проживания москвичей осуществляется комплексная застройка, при которой объекты социальной инфраструктуры возводятся не просто в обязательном порядке и достаточном количестве, но и зачастую опережающими темпами⁶⁶.

В целях повышения престижа строительных профессий, признания заслуг и поощрения работников, внесших большой вклад в развитие архитектуры

⁶³ «Новая транспортная артерия столицы – совместный проект Министерства транспорта Российской Федерации, Правительства Москвы и ОАО «РЖД». Впервые в России железная дорога полностью интегрирована в систему городского пассажирского транспорта» (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы»).

⁶⁴ «Реконструкция осуществлена с сохранением прежнего исторического фасада стадиона. Разработаны проектные решения по переносу трибун ближе к полю, что позволило обеспечить требуемую вместимость стадиона и исключить наличие мест с ограниченным обзором. Обновленная арена – одна из самых современных, построенных за последние годы, а с точки зрения соотношения цены и качества – один из самых удачных спортивных проектов в мире» (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы»).

⁶⁵ «На этих территориях уже введено в эксплуатацию 453 объекта недвижимости общей площадью 10,7 млн. кв. метров, половину этой площади занимают 136 жилых домов» (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы»).

⁶⁶ «За последние шесть лет в городе Москве построены 277 объектов образования, 59 объектов здравоохранения, 37 объектов культуры, 76 спортивных объектов. В 2017 году в целях обновления среды жизнедеятельности и создания благоприятных условий проживания граждан, создания общественного пространства, предотвращения роста аварийного жилищного фонда разработана и утверждена Программа реновации жилищного фонда в городе Москве, в которую вошло более 5 тысяч домов (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы»).

и градостроительства в городе Москве, Думой принят Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 49 «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы», которым учреждена новая премия города Москвы в области архитектуры и градостроительства.

В 2017 году в Закон города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» (далее – Закон от 5 сентября 2001 года № 38) вносились и иные изменения, направленные на совершенствование и уточнение системы наград города Москвы.

Законом города Москвы от 13 декабря 2017 года № 54 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» устанавливается новый вид награды города Москвы – «Благодарность Московской городской Думы» – как форма поощрения за заслуги перед городским сообществом. Данная награда учреждается вместо существовавшей награды «Почетный диплом Московской городской Думы». Такое изменение позволит Думе более дифференцированно принимать решения по вопросам награждения граждан и организаций, внесших значительный вклад в развитие города Москвы.

При этом действие данного закона распространяется в том числе на лиц и организации, которые имеют награды города Москвы, ранее входившие в наградную систему города Москвы в соответствии с Законом от 5 сентября 2001 года № 38. Это позволит награжденным Почетным дипломом Московской городской Думы сохранить свой статус⁶⁷.

Законом города Москвы от 6 июня 2018 года № 15 «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» (далее – Закон от 6 июня 2018 № 15) учреждена новая премия города Москвы.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» приоритетными задачами государственной политики в указанной сфере являются создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), патронат детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей, воспитывающих приемных детей, а также формирование позитивного восприятия института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью.

⁶⁷ До принятия Закона города Москвы от 13 декабря 2017 года № 54 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» Дума принимала решения о награждении следующими наградами города Москвы: Почетной грамотой Московской городской Думы, Почетным дипломом Московской городской Думы и Почетным знаком «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма».

В целях популяризации семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и выражения общественного признания гражданам и организациям, внесшим особый вклад в развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Москве в 2014 году впервые состоялась церемония вручения премии «Крылья аиста», учрежденной Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы.

В целях вручения указанной премии были учреждены соответствующие попечительский совет⁶⁸, экспертная комиссия и наградная комиссия. В ходе вручения наград, которое происходило в 2017 году, представителями указанных органов было внесено предложение о том, чтобы премии «Крылья аиста» придать статус награды города Москвы. Данное предложение было поддержано Мэром Москвы С. С. Собяниным.

В целях поощрения граждан Российской Федерации, внесших особый вклад в развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве, а также в целях популяризации семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Законом от 6 июня 2018 № 15 учреждена премия города Москвы «Крылья аиста» за особый вклад в развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С принятием Закона города Москвы от 31 мая 2017 года № 16 «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (далее – Закон от 31 мая 2017 года № 16), которым уточняется процедура вручения удостоверений судьи назначенным мировым судьям, было положено начало еще одной традиции в стенах Думы. Ранее назначенным мировым судьям удостоверение судьи вручалось в Зале заседаний Думы, однако порядок такого вручения не был конкретизирован. В соответствии с Законом от 31 мая 2017 года № 16 удостоверение судьи вручается назначенным мировым судьям в торжественной обстановке в Думе в присутствии депутатов Думы Председателем Думы или лицом по его поручению.

Государственная и муниципальная служба

1 января 2017 года вступили в силу положения Федерального закона от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

⁶⁸ Председатель попечительского совета народный артист России, почетный член Российской академии художеств Резник Илья Рахмиэлевич; академик РАН и РАМН, директор НМИЦ ССХ им. А. Н. Бакулева, президент Общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации», член Общественной палаты Российской Федерации Бокерия Лео Антонович; депутат Государственной Думы, лауреат премии «Крылья аиста 2014» в номинации «Государственному и (или) политическому деятелю» Баталина Ольга Юрьевна; председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Гордеева Марина Владимировна; народный артист России Лиєпа Андрис Марисович; Уполномоченный по правам человека в городе Москве Потяева Татьяна Александровна.

Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

В соответствии с требованиями федерального законодательства принят Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года № 4 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы», которым вносятся изменения в законы города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы», от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве».

Прежде всего, стоит остановиться на изменениях, внесенных в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы». Указанные изменения были внесены в части:

1) увеличения предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе в городе Москве до 65 лет (ранее предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе составлял 60 лет);

2) постепенного увеличения стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет ежегодно по полгода от 15,5 до 20 лет (ранее в соответствии с законодательством города Москвы минимальный стаж государственной гражданской службы, муниципальной службы для приобретения права на доплату к пенсии составлял 12,5 лет у мужчин и 10 лет у женщин);

3) постепенного увеличения возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы, ежегодно по полгода с 60,5 до 65 лет у мужчин и с 55,5 до 63 лет у женщин (ранее – 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин)⁶⁹.

В законы города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» также были внесены изменения в части изменения стажа муниципальной службы для назначения доплаты к страховой пенсии.

В рассматриваемый период в городе Москве реализовывались и иные законодательные инициативы, направленные на приведение законов города Москвы в соответствие с изменениями федерального законодательства о государственной и муниципальной службе.

В феврале 2017 года в Думу комиссией Думы по государственному строительству и местному самоуправлению был внесен проект закона «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 мая 2000 года № 11 «О периодах службы (работы),

⁶⁹ Для отдельных категорий лиц, указанных в Федеральном законе от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ (пункт 3 статьи 7), сохраняется право на назначение доплаты к пенсии без учета указанных изменений в части увеличения стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет.

учитываемых при исчислении стажа государственной службы государственных служащих города Москвы» и статью 33 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – законопроект).

Данный законопроект был подготовлен в целях приведения указанных законов города Москвы в соответствие с федеральным законодательством, а также законодательством города Москвы и вносил изменения в части уточнения некоторых понятий Закона города Москвы от 17 мая 2000 года № 11 «О периодах службы (работы), учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы города Москвы государственных гражданских служащих города Москвы» и Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве».

Вместе с тем в ходе предварительного рассмотрения законопроекта Прокуратура города Москвы⁷⁰ указала в своем заключении на ряд недостатков и необходимость его доработки. Так, в частности, отмечалось, что законопроект нуждается в доработке с учетом требований федерального законодательства, а также содержит положение, которое в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов⁷¹ может быть отнесено к коррупциогенным факторам.

На совместном заседании комиссии Думы по государственному строительству и местному самоуправлению и комиссии Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам⁷² было принято решение рекомендовать Думе принять законопроект в первом чтении и доработать проект с учетом замечаний Прокуратуры города Москвы.

После обсуждения соответствующих поправок в законопроект, подготовленных в целях уточнения отдельных его положений в связи с заключением Прокуратуры города Москвы, Думой принят Закон города Москвы от 1 марта 2017 года № 8 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 мая 2000 года № 11 «О периодах службы (работы), учитываемых при исчислении стажа государственной службы государственных служащих города Москвы» и статью 33 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон от 1 марта 2017 года № 8).

⁷⁰ Письмо Прокуратуры города Москвы от 14 февраля 2017 года № 20/5-11 (от 15 февраля 2017 года вх. № 08-20-1287/17).

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

⁷² Заключение комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению и комиссии по законодательству, регламенту, правилам и процедурам на проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 мая 2000 года № 11 «О периодах службы (работы), учитываемых при исчислении стажа государственной службы государственных служащих города Москвы» и статью 33 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» от 15 февраля 2017 года.

Таким образом, Закон от 1 марта 2017 года № 8 вносит ряд уточняющих изменений в городское законодательство о государственной и муниципальной службе, а также устанавливает, что периоды службы и работы, предусмотренные Законом города Москвы от 17 мая 2000 года № 11 «О периодах службы (работы), учитываемых при исчислении стажа государственной службы государственных служащих города Москвы», включаются в стаж гражданской службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, выплату денежного вознаграждения при выходе на пенсию с гражданской службы и ежемесячной доплаты к пенсии, устанавливаемой к страховой пенсии по старости или страховой пенсии по инвалидности инвалидам I и II групп, предоставление иных социальных гарантий, предусмотренных для гражданских служащих, а также используемый для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет.

Закон от 1 марта 2017 года № 8 также устанавливает правовые нормы, в соответствии с которыми в стаж (общую продолжительность) гражданской службы включаются периоды службы (работы) гражданских служащих на должностях руководителей и специалистов организаций, во время которых приобретены опыт и знания, необходимые для выполнения должностных обязанностей по замещаемым должностям гражданской службы, по решению Городской комиссии по исчислению стажа государственной гражданской службы государственных гражданских служащих города Москвы.

Решение о включении в стаж гражданской службы отдельных периодов службы (работы), за исключением стажа для назначения пенсии за выслугу лет, в соответствии с Законом от 1 марта 2017 года № 8 принимается руководителем государственного органа города Москвы на основе заключения комиссии по исчислению стажа гражданской службы, образуемой в данном государственном органе города Москвы.

Также в стаж гражданской службы засчитываются периоды службы (работы), которые были в установленном порядке включены (засчитаны) гражданским служащим в указанный стаж до вступления в силу Закона от 1 марта 2017 года № 8.

Кроме того, в соответствии со статьей 2 Закона от 1 марта 2017 года № 8 вносится дополнение в часть 2 статьи 33 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве», в соответствии с которым в стаж муниципальной службы включаются (засчитываются) также периоды замещения должностей, включаемые (засчитываемые) в стаж гражданской службы в соответствии с Законом города Москвы от 17 мая 2000 года № 11 «О периодах службы (работы), учитываемых при исчислении стажа государственной службы государственных служащих города Москвы».

Федеральным законом от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которым продол-

жительность ежегодного дополнительного отпуска муниципального служащего за выслугу лет составляет не более 10 календарных дней. Также муниципальному служащему, для которого установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

С учетом требований федерального законодательства Думой принят Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 26 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон от 12 июля 2017 года № 26).

В соответствии с Законом от 12 июля 2017 года № 26 из Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве»⁷³ исключается положение о том, что общая продолжительность ежегодного отпуска и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет для муниципальных служащих, замещающих высшие и главные должности муниципальной службы, не может превышать 45 календарных дней, для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы иных групп, – 40 календарных дней.

Также Законом от 12 июля 2017 года № 26 устанавливается, что продолжительность ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков, которые предоставляются муниципальному служащему за выслугу лет, составляет не более 10 календарных дней.

В связи с необходимостью приведения законов города Москвы в соответствие с федеральным законодательством Думой принят Закон города Москвы от 20 сентября 2017 года № 33 «О внесении изменений в статьи 21.1 и 47.1 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» и статью 35.1 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве».

Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений» внесены изменения, в том числе в федеральные законы от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в части дополнения положениями о включении сведений о лицах, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в соответствующий реестр.

⁷³ Статья 28 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и часть 3 раздела 4 приложения 1 к указанному Закону.

Статьей 15 Федерального закона № 273-ФЗ в свою очередь установлено, что сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее – реестр), сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр. Реестр подлежит размещению на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также статьей 15 Федерального закона № 273-ФЗ определены случаи исключения из реестра сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

Включение в реестр сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, исключение из реестра сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, размещение реестра на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В связи с изложенным в законы города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» и от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» внесены изменения, в соответствии с которыми сведения о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона № 273-ФЗ.

В настоящее время для решения сложных и многообразных задач государственного управления требуется рост темпов принятия управленческих решений. Все большее значение для успешного выполнения государственным гражданским служащим служебных обязанностей наряду со стажем гражданской службы, работы по специальности или направлению подготовки, играет уровень интеллектуального развития и профессиональная компетентность служащего, его способность к усвоению новых знаний и навыков, применению современных управленческих технологий.

Это подтверждается и тенденцией существенного снижения требований к стажу государственной гражданской службы на федеральном уровне. Так, Указом Президента Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 478 «О внесении

изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» снижены требования к стажу государственной гражданской службы для замещения высших должностей федеральной государственной гражданской службы с шести до четырех лет, для замещения главных должностей – с четырех до двух лет, для замещения ведущих должностей требования к стажу государственной гражданской службы отменены полностью.

В связи с этим Законом города Москвы от 27 декабря 2017 года № 61 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» установлено, что квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей гражданской службы не предъявляются.

Федеральным законом⁷⁴ от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения» (далее – Федеральный закон № 337-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2019 года, уточнены положения о целевом обучении граждан за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В частности, согласно указанным изменениям теперь целевое обучение будет осуществляться на основании договора о целевом обучении, тогда как ранее законодательством предусматривалось два договора: договор о целевом приеме, который заключал обучающийся с соответствующей образовательной организацией, и договор о целевом обучении, который заключался обучающимся со своим будущим работодателем или заказчиком этого обучения.

Таким образом, из федеральной законодательной базы исключен договор о целевом приеме и весь порядок проведения целевого обучения теперь будет регулироваться и регламентироваться только одним договором – договором о целевом обучении. Данные изменения в федеральном законодательстве требуют внесения изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» и приведения его в соответствие с Федеральным законом № 337-ФЗ.

При этом система целевого обучения претерпела очень серьезные изменения, направленные на ее совершенствование. При новом подходе заказчик обучения (будущий работодатель) обязан трудоустроить лицо, обучающееся по целевому набору, а лицо, обучающееся за счет средств бюджета, обязано добросовестно относиться к процессу обучения.

⁷⁴ Указанным Федеральным законом внесены изменения в Федеральные законы от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Указанные федеральные изменения продиктованы тем, что большинство так называемых «целевиков» не очень добросовестно относилось к своим обязанностям в части обучения и значительное количество таких студентов так и не доходило до выпускных экзаменов.

Изменения, внесенные в федеральное законодательство в этой части, накладывают обязательства на того, кто учится, и на того, кто заказывает это обучение. Указанные обязательства будут регулироваться договором о целевом обучении.

Также установлено, что в случае неисполнения гражданином, заключившим договор о целевом обучении, предусмотренных данным договором обязательств по освоению образовательной программы и (или) осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет, он обязан возместить заказчику целевого обучения расходы, связанные с предоставлением мер поддержки.

Положение о целевом обучении, включающее в том числе порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении, условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности, порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору о целевом обучении, порядок выплаты компенсации, порядок определения размера расходов и их возмещения, и типовая форма договора о целевом обучении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

С учетом указанных изменений, внесенных в федеральное законодательство, Думой принят Закон города Москвы от 31 октября 2018 года № 24 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы», которым исключаются положения о договоре о целевом приеме. В соответствии со статьей 2 данный Закон города Москвы вступает в силу с 1 января 2019 года.

Статьей 45.2 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и статьей 16.2 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» в городских округах и поселениях установлены особенности правового регулирования муниципальной службы и гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, в соответствии с которыми до 1 января 2019 года в городских округах и поселениях сохранены действующие на 1 июля 2012 года состав денежного содержания, за исключением надбавки к должностному окладу за классный чин, размер и порядок оплаты труда муниципальных служащих, дополнительные гарантии для муниципальных служащих, пенсия за выслугу лет. Также до 1 января 2019 года сохранены действующие на 1 июля 2012 года социальные гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности (в том числе гарантии материально-технического обеспечения, оплата труда, иные гарантии и компенсации).

В соответствии с Законом города Москвы от 19 декабря 2018 года № 35 «О внесении изменений в статью 45.2 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50

«О муниципальной службе в городе Москве» и статью 16.2 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» особенности правового регулирования муниципальной службы и гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, установленные ранее, сохраняются до 1 января 2021 года.

С 3 августа 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ).

В этой связи Законом города Москвы от 26 декабря 2018 года № 41 «О внесении изменений в статьи 13 и 47.1 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» и Закон города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон от 26 декабря 2018 года № 41) уточняются отдельные положения Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы», регламентирующие порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения, совершенные государственными гражданскими служащими города Москвы, а также расширяется перечень оснований применения взысканий, предусмотренных статьями 16, 17 и 35 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве».

Кроме того, Федеральным законом № 307-ФЗ и Федеральным законом от 30 октября 2018 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменены запреты, связанные с государственной гражданской службой и муниципальной службой.

Закон от 26 декабря 2018 года № 41 позволит создать дополнительные механизмы противодействия коррупции в городе Москве.

Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности на территории города Москвы, система профилактики правонарушений, функционирование нотариата и судебной системы

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) закреплены правовая и организационная основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

С учетом требований Федерального закона № 182-ФЗ Думой принят Закон города Москвы от 1 марта 2017 года № 7 «О внесении изменений в Закон города

Москвы от 19 марта 2008 года № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве» (далее – Закон от 1 марта 2017 года № 7).

В соответствии с положениями Закона от 1 марта 2017 года № 7 из названия Закона города Москвы от 19 марта 2008 года № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве» исключается слово «единой».

Также Закон от 1 марта 2017 года № 7 уточняет определения основных понятий «система профилактики правонарушений», «правовое просвещение и правовое информирование», «социальная реабилитация», «социальная адаптация» и дополняет Закон города Москвы от 19 марта 2008 года № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве» понятием «ресоциализация», под которым понимается комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых органами и учреждениями системы профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Уточняются основные принципы профилактики правонарушений в городе Москве, а также компетенция органов системы профилактики правонарушений.

С учетом замечаний органов Прокуратуры города Москвы в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории города Москвы, а также в целях координации деятельности в указанной сфере Законом от 1 марта 2017 года № 7 закреплено положение об образовании и функционировании межведомственного координационного органа при Правительстве Москвы, положение о котором и его состав утверждаются также Правительством Москвы.

Законом от 1 марта 2017 года № 7 определены основные направления и виды профилактики правонарушений в городе Москве, в новой редакции изложены понятия «общая профилактика правонарушений» и «индивидуальная профилактика правонарушений».

Кроме того, в целях приведения московского законодательства в соответствие с федеральными законами от 29 декабря 2014 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 30 марта 2015 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, представляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 29 декабря 2015 года № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон города Москвы от 6 июня 2018 года № 18 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 апреля 2006 года № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве».

Изменения в Закон города Москвы от 19 апреля 2006 года № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» (далее – Закон от 19 апреля 2006 года № 15) предусматривают:

дополнительные требования к кандидату на должность нотариуса: он должен быть не моложе 25 лет, но не старше 75 лет, иметь стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

уточнение прав и обязанностей нотариуса (в частности, нотариус вправе получать в электронной форме сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также получать от заинтересованных физических и юридических лиц компенсацию фактических транспортных расходов, связанных с выездом нотариуса для совершения нотариальных действий вне места своей работы);

возможность использования нотариусом квалифицированной электронной подписи;

изменения в положения, определяющие полномочия Московской городской нотариальной палаты, права и обязанности ее членов. Так, Московская городская нотариальная палата ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие установленных Федеральной нотариальной палатой предельных размеров;

положение о государственной поддержке нотариата, в соответствии с которым нотариусы города Москвы и Московская городская нотариальная палата имеют преимущественное право на заключение договоров аренды в отношении помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления нотариальной деятельности без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров;

уточнения и дополнения положения о квалификационном экзамене, статусе стажеров и помощников нотариуса, порядке замещения временно отсутствующего нотариуса, приостановлении полномочий нотариуса.

Для реализации положений Закона от 19 апреля 2006 года № 15 было принято постановление Правительства Москвы от 28 августа 2018 года № 984-ПП, которым внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Москвы от 26 сентября 2012 года № 513-ПП «Об установлении количества должностей нотариусов в городе Москве, внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 августа 2006 г. N 583-ПП и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) города Москвы».

Также Думой был принят Закон города Москвы от 31 октября 2018 года № 23 «О внесении изменения в статью 10 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (далее – Закон от 31 октября 2018 года № 23) в целях реализации положений Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

Принятые Законом от 31 октября 2018 года № 23 изменения предусматривают возложение на мирового судью руководства деятельностью аппарата мирового судьи и согласования с мировым судьей вопросов перемещения работника его аппарата на иную должность, применение мер поощрения и взыскания, а также утверждения графиков отпусков.

2.2. Законодательство в сфере экономической политики и финансов

Бюджет

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление и утверждение отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации относятся к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации.

В декабре 2017 года Думой был принят Закон города Москвы от 27 декабря 2017 года № 57 «Об исполнении бюджета города Москвы за 2016 год» (далее – Закон от 27 декабря 2017 года № 57).

Исполнение бюджета города Москвы в 2016 году осуществлялось в соответствии с показателями, утвержденными Законом города Москвы от 25 ноября 2015 года № 67 «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

С учетом изложенного Законом от 27 декабря 2017 года № 57 утвержден отчет об исполнении бюджета города Москвы за 2016 год по доходам и расходам бюджета города Москвы по ряду показателей.

Бюджет города Москвы утверждается в форме закона города Москвы.

Доходы бюджета города Москвы формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах, сборах и иных обязательных платежах и принятыми в соответствии с ними правовыми актами города Москвы с учетом особенностей, предусмотренных федеральными законами для городов федерального значения.

Формирование расходов бюджета города Москвы осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным федеральным законодательством и законодательством города Москвы разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно федеральному законодательству, законодательству города Москвы, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета города Москвы⁷⁵.

В соответствии с Законом города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» Думой в конце

⁷⁵ Закон города Москвы от 28 июня 1995 года «Устав города Москвы».

2016 года принят Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон от 23 ноября 2016 года № 42).

При рассмотрении проекта данного закона на заседании Думы в первом чтении отмечалось, что, несмотря на успешную адаптацию города Москвы к новым экономическим реалиям и постепенное возобновление экономического роста, остаются риски, связанные с колебаниями конъюнктуры, изменением бюджетного законодательства. Исходя из этого и был построен проект городского бюджета, который обеспечивает выполнение всех социальных обязательств города.

В предложенном на рассмотрение Думой проекте бюджета города Москвы неизменными остались инвестиционные приоритеты бюджета – развитие транспорта, инженерной инфраструктуры, строительство школ, детских садов, поликлиник и других социальных объектов.

Вместе с тем в 2017 году возникли обстоятельства, вызвавшие необходимость внесения изменений в принятый в 2016 году бюджет.

Прежде всего, изменения в Закон от 23 ноября 2016 года № 42 были внесены в связи с принятием Государственной Думой 20 апреля 2017 года в первом чтении проекта федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве»⁷⁶, который был поддержан Думой (далее – проект федерального закона № 120505-7).

Поскольку в соответствии с проектом данного федерального закона реновация жилищного фонда города Москвы должна осуществляться в рамках программы реновации, рассчитанной на длительный срок, на ее реализацию необходимы значительные финансовые ресурсы (предполагалось, что в первые годы потребуется привлечение средств городского бюджета порядка 100 млрд. рублей ежегодно).

Для незамедлительной реализации положений проекта федерального закона № 120505-7 после его принятия⁷⁷ требовалось уже в 2017 году предусмотреть средства для осуществления старта программы реновации жилого фонда: это и разработка градостроительной документации, выполнение проектно-изыска-

⁷⁶ Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве».

⁷⁷ Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве» (принят Государственной Думой в окончательной редакции 14 июня 2017 года (Постановление № 1686-7 ГД)).

тельских работ, подготовка территории стартовых площадок, заключение договоров на технологическое присоединение планируемых к строительству жилых домов к сетям ресурсоснабжающих организаций, строительство стартовых жилых домов на первоочередных площадках.

В связи с этим Думой принят Закон города Москвы от 26 апреля 2017 года № 13 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон от 26 апреля 2017 года № 13).

Закон от 26 апреля 2017 года № 13 предусматривает увеличение расходов бюджета в 2017 году на 96 500 млн. рублей. Отношение дефицита бюджета города Москвы к объему собственных доходов города Москвы (без учета федеральных средств) составит 17,9 процента. Принимая во внимание, что в качестве основного источника финансирования дефицита используются остатки средств бюджета на 1 января 2017 года, размер дефицита соответствует требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Несмотря на массивованные негативные внешние воздействия, пик которых пришелся на 2015 и 2016 годы, город смог выстоять и адаптироваться к текущим экономическим реалиям, о чем свидетельствует и рост динамики платежей по основным источникам доходов городского бюджета.

Дума приняла ряд нормативных актов, направленных на оздоровление экономики города. Во многом благодаря этому удалось мобилизовать дополнительные доходы.

При обсуждении Закона города Москвы от 20 сентября 2017 года № 32 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон от 20 сентября 2017 года № 32) на стадии проекта отмечалась реальная возможность оперативно перенаправить финансовые средства на решение наиболее актуальных городских задач, не дожидаясь окончания текущего финансового периода, при этом еще и сократив размер дефицита.

Рост динамики платежей по основным источникам доходов городского бюджета обеспечили в первую очередь бюджетобразующие платежи: налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Отдельно стоит выделить существенный прирост ожидаемых поступлений по налогу на имущество организаций, что является следствием совершенствования механизмов налогообложения, перехода на кадастровую систему и уточнение перечня объектов налогообложения.

Рост объема неналоговых доходов, в том числе за счет более эффективного использования городского имущества, доходов от рекламы, размещения временно свободных средств, также свидетельствует об укреплении доходного потенциала.

Если говорить о бюджетных расходах, которые Законом от 20 сентября 2017 года № 32 были увеличены на 138 млрд. рублей, то они оказались значительно ниже ожидаемых доходов, что позволило сократить установленный размер дефицита.

Таким образом, в соответствии с Законом от 20 сентября 2017 года № 32 расходная часть городского бюджета на 2017 год увеличена с 2 073,0 млрд. рублей до 2 211,4 млрд. рублей, доходная – с 1 758,6 млрд. рублей до 1 997,0 млрд. рублей. Дефицит бюджета в 2017 году снижен с 314,4 млрд. рублей до 214,4 млрд. рублей.

Стоит сказать, что Мэром Москвы еще при принятии Закона от 23 ноября 2016 года № 42 были обозначены приоритеты бюджетной политики города – это выполнение социальных обязательств перед москвичами.

Закон от 20 сентября 2017 года № 32, безусловно, следует этой логике, так как основная часть вносимых данным законом изменений относится к финансированию государственных программ города Москвы.

Другими словами, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в отношении программ, представляющих особую значимость для развития столицы.

Так, например, около 77 процентов средств, выделяемых на программу развития транспортной системы⁷⁸, составляют инвестиционные расходы на строительство новых линий и станций метро, обновление подвижного состава, а также на реконструкцию пересадочных узлов. Учитывая то, что значительную часть времени москвичи проводят в пути, становится очевидным, что вопрос транспортной доступности в условиях современного мегаполиса является одним из ключевых.

Также в соответствии с Законом от 20 сентября 2017 года № 32 возрастают расходы на реализацию следующих государственных программ: социальная поддержка жителей города Москвы⁷⁹, развитие городской среды⁸⁰, здравоохранение⁸¹, жилищная программа⁸², развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение⁸³, культура Москвы⁸⁴, спорт Москвы⁸⁵, экономическое

⁷⁸ Постановление Правительства Москвы от 2 сентября 2011 года № 408-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие транспортной системы».

⁷⁹ Постановление Правительства Москвы от 6 сентября 2011 года № 420-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы».

⁸⁰ Постановление Правительства Москвы от 7 октября 2011 года № 476-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие городской среды».

⁸¹ Постановление Правительства Москвы от 4 октября 2011 года № 461-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)».

⁸² Постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2011 года № 454-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Жилище».

⁸³ Постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2011 года № 451-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение».

⁸⁴ Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 года № 431-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Культура Москвы».

⁸⁵ Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 года № 432-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы».

развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы⁸⁶, градостроительная политика⁸⁷.

Средства, выделяемые в соответствии с Законом от 20 сентября 2017 года № 32 на реализацию вышеуказанных государственных программ, будут направлены на выполнение различных мероприятий, в том числе, на создание природно-исторического парка, объединяющего «Усадьбу Кусково» и территорию лесопарка; мероприятий, направленных на обеспечение безопасности перевозки пассажиров и модернизацию работы метрополитена; мероприятий по реконструкции мест сбора отходов на территории города Москвы, проведению работ по посадке деревьев на дворовых территориях города Москвы взамен утраченных; проведению спортивных мероприятий, в том числе чемпионата Европы по фигурному катанию на коньках в 2018 году, а также мероприятий, связанных с реализацией государственных программ города Москвы.

Исполнение бюджета города Москвы в 2017 году осуществлялось в соответствии с показателями, утвержденными Законом от 23 ноября 2016 года № 42. В 2017 году, как уже указывалось, изменения в Закон от 23 ноября 2016 года № 42 вносились дважды – в апреле и в сентябре.

Стоит сказать, что бюджет 2017 года исполнялся в сложных внешнеэкономических условиях: воздействие международных санкций, сохраняющаяся высокая волатильность финансовых и валютных рынков, влияние ряда других негативных факторов.

Вместе с тем основные приоритеты, заявленные при формировании и утверждении бюджета на 2017 год, были реализованы. Все установленные социальные обязательства выполнены в полном объеме.

Общий объем доходов бюджета в 2017 году составил 2 трлн. 97 млрд. рублей, что на 13,2 процента выше поступлений 2016 года.

Налоговые доходы поступили в объеме 1 трлн. 795 млрд. рублей, что на 14,6 процента больше, чем в 2016 году.

В структуре налоговых доходов основная часть обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц – 45,6 процента, налога на прибыль – 37,3 процента, налога на имущество организаций – 7,4 процента.

Вклад специальных налоговых режимов составляет 4,5 процента.

⁸⁶ Постановление Правительства Москвы от 11 октября 2011 года № 477-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы».

⁸⁷ Постановление Правительства Москвы от 3 октября 2011 года № 460-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Градостроительная политика».

Отмечен рост по всем налоговым источникам, за исключением акцизов⁸⁸.

Расходы на реализацию государственных программ составили 2 трлн. 31 млрд. рублей, т. е. 95 процентов от плана.

На социальную поддержку жителей города направлен 381 млрд. рублей. В полном объеме обеспечено исполнение установленных обязательств и в форме денежных выплат, и в натуральной форме.

На выплату региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам направлено 111,9 млрд. рублей, доплаты к пенсии получили более 2 млн. неработающих пенсионеров.

На выплаты малообеспеченным семьям с детьми, а также многодетным семьям направлено 13,4 млрд. рублей. Расходы на выплаты детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, составили 6,5 млрд. рублей. В 2017 году 122 тыс. москвичей льготных категорий были обеспечены санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. На эти цели израсходовано 3,5 млрд. рублей.

На организацию отдыха и оздоровление детей направлено 4 млрд. рублей. За счет указанных средств обеспечены путевками 93 тыс. человек.

В объеме 37,5 млрд. рублей профинансировано предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг. Льготы предоставлены почти 4 млн. москвичей.

На предоставление субсидий малообеспеченным гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг направлено 18,8 млрд. рублей.

На обеспечение бесплатного проезда на общественном транспорте граждан льготных категорий и на мероприятия, направленные на обеспечение транспортного обслуживания населения, израсходовано 80,8 млрд. рублей⁸⁹.

За прошедший год транспортная система столицы получила заметное развитие. Было проведено существенное обновление подвижного состава, из бюджета на данные цели выделено 28,8 млрд. рублей. Приобретено 72 вагона метро, закуплено 120 трамваев, 903 автобуса.

По итогам 2017 года бюджет Москвы исполнен с профицитом в размере 1,8 млрд. рублей.

⁸⁸ Стенограмма заседания Думы от 21 ноября 2018 года: «...Налог на доходы физических лиц поступил в городской бюджет в объеме 819 млрд. рублей с ростом на 10 процентов. ...Налог на прибыль организаций поступил в сумме 670 миллиардов рублей с ростом на 17,1 процента к уровню 2016 года. ...Опережающими темпами, более чем на четверть, выросли доходы, полученные по специальным налоговым режимам: по упрощенной и патентной системам налогообложения, которые обеспечили в 2017 году более 4,5 процента налоговых доходов, в сумме это 80 миллиардов рублей поступлений в казну. ...Совокупный вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет города увеличился за последние четыре года с 17 процентов в 2014 году до 23 процентов в 2017 году».

⁸⁹ Стенограмма заседания Думы от 21 ноября 2018 года. Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента финансов города Москвы Зяббарова Е. Ю.: «...в 2017 году данными категориями граждан совершено более одного миллиарда поездок на городском транспорте».

С учетом изложенных показателей Думой принят Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 29 «Об исполнении бюджета города Москвы за 2017 год».

Формирование проекта бюджета города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось с учетом положений Закона города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» в порядке, утвержденном постановлением Правительства Москвы от 14 февраля 2012 года № 42-ПП «Об утверждении Положения о составлении проектов бюджета города Москвы и бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период».

Планирование доходной части бюджета города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось на основании базового сценария прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, действующего законодательства о налогах и сборах с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2018 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также расчетов поступлений по администрируемым источникам доходов, представленных главными администраторами доходов бюджета города Москвы.

В результате проделанной работы Думой принят Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 47 «О бюджете города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон от 29 ноября 2017 года № 47).

Таким образом, Законом от 29 ноября 2017 года № 47 утверждены основные характеристики бюджета города Москвы на 2018 год, а также основные характеристики бюджета города Москвы на 2019 год и на 2020 год.

Законом города Москвы от 21 ноября 2018 года № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден новый бюджет города Москвы на соответствующий период.

Бюджет города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов формировался на основе прогноза социально-экономического развития Москвы, предусматривающего в предстоящие три года устойчивые темпы роста экономики города. На предстоящие три года планируется стабильное увеличение доходов на уровне пяти и выше процентов ежегодно. Устойчивость доходной базы бюджета обеспечена высокой отраслевой диверсификацией экономики.

Сегодня в Москве нет бюджетообразующих отраслей. Ежегодно в бюджет столицы поступают платежи от организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли, финансов, информационных технологий, связи, научных исследований и других. Бюджет города Москвы на 95 процентов обеспечен поступлениями несырьевого сектора экономики.

Основные показатели бюджета города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлены на стимулирование экономического роста, обеспе-

чивают увеличение социальных расходов и предусматривают средства, необходимые для развития социально-экономического комплекса города.

Стоит отметить усиление социальной составляющей бюджета, что обусловлено не только ростом объема социальных расходов, но и расширением состава предоставляемых москвичам мер социальной поддержки. Особый акцент в экономической политике города делается на создание новых рабочих мест в наукоемких и высокотехнологичных отраслях.

В части доходов бюджета стоит сказать, что уже более пяти лет основным источником налоговых поступлений является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Его вклад продолжает постоянно расти на фоне развития экономики. НДФЛ является наиболее стабильным источником, поскольку его формирование в основном зависит от фактического уровня заработных плат и показателей занятости населения.

Принимаются меры по улучшению администрирования налога: это и высокие результаты декларационной кампании, и рост поступлений от трудовых мигрантов.

Налог на прибыль – второй по значимости доходный источник бюджета Москвы.

Наиболее востребованными системами налогообложения в городе являются специальные налоговые режимы, то есть упрощенная и патентная системы. Их применяют почти две трети налогоплательщиков города.

При формировании доходной части бюджета учтены изменения федерального законодательства. В предстоящие три года они главным образом связаны с изменением ставок и нормативов по акцизам.

Расходы бюджета на 2019 год запланированы в объеме 2 трлн. 602 млрд. рублей, на 2020 год – 2 трлн. 686,5 млрд. рублей, на 2021 год – 2 трлн. 765 млрд. рублей.

На финансирование 14 городских программ ежегодно направляется более 91 процента расходов.

Безусловный приоритет имеет блок расходов социальной направленности, который составляет более половины расходов бюджета.

В целом меры социальной поддержки за счет средств городского бюджета охватывают почти 4,5 млн. москвичей.

Отдельно стоит отметить увеличение финансирования востребованной москвичами программы «Московское десятилетие», предусматривающей культурные, образовательные, спортивные, оздоровительные и иные досуговые мероприятия для горожан старшего возраста.

На 2019 год намечено существенное увеличение финансирования таких социальных программ, как «Столичное образование», «Столичное здравоохранение», «Культура Москвы».

В соответствии с решением Мэра Москвы во всех районах города Москвы начинается реализация новой для города программы «Мой район», направленной на создание равных условий доступа для жителей к качественным услугам здра-

воохранения, образования, социального обслуживания, организации в каждом районе общественных городских пространств. Будут проводиться работы по благоустройству улиц и парков.

Также предусмотрены средства на реализацию дополнительных мер в связи с повышением пенсионного возраста. Эти средства направлены на реализацию принятого Думой Закона города Москвы от 26 сентября 2018 года № 9 «О дополнительных мерах поддержки жителей города Москвы в связи с изменениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения».

Запланированы средства на повышение оплаты труда работников учреждений всех отраслей бюджетной сферы, на обеспечение финансирования установленных надбавок⁹⁰.

Почти четверть расходов предлагается направить на финансирование адресной инвестиционной программы и программы реновации жилищного фонда.

Приоритетным направлением бюджетных инвестиций остается транспортная система города.

Нельзя не отметить тот факт, что Московский метрополитен переживает пик своего развития. Помимо строительства новых линий и станций, осуществляется обновление действующей инфраструктуры. Проводятся работы по замене эскалаторных комплексов, оборудуются системы сигнализации и пожаротушения, усиливаются системы электроснабжения линий метрополитена. Развернута программа ремонта и благоустройства вестибюлей и подземных пешеходных переходов, на что ежегодно запланировано по 16,5 млрд. рублей.

В соответствии с Законом от 10 сентября 2008 года № 39 к бюджетам бюджетной системы города Москвы относятся: бюджет города, бюджет Московского городского фонда обязательного медицинского страхования, бюджеты муниципальных образований.

Московский городской фонд обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Бюджет города и бюджет Фонда разрабатываются и утверждаются в форме законов города Москвы⁹¹.

Составление, рассмотрение и утверждение бюджета Фонда осуществляется одновременно с составлением, рассмотрением и утверждением бюджета города

⁹⁰ Стенограмма заседания Думы от 31 октября 2018 года: «... Это надбавки педагогическим работникам за выполнение функций классного руководителя, врачам и другим медицинским работникам за статус «Московский врач», за работу врачом общей практики, врачам и медсестрам, участвующим в реализации программ ведения пациентов старших возрастных групп с множественными хроническими заболеваниями, оказывающим плановую первичную медико-санитарную помощь взрослому населению на дому, а также специальные надбавки к заработной плате московских учителей для работы с электронными технологиями в Московской электронной школе».

⁹¹ Статья 3 Закона города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве».

в порядке, предусмотренном Законом от 10 сентября 2008 года № 39 в отношении бюджета города⁹². Бюджетная отчетность города Москвы является годовой, отчет об исполнении бюджета – ежеквартальным.

Годовой отчет об исполнении бюджета Фонда представляется в порядке, установленном статьями 41, 45 Закона от 10 сентября 2008 года № 39.

Мэр Москвы представляет в Думу проект закона города Москвы об исполнении бюджета Фонда не позднее 1 июня года, следующего за отчетным периодом.

Дума организует рассмотрение проекта закона города Москвы об исполнении бюджета Фонда комиссиями, фракциями и рабочими группами Думы и направляет указанный проект закона в Контрольно-счетную палату Москвы для проведения внешней экспертизы в порядке и сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации⁹³.

С учетом требований Закона от 10 сентября 2008 года № 39 Думой принят Закон города Москвы от 28 июня 2017 года № 20 «Об исполнении бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год», которым утвержден отчет об исполнении бюджета Фонда за 2016 год по доходам в сумме 192 381 156,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 186 290 824,2 тыс. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 6 090 332,7 тыс. рублей и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда за 2016 год.

Также утверждены показатели исполнения бюджета Фонда за 2016 год:

- 1) доходы бюджета Фонда за 2016 год;
- 2) расходы бюджета Фонда за 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Законом города Москвы от 6 июня 2018 года № 16 «Об исполнении бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год» утвержден отчет об исполнении, а также показатели исполнения бюджета Фонда за 2017 год.

В конце октября 2018 года принят новый бюджет Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При обсуждении на заседании Думы проекта закона города Москвы о бюджете Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов было отмечено, что предлагаемый бюджет сбалансирован, то есть доходы равны расходам: дефицит и профицит отсутствуют.

В общей сумме на оплату медицинской помощи в медицинских организациях на территории города Москвы за три года предполагается потратить почти триллион рублей.

В 2019 году доходы и расходы, соответственно, будут составлять 292 млрд. рублей, в 2020 году – 312,1 млрд. рублей, в 2021 году – 330,8 млрд. рублей. Основная

⁹² Статья 34 Закона города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве».

⁹³ Статьи 42, 43 Закона города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве».

часть доходов формируется за счет субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, прирост субвенций в 2019 году к 2020 году составит почти 35 млрд. рублей.

Расходы на оплату медицинской помощи москвичам увеличатся на 14 процентов в 2019 году относительно 2020 года. И на медицинскую помощь будет направлено более 260 млрд. рублей.

Также увеличивается объем средств, направляемых на оплату медицинской помощи застрахованным на других территориях, поскольку очень многие за получением медицинской помощи обращаются именно в учреждения, расположенные на территории Москвы.

В 2019 году планируется объем расходов и, соответственно, доходов, поскольку другие регионы компенсируют нам эти суммы, в размере 23 млрд. рублей, в 2020 году – 24,5 млрд. рублей, в 2021 году – 26,1 млрд. рублей.

Также сохраняется трансферт из бюджета города Москвы на оплату медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, то есть тем, кто не может предъявить полис обязательного медицинского страхования, поскольку не имеет его по тем или иным причинам, но экстренная помощь ему должна быть оказана бесплатно. Сохраняется трансферт из бюджета города Москвы на оплату высокотехнологичной медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями (лучевая терапия) в размере 2,6 млрд. рублей; на оплату перинатальной диагностики, которая тоже теперь осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, – порядка 300 млн. рублей в год.

Таким образом, учитывая указанные показатели планируемого бюджета Фонда на 2019 год Думой был принят Закон города Москвы от 31 октября 2018 года № 21 «О бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Бюджет Фонда, утвержденный данным Законом города Москвы, полностью позволит выполнить все взятые обязательства и в части соответствующего уровня оплаты труда, и в части обеспечения медикаментами и расходными материалами.

Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 25 «О внесении изменения в статью 12.1 и приостановлении действия части 2 статьи 6 Закона города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе города Москвы» (далее – Закон от 21 ноября 2018 года № 25) направлен на приведение отдельных положений Закона от 10 сентября 2008 года № 39 в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов» определено, что с 1 января 2019 года объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации будет утверждаться в том числе с учетом прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов)

за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

В целях реализации данной нормы статья 12.1 Закона от 10 сентября 2008 года № 39 о дорожном фонде города Москвы дополняется соответствующим положением.

Приостановление действия части 2 статьи 6 Закона от 10 сентября 2008 года № 39 обусловлено принятием Федерального закона от 11 октября 2018 года № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Таким образом, принятие Закона города Москвы от 21 ноября 2018 года № 25 направлено на совершенствование бюджетного процесса с учетом требований федерального законодательства.

Налоги

Принятый Думой Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 21 «О внесении изменения в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон от 12 июля 2017 года № 21) направлен на расширение круга спортивных объектов города Москвы, для которых предусмотрен льготный порядок уплаты налога на имущество организаций. Стоит напомнить, что согласно изменениям, внесенным в Закон города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций», которые были приняты осенью 2014 года⁹⁴, крупные спортивные сооружения, которые введены в эксплуатацию или реконструированы после 1 января 2014 года и имеют вместимость не менее 12 тыс. человек, пользуются льготой при уплате налога на имущество организаций. Они уплачивают налог в размере 10 процентов от исчисленной суммы, то есть им предоставлена льгота в размере 90 процентов от суммы налога.

В соответствии с Законом от 12 июля 2017 года № 21 действие указанной льготы распространяется и на иные спортивные сооружения, которые построены или реконструированы до 1 января 2014 года, но соответствуют критерию вместимости (более 12 тыс. человек).

Предоставление налоговых преференций осуществляется в целях поддержки и развития этих объектов. Стадионы смогут направить сэкономленные на налоге средства на проведение дополнительных культурно-спортивных мероприятий, а также на создание более комфортных условий для спортсменов и посетителей.

Если же говорить о сумме налога, которую высвободят указанные организации, то она составит порядка 250 млн. рублей, что позволит улучшить качество оказываемых услуг и провести модернизацию спортивных сооружений.

⁹⁴ Закон города Москвы от 26 ноября 2014 года № 56 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» и статью 1 Закона города Москвы от 7 мая 2014 года № 25 «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций».

В условиях нестабильной экономической ситуации особую значимость приобретает реализация инвестиционных проектов. Однако для успешного осуществления инвестиционной деятельности необходимо развитие инвестиционного климата, который зависит в первую очередь от правового регулирования, системы налогообложения, мер стимулирования и ряда других факторов.

Важно отметить, что благоприятные условия для инвестирования являются основополагающим компонентом развития конкурентоспособности региона. В этой связи основной задачей государственного регулирования инвестиционной деятельности является создание условий для реализации перспективных проектов.

Категория «региональный инвестиционный проект» была введена в законодательство Российской Федерации в 2013 году⁹⁵.

До 2017 года право заключать такие инвестиционные проекты и предоставлять соответствующие льготы существовало только у ряда субъектов Российской Федерации, с 2017 года указанная возможность появилась у всех субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что для организаций – участников региональных инвестиционных проектов законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также могут определяться дополнительные требования в отношении региональных инвестиционных проектов. Кроме того, в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 284³ Налогового кодекса Российской Федерации размер ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации для инвесторов, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с федеральным законодательством от имени Российской Федерации определенным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, может быть понижен до 0 процентов.

С учетом изложенного Думой принят Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 22 «Об особенностях налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов на территории города Москвы» (далее – Закон от 12 июля 2017 года № 22), который устанавливает пониженные ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы, для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Москвы, дополнительные требования в отношении региональных инвестиционных проектов, порядок принятия решения о включении

⁹⁵ Федеральный закон от 30 сентября 2013 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации».

или об отказе во включении организации, реализующей инвестиционный проект, в реестр участников региональных инвестиционных проектов, а также порядок и условия принятия решения о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта.

Таким образом, Законом от 12 июля 2017 года № 22 устанавливается для участников региональных инвестиционных проектов, заключивших инвестиционные контракты на региональном уровне сроком на 10 лет (до 2028 года), пониженная ставка налога на прибыль организаций в размере 10 процентов. Для инвесторов, заключивших специальный инвестиционный контракт на федеральном уровне, устанавливается льготная ставка на уровне нуля процентов налога на прибыль.

Указанные минимальные значения также предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации для региональных инвестиционных проектов и для федеральных специальных инвестиционных контрактов.

Также Законом от 12 июля 2017 года № 22 устанавливаются дополнительные требования в отношении региональных инвестиционных проектов.

Налоговый кодекс Российской Федерации устанавливает минимальный объем инвестиций в размере 50 млн. рублей, которые инвестор должен осуществить в течение трех лет. Законом от 12 июля 2017 года № 22 минимальный объем инвестиций повышается до 300 млн. рублей с учетом того, что Москва в первую очередь заинтересована в создании крупных промышленных производств, которые будут создавать дополнительные рабочие места для города.

Кроме того, Законом от 12 июля 2017 года № 22 устанавливается обязанность для инвесторов соответствовать не только критерию объема инвестиций, но и соответствовать критериям, которые установлены законодательством города Москвы для инвестиционных проектов и должны получить статус инвестиционных приоритетных проектов, а также должны заключить с Правительством Москвы специальный инвестиционный контракт.

Законом от 12 июля 2017 года № 22 также устанавливается порядок принятия решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов и порядок внесения в него изменений, который соответствует положениям Налогового кодекса Российской Федерации.

Порядок вступления в законную силу положений Закона от 12 июля 2017 года № 22 определен статьей 4, в соответствии с которой данный Закон вступает в силу с 1 января 2018 года и утрачивает силу с 1 января 2028 года, за исключением части 2 статьи 1, которая утрачивает силу с 1 января 2026 года.

Налогоплательщики – участники региональных инвестиционных проектов, удовлетворяющих требованию, установленному подпунктом «а» пункта 1 статьи 2 Закона от 12 июля 2017 года № 22, утрачивают право на применение налоговой ставки, установленной частью 1 статьи 1 данного Закона, начиная с 1 января 2027 года.

В ходе обсуждения проекта Закона от 12 июля 2017 года № 22 отмечалось, что его принятие позволит сделать Москву более привлекательной для инвесторов.

На улучшение инвестиционного климата и привлечение инвестиций в развитие высокотехнологичных производств, а следовательно, на стимулирование высокотехнологичного производства и инновационного бизнеса в городе Москве через создание соответствующих условий в рамках развития особых экономических зон направлен и принятый Думой Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 23 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения» (далее – Закон от 12 июля 2017 года № 23).

Законом города Москвы от 12 июля 2017 года № 23 вносятся изменения в Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» (далее – Закон от 24 ноября 2004 года № 74), Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» (далее – Закон от 9 июля 2008 года № 33), а также Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 37 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов и управляющих компаний особых экономических зон технико-внедренческого типа, созданных на территории города Москвы» (далее – Закон от 23 ноября 2016 года № 37)

Статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации для организаций – резидентов особой экономической зоны установлена льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на территории особой экономической зоны, сроком на 5 лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок. С учетом этого в Закон от 24 ноября 2004 года № 74 внесены изменения в части увеличения до 10 лет срока освобождения от уплаты земельного налога для резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа, созданных на территории города Москвы (далее – резиденты).

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 4 Закона от 9 июля 2008 года № 33, увеличивается срок освобождения от уплаты транспортного налога с 5 до 10 лет для резидентов и освобождаются от уплаты транспортного налога управляющие компании особых экономических зон технико-внедренческого типа, созданных на территории города Москвы, сроком на 10 лет.

Согласно изменениям, внесенным в Закон от 23 ноября 2016 года № 37, в его названии к организациям – резидентам, для которых установлена пониженная ставка налога на прибыль в части налога, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы, добавлены управляющие компании особых экономических зон технико-внедренческого типа.

Таким образом, расширяется категория налогоплательщиков, имеющих право на применение пониженных ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы.

В части установления налоговой ставки для резидентов особой экономической зоны, непосредственно осуществляющих технико-внедренческую деятельность,

Законом от 12 июля 2017 года № 23 предусматриваются следующие ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы:

- 0 процентов с 1 января 2018 года;
- 5 процентов с 1 января 2028 года;
- 12,5 процента с 1 января 2033 года.

Также установлена ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы, для организаций – управляющих компаний особых экономических зон в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой в целях реализации соглашений об управлении особыми экономическими зонами:

- 12,5 процента с 1 января 2017 года;
- 13,5 процента с 1 января 2021 года.

Установленные Законом от 12 июля 2017 года № 23 налоговые льготы позволят сделать особую экономическую зону города Москвы более привлекательной, а в ряде случаев и более выгодной для резидентов, нежели действующие особые экономические зоны в других субъектах Российской Федерации. Инвестиции, которые сделал город в развитие этой особой экономическую зоны, начнут работать более эффективно. Закон от 12 июля 2017 года № 23 позволит создать благоприятные условия для привлечения дополнительных инвестиций в экономику города.

Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 45 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения» (далее – Закон от 29 ноября 2017 года № 45) также направлен на совершенствование налогового законодательства города Москвы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон от 5 ноября 2003 года № 64) автономные, бюджетные и казенные учреждения города Москвы и внутригородских муниципальных образований в городе Москве (далее – учреждения) до 2018 года были освобождены от уплаты налога на имущество организаций.

С 1 января 2018 года отменяется указанная выше налоговая льгота путем изменения порядка финансового обеспечения учреждений в части расходов на уплату налога на имущество организаций, который будет способствовать усилению контроля за целевым использованием их имущества и оптимизации расходов бюджета города Москвы и бюджетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

Президентом Российской Федерации было поручено Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить реализацию пилотных проектов по строительству жилья, включая апартаменты (нежилые помещения) для коммерческого найма, в том числе с привлечением частных инвестиций⁹⁶.

⁹⁶ Пункт 6 протокола заседания Государственного совета от 17 мая 2016 года № Пр-1138ГС.

Во исполнение данного поручения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 19 октября 2016 года утвержден паспорт приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье», предусматривающий реализацию пилотных проектов по созданию арендного жилья путем использования инструмента коллективных инвестиций на базе закрытых паевых инвестиционных фондов недвижимости⁹⁷.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 378 Налогового кодекса Российской Федерации имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд, подлежит налогообложению у управляющей компании, а налог уплачивается за счет имущества, составляющего этот паевой инвестиционный фонд.

Для поддержки создания пилотных проектов рынка арендного жилья на территории города Москвы Законом города Москвы от 29 ноября 2017 года № 45 управляющие компании паевых инвестиционных фондов освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

Указанные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

В целях развития деятельности по оказанию медицинской помощи, повышения ее качества, содействия в разработке лекарственных препаратов, медицинских технологий и медицинских изделий, развития образовательной деятельности и проведения научных исследований в сфере охраны здоровья, а также в целях развития международного сотрудничества в указанной сфере деятельности на территории города Москвы создан международный медицинский кластер.

Чтобы поддержать развитие проекта по созданию международного медицинского кластера Законом от 29 ноября 2017 года № 45 с 1 января 2018 года от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации в отношении имущества, расположенного на территории международного медицинского кластера, сроком на 10 лет.

Освобождение от уплаты налога на имущество организаций позволит привлечь инвестиции в развитие международного медицинского кластера.

Также в соответствии с Законом от 29 ноября 2017 года № 45 с 1 января 2018 года в Закон от 5 ноября 2003 года № 64 вводится положение о применении налоговых льгот по налогу на имущество организаций в случае возникновения такого права в течение налогового (отчетного) периода.

В целях поддержки развития отечественной кинематографии Законом от 29 ноября 2017 года № 45 устанавливается льгота для киностудий в виде уменьшения на 97 процентов суммы налога на имущество организаций, исчисленного от кадастровой стоимости, в отношении используемых в кинематографии объектов недвижимости, если они принадлежат унитарным предприятиям или юридическим лицам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации

⁹⁷ «Паспорт приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 19 октября 2016 года № 8).

превышает 50 процентов. Указанные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Статьей 2 Закона от 29 ноября 2017 года № 45 вносятся изменения в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге», в соответствии с которыми освобождаются от уплаты транспортного налога управляющие компании международного медицинского кластера и участники проекта, заключившие сроком на 10 лет соглашение об осуществлении проекта с управляющей компанией международного медицинского кластера и осуществляющие на территории международного медицинского кластера деятельность по реализации проекта.

В соответствии со статьей 7⁴ Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» нежилые помещения в многоквартирных домах, включенных в решение о реновации жилищного фонда в городе Москве, подлежат изъятию для государственных нужд города Москвы. Под изъятие подпадают в том числе нежилые помещения, используемые организациями и индивидуальными предпринимателями для торговой деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 412 Налогового кодекса Российской Федерации объектом обложения торговым сбором признается использование объекта осуществления торговли хотя бы один раз в течение квартала. Таким образом, организации и индивидуальные предприниматели, которые использовали для осуществления торговли изъятое нежилое помещение, а затем переехали и начали использовать в этих целях новый объект в указанный временной период, вынуждены будут уплатить торговый сбор за оба объекта осуществления торговли.

В целях исключения дополнительной налоговой нагрузки на участников программы реновации жилищного фонда в городе Москве статьей 5 Закона от 29 ноября 2017 года № 45 освобождаются от уплаты торгового сбора организации и индивидуальные предприниматели в отношении торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, которые были изъяты или в отношении которых было прекращено право аренды в связи с реализацией программы реновации жилищного фонда в городе Москве, за квартал, в котором они были изъяты или в котором было прекращено право аренды. Освобождение предоставляется при условии, что в указанный период организации, индивидуальные предприниматели начали использовать другой объект осуществления торговли, ранее не использовавшийся данными организациями, индивидуальными предпринимателями для осуществления торговли.

Законом от 29 ноября 2017 года № 45 также вносятся изменения в Закон города Москвы от 26 ноября 2014 года № 55 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Москвы».

Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, и коэффициент-дефлятор, устанавливаемый приказом Министерства экономического развития Российской Федерации, определяют размер ежемесячного фиксирован-

ного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц (далее – стоимость патента), уплачиваемого иностранными гражданами.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации⁹⁸ коэффициент-дефлятор для целей исчисления налога на доходы физических лиц на 2018 год составит 1,686.

Стоимость патента не менялась в городе Москве два года и составляла 4 200 рублей в месяц. При этом в городе Москве заработная плата в отраслях экономики с наибольшим количеством работников-мигрантов (строительство, торговля, обслуживание территорий) с 2016 года увеличилась на 14 процентов (с 47 до 54 тыс. рублей в месяц). Зарботная плата иностранных граждан ниже заработной платы российских граждан и растет медленнее, поэтому стоимость патента повышена на 7 процентов. Для этого Законом от 29 ноября 2017 года № 45 предусматривается установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2018 год, в размере 2,2242, что с учетом указанного размера коэффициента-дефлятора на 2018 год позволило установить стоимость патента на уровне 4 500 рублей.

Закон от 29 ноября 2017 года № 45 вступил в силу с 1 января 2018 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

В соответствии с пунктом 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации организации в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, до 1 января 2018 года были освобождены от уплаты налога на имущество организаций.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, согласно которым применение указанной льготы с 1 января 2018 года возможно только в случае принятия субъектом Российской Федерации соответствующего закона.

⁹⁸ Приказ Минэкономразвития России от 30 октября 2017 года № 579 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2018 год» (Зарегистрировано в Минюсте России 13 ноября 2017 года № 48845): «... установить на 2018 год:

коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,686;

коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,481;

коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,868;

коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,481;

коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,481;

коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 33 «Торговый сбор» Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,285».

Таким образом, в целях создания стимулов для обновления и модернизации основных фондов организаций, в том числе оборудования, Законом города Москвы от 21 февраля 2018 года № 4 «О внесении изменений в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» на 2018 год установлена льгота в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381⁹⁹ Налогового кодекса Российской Федерации.

На совершенствование налогового законодательства города Москвы направлен и Закон города Москвы от 21 февраля 2018 года № 5 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 21 декабря 2011 года № 69 «О ставках налога на игорный бизнес» (далее – Закон от 21 февраля 2018 года № 5)¹⁰⁰.

Федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в качестве самостоятельных объектов налогообложения выделены процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора и процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы. Данным Федеральным законом определено, что налоговые ставки в отношении таких объектов устанавливаются законами субъектов Российской Федерации в пределах от 2,5 млн. рублей до 3 млн. рублей (за один объект). Кроме того, в два раза повышены налоговые ставки по ряду объектов налогообложения¹⁰¹.

Таким образом, Закон от 21 февраля 2018 года № 5 вносит изменения в статью 1 Закона города Москвы от 21 декабря 2011 года № 69 «О ставках налога на игорный

⁹⁹ «Статья 381. Налоговые льготы

Освобождаются от налогообложения:

25) организации – в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, за исключением следующих объектов движимого имущества, принятых на учет в результате:

реорганизации или ликвидации юридических лиц;

передачи, включая приобретение, имущества между лицами, признаваемыми в соответствии с положениями пункта 2 статьи 105.1 настоящего Кодекса взаимозависимыми.

Исключения, установленные абзацами вторым и третьим настоящего пункта, не применяются в отношении железнодорожного подвижного состава, произведенного начиная с 1 января 2013 года. Дата производства железнодорожного подвижного состава определяется на основании технических паспортов».

¹⁰⁰ Главой 29 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено взимание налога на игорный бизнес. Указанный налог является региональным, и ставки налога устанавливаются законами субъектов Российской Федерации в пределах, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» вне специально созданных игровых зон разрешена деятельность только букмекерских контор и тотализаторов.

¹⁰¹ Новые ставки налога на игорный бизнес установлены в размерах: за один процессинговый центр букмекерской конторы – от 50 000 до 250 000 рублей; за один процессинговый центр тотализатора – от 50 000 до 250 000 рублей; за один пункт приема ставок тотализатора – от 10 000 до 14 000 рублей; за один пункт приема букмекерской конторы – от 10 000 до 14 000 рублей.

бизнес», устанавливающие ставку налога на игорный бизнес в отношении процессингового центра интерактивных ставок тотализатора и процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы на максимальном уровне в размере 3 млн. рублей за один объект налогообложения, а также увеличивающие ставки налога на игорный бизнес в отношении процессинговых центров букмекерской конторы, процессинговых центров тотализатора, одного пункта приема ставок, одного пункта приема букмекерской конторы до максимального уровня, предусмотренного Налоговым кодексом Российской Федерации.

Органами власти города Москвы в рамках совершенствования налогового законодательства города Москвы, а также совершенствования форм поддержки промышленных предприятий, принимаются меры, направленные на стимулирование и развитие в городе Москве современного автомобилестроения.

В городе Москве уже более 10 лет оказываются меры поддержки предприятиям, осуществляющим производство автомобилей на территории города Москвы. До мая 2018 года использовался принцип «инвестиции взамен на льготы», которые регулировались отраслевыми соглашениями.

С 2015 года в городе Москве идет процесс, при котором предоставление налоговых льгот, имущественных льгот осуществляется при наличии соответствующего статуса и подтверждения этого статуса на ежегодной основе.

Данный принцип, например, используется при получении статуса технопарка, технополиса, промышленного комплекса. Аналогичную норму предлагалось ввести и для производителей автомобилей.

В качестве основного инструмента по стимулированию указанного вида деятельности установлена пониженная ставка налога на прибыль¹⁰² в отношении организаций, которые получают соответствующий статус.

Таким образом, Законом города Москвы от 17 мая 2018 года № 12 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций, имеющих статус производителя автотранспортных средств, осуществляющего деятельность на территории города Москвы» (далее – Закон от 17 мая 2018 года № 12) установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций (12,5 процента в 2018–2020 годах), подлежащего зачислению в бюджет города Москвы, для организаций, имеющих статус производителя автотранспортных средств, осуществляющего деятельность на территории города Москвы, присвоенный и подтвержденный в установленном Правительством Москвы порядке.

Установленная налоговая ставка применяется с 1 января года налогового периода, предшествующего календарному году, в котором организация подтвердила наличие статуса производителя автотранспортных средств.

¹⁰² Статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право понижать ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для отдельных категорий налогоплательщиков.

Необходимо отметить, что предусмотренная Законом от 17 мая 2018 года № 12 ставка налога в размере 12,5 процента является минимальной, которую позволяет установить Налоговый кодекс Российской Федерации.

В данном случае Москва в очередной раз максимально использует свои полномочия субъекта Российской Федерации, применяя указанные значения.

Реализация мер, заложенных в Законе от 17 мая 2018 года № 12, будет способствовать развитию высокотехнологичных отраслей, конкурентного производства и даст необходимые возможности для города, поскольку производители остро нуждаются в содействии со стороны государства.

Снижение Законом от 17 мая 2018 года № 12 налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для производителей автотранспортных средств до 12,5 процента позволит таким организациям провести модернизацию производства, увеличить выпуск автотранспортных средств, а также расширить штат сотрудников. В то же время указанные меры будут способствовать укреплению доходной базы бюджета города Москвы, что впоследствии приведет к росту налоговых поступлений в бюджет города Москвы.

Другая мера, направленная на стимулирование развития на территории города Москвы современного автомобилестроения и привлечения инвестиций в эту отрасль, предусматривается Законом города Москвы от 17 мая 2018 года № 13 «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» и статью 3.1 Закона города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» (далее – Закон от 17 мая 2018 года № 13).

Законом от 17 мая 2018 года № 13 от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации, осуществляющие на территории города Москвы производство автотранспортных средств. Данным Законом также определены условия получения такой льготы. Так, организации могут претендовать на данную льготу при условии получения и подтверждения ими статуса производителя автотранспортных средств, осуществляющего свою деятельность на территории города Москвы. Получение и подтверждение такого статуса осуществляются в порядке, установленном Правительством Москвы.

Как и в случае с установлением пониженной ставки налога на прибыль, налоговая льгота, установленная Законом от 17 мая 2018 года № 13 (освобождение от уплаты налога на имущество организаций), позволит производителям автотранспортных средств направить освободившиеся средства на модернизацию производства, увеличить количество производственных автотранспортных средств, а также расширить штат сотрудников. Указанные меры также приведут к увеличению налоговых поступлений в бюджет города Москвы.

Кроме того, Законом от 17 мая 2018 года № 13 вносятся и другие изменения в законы города Москвы.

Частью 1.3 статьи 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон от 5 ноября 2003 года № 64) предусмо-

трена налоговая льгота, в соответствии с которой организации уплачивают налог в размере 25 процентов исчисленной суммы налога в отношении зданий общей площадью более 10 тыс. кв. метров, в которых демонстрируются живые рыбы, живые водные беспозвоночные и которые оборудованы зрительными залами с общим количеством зрительских мест не менее одной тысячи для демонстрации живых морских млекопитающих.

Вместе с тем данная льгота не применялась в случае, если часть площадей указанных зданий сдавалась в аренду под сопутствующую инфраструктуру (магазины, кафе).

С учетом изложенного Законом от 17 мая 2018 года № 13 предоставлено право применить данную налоговую льготу в отношении неарендуемой части площадей указанных зданий и распространить действие указанной нормы на правоотношения, возникшие с 1 августа 2015 года (с даты начала действия льготы).

Также Законом от 5 ноября 2003 года № 64 для профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций) (далее – профессиональные союзы) предусмотрена налоговая льгота в виде уменьшения налоговой базы на величину 75 процентов кадастровой стоимости объекта налогообложения, не переданной в аренду или наем третьим лицам и используемой налогоплательщиком для выполнения своих уставных задач.

При этом льгота не могла применяться в случае, если объекты недвижимого имущества профессиональных союзов переданы в аренду или наем третьим лицам.

Законом от 17 мая 2018 года № 13 действие указанной льготы распространяется на объекты недвижимого имущества, принадлежащего профессиональным союзам и созданным ими учреждениям, и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Законом от 17 мая 2018 года № 13 также вносятся изменения в Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» (далее – Закон от 24 ноября 2004 года № 74).

Так, согласно части 1.4 статьи 3.1 Закона от 24 ноября 2004 года № 74 с 1 января 2014 года действует льгота для санаторно-курортных организаций, а также организаций здравоохранения и учреждений оздоровительного профиля, перечни которых утверждены Правительством Российской Федерации, в отношении занятых ими земельных участков, расположенных на территориях внутригородских муниципальных образований, включенных в состав территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы. В 2018 году такие организации и учреждения уплачивают земельный налог в размере 30 процентов от суммы исчисленного налога.

Законом от 17 мая 2018 года № 13 действие указанной налоговой льготы продлевается на пять лет.

Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 26 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения» (далее – Закон от 21 ноября 2018 года № 26) направлен на совершенствование налогового законодательства города Москвы и вносит изменения в Закон от 5 ноября 2003 года № 64 и Закон города Москвы от 19 ноября 2014 года № 51 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – Закон от 19 ноября 2014 года № 51).

Согласно пунктам 1.1 и 2 части 1 статьи 4 Закона от 5 ноября 2003 года № 64 казенные предприятия города Москвы и внутригородских муниципальных образований в городе Москве, а также органы государственной власти города Москвы и органы местного самоуправления в городе Москве были освобождены от уплаты налога на имущество организаций.

С 1 января 2019 года указанные налоговые льготы в соответствии с Законом от 21 ноября 2018 года № 26 отменены.

Вместе с тем предусмотрена компенсация расходов указанных организаций на уплату налога на имущество организаций за счет предоставления субсидий, что должно способствовать усилению контроля за целевым использованием имущества и оптимизации расходов бюджета города Москвы и бюджетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

Пунктом 5 части 1 статьи 4 Закона от 5 ноября 2003 года № 64 от уплаты налога на имущество организаций освобождались организации в отношении имущества, предназначенного для хранения жидких и твердых противогололедных реагентов. Поскольку в 2016–2017 годах льготой не воспользовалась ни одна организация, Законом от 21 ноября 2018 года № 26 указанная льгота отменена.

Пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона от 5 ноября 2003 года № 64 устанавливалось, что организации, использующие труд инвалидов, освобождены от уплаты налога на имущество организаций, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов. Льгота применяется в том числе в отношении имущества, сдаваемого в аренду, при условии, что среднесписочная численность инвалидов составляет более 50 человек. Кроме того, льгота распространялась на имущество, в отношении которого налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

Данная льгота активно использовалась в отношении объектов элитной коммерческой недвижимости (торговых и офисных центров), сдаваемых в аренду, что не отвечало цели предоставления льготы – созданию финансовых условий для социальной интеграции инвалидов. Выпадающие доходы бюджета города Москвы от такого нецелевого использования льготы в 2017 году составили более 500 млн. рублей.

Законом от 21 ноября 2018 года № 26 с 1 января 2019 года изменен порядок применения данной налоговой льготы, в соответствии с которым исключается

возможность ее использования в отношении объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество организаций на основе их кадастровой стоимости. Предусматривается, что налоговая льгота будет применяться только в отношении площади объекта недвижимого имущества, не переданной в аренду или наем третьим лицам, из расчета 50 кв. метров площади на одного работника-инвалида. Такие изменения позволят ограничить злоупотребления льготой и будут стимулировать реальное трудоустройство инвалидов.

Также Законом от 21 ноября 2018 года № 26 приведены в соответствие с федеральным законодательством отдельные нормы Закона от 5 ноября 2003 года № 64.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», движимое имущество с 1 января 2019 года исключается из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

В части 1 статьи 4 Закона от 5 ноября 2003 года № 64 предусматривался ряд налоговых льгот в отношении движимого имущества:

1) для организаций грузового автомобильного транспорта, выполняющих государственный оборонный заказ, в отношении транспортных средств, зачисленных в штаты автоколонн войскового типа (пункт 17);

2) для организаций железнодорожного транспорта общего пользования в отношении объектов движимого и недвижимого имущества, используемого для осуществления перевозок на Малом кольце Московской железной дороги (пункт 28).

Законом от 21 ноября 2018 года № 26 с 1 января 2019 года отменена льгота в отношении транспортных средств, зачисленных в штаты автоколонн войскового типа, а также из состава льготированного имущества исключено движимое имущество, используемое для осуществления перевозок на Малом кольце Московской железной дороги.

Кроме того, в целях поддержки развития частных образовательных организаций Законом от 21 ноября 2018 года № 26 для них установлена льгота в виде уменьшения суммы налога в 10 раз на имущество организаций в отношении зданий и помещений в них, которые предназначены и используются для осуществления образовательной деятельности и на строительство (реконструкцию) которых произведены капитальные вложения. Указанные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Частью 2.1 статьи 4.1 Закона от 5 ноября 2003 года № 64 предусмотрена налоговая льгота в отношении зданий и помещений, используемых налогоплательщиком для размещения рабочих мест работников, обеспечивающих его производственную деятельность (заводоуправлений), в виде уменьшения суммы налога на имущество организаций, исчисленного от кадастровой стоимости, в 4 раза. При этом льгота не применялась в случае, если хотя бы часть здания сдавалась в аренду

и (или) площадь заводоуправления составляла меньше 20 процентов площади здания.

Законом от 21 ноября 2018 года № 26 с 1 января 2019 года отменены указанные ограничения применения налоговой льготы, но при этом ее действие распространено только в отношении площади, фактически занятой заводоуправлением.

В целях поддержки развития паралимпийского спорта Законом от 21 ноября 2018 года № 26 установлена льгота для общероссийских общественных организаций, осуществляющих уставную деятельность по организации подготовки и участия спортсменов-инвалидов в Паралимпийских играх, в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций, исчисленного от кадастровой стоимости, в отношении нежилых зданий и помещений в них, используемых данными организациями для осуществления указанной деятельности. Данную льготу предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Статьей 3 Закона от 21 ноября 2018 года № 26 предусматриваются изменения в статье 1 и 1.1 Закона от 19 ноября 2014 года № 51.

В соответствии с Законом от 19 ноября 2014 года № 51 в целях снижения налоговой нагрузки для собственников гаражей и машино-мест, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) (торгово-офисные объекты), в отношении одного гаража или машино-места площадью не более 25 кв. метров, налог на имущество физических лиц фактически исчисляется по ставке 0,1 процента.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в главу 32, предусматривающие установление ставки налога в размере 0,1 процента в отношении гаражей и машино-мест и распространение ее в отношении всех объектов (без ограничения площади), в том числе расположенных в зданиях, включенных в перечень торговых и офисных объектов и объектов стоимостью свыше 300 млн. рублей.

Кроме того, в Налоговом кодексе РФ введены новые объекты налогообложения по налогу на имущество физических лиц – части жилых домов и части квартир.

Законом от 21 ноября 2018 года № 26 предусмотрены соответствующие изменения положений Закона от 19 ноября 2014 года № 51.

2.3. Законодательство в сфере градостроительства, землепользования, развития городского хозяйства и охраны окружающей среды

Градостроительство

В соответствии с частью 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов

и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Таким образом, градостроительное законодательство относится к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Вместе с тем положения статьи 35 Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительного кодекса города Москвы» (далее – Градостроительный кодекс города Москвы), определяющие содержание правил землепользования и застройки в городе Москве, не в полной мере соответствовали, в частности, статье 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Думой принят Закон города Москвы от 15 марта 2017 года № 9 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 15 марта 2017 года № 9), согласно которому содержание правил землепользования и застройки в городе Москве устанавливается Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Решение указанной проблемы особенно актуально с учетом подготовки правил землепользования и застройки города Москвы, которые утверждаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти города Москвы¹⁰³.

Поскольку Закон от 15 марта 2017 года № 9 направлен на приведение отдельных положений Градостроительного кодекса города Москвы в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации в части градостроительного зонирования, в Градостроительный кодекс города Москвы внесены и другие изменения.

Так, например, в соответствии с изменениями, внесенными в часть 10 статьи 36 Градостроительного кодекса города Москвы, окружные комиссии по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы (в случаях, предусмотренных нормативным правовым актом Правительства Москвы, городская комиссия) по результатам публичных слушаний направляют в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы протоколы публичных слушаний, заключение о результатах публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки, проекту изменений правил землепользования и застройки, предложения представительных органов муниципальных образований к такому проекту. Уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы осуществляет подготовку проекта правового акта Правительства Москвы об утверждении правил землепользования и застройки, изменений правил землепользования и застройки, неотъемлемой частью которого является проект правил

¹⁰³ Статья 63 Градостроительного кодекса Российской Федерации

землепользования и застройки, проект изменений правил землепользования и застройки, и направляет его в Правительство Москвы с приложением указанных протоколов публичных слушаний, заключений о результатах публичных слушаний, предложений представительных органов муниципальных образований.

Изменены требования к разрешению на строительство, согласно которым (часть 1 статьи 49 Градостроительного кодекса города Москвы) разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом (за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 49 Градостроительного кодекса города Москвы), проектом планировки территории и проектом межевания территории (за исключением случаев, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации подготовка проекта планировки территории и проекта межевания территории не требуется), при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, Законом города Москвы от 26 декабря 2018 года № 39 «О внесении изменений в статьи 36 и 74 Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» уточняются основания внесения изменений в Правила землепользования и застройки в городе Москве и состав сводного плана регулирования использования территории города Москвы.

Генеральный план города Москвы утвержден Законом города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы» (далее – Закон от 5 мая 2010 года № 17), которым определены параметры и иные характеристики развития территории города Москвы на период до 2025 года.

Генеральный план города Москвы как документ территориального планирования является основой для дальнейшей разработки и утверждения последующих документов, таких как Правила землепользования и застройки, и документов по планировке территории.

Генеральный план является стратегическим документом, который направлен, прежде всего, на достижение экономического и социального развития городских территорий, повышение уровня жизни населения, качества городской среды, на рациональное использование потенциала города, обеспечение инвестиционной привлекательности и развитие инновационных направлений экономики города.

Так, в городских округах Троицк и Щербинка в соответствии с Законом города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» утверждение генерального плана городского округа относится к вопросам местного значения.

Также положения Закона от 5 мая 2010 года № 17 не распространяются на территорию инновационного центра «Сколково» (далее – Центр), так как в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» для целей исполнения требований законодательства о градостроительной деятельности в отношении территории Центра применяются Генеральный план Центра и правила землепользования и застройки Центра.

В связи с изменениями границы между субъектами Российской Федерации, городом федерального значения Москвой и Московской областью, утвержденными постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», возникла необходимость распространения действия Генерального плана города Москвы в том числе на присоединенные территории.

В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка генерального плана может осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, с последующим внесением в генеральный план изменений, относящихся к другим частям территорий поселения, городского округа. Подготовка генерального плана и внесение в генеральный план изменений в части установления или изменения границы населенного пункта также могут осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа. Поэтому Правительством Москвы было принято постановление от 27 февраля 2013 года № 108-ПП «О подготовке проекта внесения изменений в Генеральный план города Москвы»¹⁰⁴, которым было определено поэтапное внесение изменений в Генеральный план города Москвы, в том числе первоочередное внесение изменений, касающихся развития присоединенных территорий.

С учетом изложенного органами власти города Москвы была проделана большая работа по подготовке предложений о внесении изменений и дополнений в Генеральный план города Москвы, а также определены основные принципы развития новых территорий.

Основные принципы – это комплексное, полицентрическое развитие территорий, опережающее развитие транспортной инженерной инфраструктуры и соблюдение всех требований, направленных на защиту окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

Таким образом, основные направления комплексного развития присоединенных территорий – это, прежде всего, обеспечение социальных гарантий жителей города Москвы в части экологической, санитарно-эпидемиологической, технической безопасности города, сохранности объектов природного и культурного наследия, доступности жилища, социально значимых объектов и территорий

¹⁰⁴ Утратило силу в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 14 ноября 2017 года № 875-ПП «О признании утратившими силу правовых актов (отдельного положения правового акта) города Москвы».

общего пользования, надежности функционирования инженерной транспортной инфраструктуры коммунальных объектов городского хозяйства.

При подготовке изменений в Генеральный план города Москвы за основу был взят принцип комплексного подхода к развитию новых территорий города Москвы, основными направлениями которого являются: создание условий для строительства и реконструкции жилой застройки с сохранением территории под развитие индивидуальной жилой застройки; повышение эстетической выразительности архитектурного облика жилой застройки; обеспечение социальных гарантий в части соблюдения уровня благоустройства, планировочной организации жилых территорий, пространственной доступности объектов социальной инфраструктуры и формирование безбарьерной градостроительной среды; улучшение транспортной доступности мест приложения труда, обслуживания и отдыха населения города.

Комплексное развитие территории предполагает также развитие общественно-деловой, производственной застройки, повышение качества нежилого фонда, создание новых объектов общественно-деловой и социальной инфраструктуры, формирование общественно-деловых центров в зонах транспортно-пересадочных узлов, размещение локальных общественных центров в зонах дисперсной застройки и создание новых экономических кластеров: инновационного, транспортно-логистического, образовательного, культурно-просветительного, лечебно-оздоровительного, спортивно-рекреационного, агропроизводственного профиля.

В общей сложности к 2035 году в соответствии с вносимыми изменениями в Генеральный план города Москвы на новых территориях планируется построить порядка 110 школ на 163 тыс. мест, порядка 300 детских садов на 82 тыс. мест, порядка 30 поликлиник, около 20 стационаров, а также порядка 100 культурно-досуговых объектов, культурно-развлекательных центров, выставочных залов, кинотеатров.

Комплексное развитие транспортной инфраструктуры предполагает также развитие метрополитена (предполагается увеличение общей протяженности сетей метрополитена на присоединенных территориях), строительство трамвайных депо, развитие улично-дорожной сети, включающее в себя развитие системы радиальных направлений за счет реконструкции существующих и строительства новых магистралей, строительство участка Центральной кольцевой автомобильной дороги, строительство транспортных развязок, развитие пригородного железнодорожного транспорта и др.¹⁰⁵

Также изменения в Генеральный план города Москвы в части развития новых территорий предусматривают развитие и модернизацию как существующей инженерной инфраструктуры, так и инженерного обеспечения территории

¹⁰⁵ Стенограмма заседания комиссии по градостроительству, государственной собственности и землепользованию от 13 марта 2017 года: «...Всего протяженность улично-дорожной сети предполагает увеличение на 627 километров, что составит более 2 тысяч километров. ...Достижение общей протяженности железных дорог по оси – 85 километров. Модернизация в границах присоединенных территорий Большого кольца Московской железной дороги протяженностью к 2035 году – до 48,6».

(развитие систем централизованного водоснабжения, водоотведения, хозяйственно-бытовой канализации, системы отвода и очистки поверхностного стока)¹⁰⁶; развитие топливно-энергетического комплекса; развитие системы газоснабжения¹⁰⁷.

При разработке изменений в Генеральный план города Москвы в части развития присоединенных территорий были заложены еще два основополагающих принципа.

Во-первых, проект изменений в Генеральный план города Москвы разработан с учетом экологических приоритетов и улучшения состояния окружающей среды:

сохранения режима охраны и использования природных объектов, в первую очередь лесопарков и долинных комплексов рек;

сохранения и поддержания наиболее ценных лесных и болотных комплексов, родников и других природных ландшафтов;

восстановления и реабилитации нарушенных участков природных и озелененных территорий;

сохранения малоэтажного характера застройки с низкой плотностью и высоким уровнем озеленения территории.

Во-вторых, с учетом сохранения и развития объектов культурного наследия¹⁰⁸:

создания условий для сохранения, использования и популяризации государственной охраны объектов культурного наследия, в частности проведения работ по сохранению этих объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия и по установлению границ их территории;

учета существующих установленных ограничений по использованию земельных участков и объектов капитального строительства на территориях защитных зон и зон охраны объектов культурного наследия;

создания историко-культурных центров и туристических центров в целях развития международного и внутреннего туризма.

¹⁰⁶ Стенограмма заседания комиссии по градостроительству, государственной собственности и землепользованию от 13 марта 2017 года: «Так, запланировано:

- строительство и реконструкция 714 километров водопроводной сети, 101 объекта водоснабжения;
- строительство и реконструкция локальных очистных сооружений к 2035 году в составе 39 объектов;

- строительство 11 канализационных насосных станций;

- строительство и перекладка в 2035 году 508 километров магистральных канализационных труб;

- реконструкция и строительство нового блока южнобутовских очистных сооружений для обеспечения очистки воды, сточных вод с территории поселения Рязановское-Воскресенское;

- строительство и реконструкция сооружения для очистки поверхностного стока к 2035 году – 380 объектов, дождевая канализация протяженностью 500 километров».

¹⁰⁷ Стенограмма заседания комиссии по градостроительству, государственной собственности и землепользованию от 13 марта 2017 года: «Всего к 2035 году запланировано строительство более 720 главных сооружений инженерной инфраструктуры».

¹⁰⁸ Стенограмма заседания комиссии Думы по градостроительству, государственной собственности и землепользованию от 13 марта 2017 года: «На присоединенной территории находится более 180 объектов культурного наследия, в том числе такие значимые, как Усадьба Остафьево, Валуево, Михайловское и другое».

Таким образом, постановлением Правительства Москвы от 7 марта 2017 года № 80-ПП «О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы» был одобрен проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы», который включал в себя все вышеперечисленные принципы и направления развития новых территорий.

Кроме того, при подготовке проекта указанного закона города Москвы 24 декабря 2015 года было проведено собрание участников публичных слушаний. Заключение о результатах публичных слушаний утверждено протоколом Городской комиссии по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы от 18 февраля 2016 года № 6 и опубликовано в установленном порядке. Публичные слушания признаны состоявшимися.

На проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы» получены положительные заключения органов местного самоуправления всех внутригородских муниципальных образований в городе Москве, на территории которых распространяются изменения, предлагаемые рассматриваемым проектом закона города Москвы.

Кроме того, проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы» был согласован с Правительством Российской Федерации, Правительством Калужской области, проведена согласительная комиссия с Правительством Московской области, также проект был согласован с Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Думой принят Закон города Москвы от 15 марта 2017 года № 10 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы».

В связи с внесением в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ¹⁰⁹ изменений, предусматривающих в том числе признание с 1 июля 2017 года утратившей силу статьи 44 «Подготовка градостроительных планов земельных участков», Думой принят Закон города Москвы от 28 июня 2017 года № 19 «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и статью 74 Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 28 июня 2017 года № 19).

¹⁰⁹ Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Закон от 28 июня 2017 года № 19 направлен на приведение отдельных положений Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон от 6 ноября 2002 года № 56) в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

До внесения изменений в соответствии с пунктом 25 части 2 статьи 8 Закона от 6 ноября 2002 года № 56 к вопросам местного значения городских округов Троицка и Щербинки относилось утверждение документации по планировке территории, в которую входил и градостроительный план земельного участка.

С учетом изменений федерального законодательства с 1 июля 2017 года градостроительный план земельного участка исключается из перечня документации по планировке территории и выдается исключительно в информационных целях (в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка). В связи с этим Законом от 28 июня 2017 года № 19 пункт 25 части 2 статьи 8 Закона от 6 ноября 2002 года № 56 дополняется положением, устанавливающим полномочия органов местного самоуправления городских округов Троицка и Щербинки по подготовке, регистрации и выдаче градостроительных планов земельных участков, расположенных на территории указанных городских округов.

Кроме того, в связи с приданием градостроительному плану земельного участка исключительно информационного характера Законом от 28 июня 2017 года № 19 признается утратившим силу подпункт «е» пункта 23.1 части 1 статьи 8 Закона от 6 ноября 2002 года № 56.

Также Законом от 28 июня 2017 года № 19 вносится изменение в Закон от 6 ноября 2002 года № 56, предусматривающее передачу полномочий органов местного самоуправления городских округов Троицка и Щербинки по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в отношении территорий указанных городских округов органам государственной власти города Москвы, что обеспечит создание единого централизованного и систематизированного свода документированных сведений о развитии территорий, застройке земельных участков, об объектах капитального строительства на территории города Москвы и повысит доступность необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведений для физических и юридических лиц.

Помимо указанных изменений, Законом от 28 июня 2017 года № 19 в Градостроительном кодексе города Москвы устанавливается возможность подготовки в составе сводного плана регулирования использования территории города Москвы не только планов масштаба 1:2000, на которых отображаются границы объектов градостроительной деятельности, но и планов масштаба 1:500.

Наличие возможности подготовки указанных планов в масштабе 1:500 позволит с большей точностью определять требования к использованию земельного участка, выявлять установленные ограничения, что обеспечит защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц от необоснованных ограничений их

хозяйственной деятельности, а также предотвратит строительство зданий и сооружений с нарушением установленных законодательством требований.

Постановлением Правительства Москвы от 3 октября 2011 года № 460-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Градостроительная политика» определен комплекс мероприятий по градостроительному развитию города Москвы, включая разработку, утверждение и актуализацию документов территориального планирования города Москвы.

В рамках реализации указанного постановления были подготовлены изменения в Генеральный план города Москвы в части развития территории района Некрасовка Юго-Восточного административного округа города Москвы, по которым в соответствии с требованиями градостроительного законодательства города Москвы проведены процедуры публичных слушаний, согласований¹¹⁰.

С учетом вышеизложенного Думой принят Закон города Москвы от 27 декабря 2017 года № 59 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы».

Землепользование

Вопрос создания благоприятных условий для инвесторов и развития особых экономических зон в городе Москве не ограничивается только налоговыми льготами.

В современных экономических условиях каждый субъект Российской Федерации, обладающий тем или иным научным потенциалом, пытается создать благоприятные условия для инвесторов.

Москвой предпринимаются меры для успешного развития особых экономических зон особенно в части развития и стимулирования высокотехнологичного производства, инновационного бизнеса.

Вместе с тем в середине 2017 года говорилось о том, что город потерял серьезный объем инвестиций именно из-за высокой стоимости земельных участков.

В качестве примера на одном из заседаний Думы были приведены данные об установлении ставки выкупа земельных участков в других субъектах:

в Татарстане (особая экономическая зона «Алабуга») ставка выкупа составляет 4,5 процента от кадастровой стоимости;

в Московской области – 15 процентов от кадастровой стоимости;

в Санкт-Петербурге – 25 процентов от кадастровой стоимости.

В то же время превышение кадастровой стоимости на выкуп земельных участков в Зеленограде по сравнению с другими особыми экономическими зонами России составляло от 5 до 150 раз.

¹¹⁰ Заявление о результатах публичных слушаний утверждено протоколом Городской комиссии по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы от 17 февраля 2017 года № 11 и опубликовано в установленном порядке. Публичные слушания признаны состоявшимися. Получены положительные заключения органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования.

Законом города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве»¹¹¹ (далее – Закон от 19 декабря 2007 года № 48) предусматривалось, что с 1 июля 2012 года земельные участки, находящиеся в собственности города Москвы или государственной собственности до ее разграничения, приобретаются собственниками объектов капитального строительства, обладателями права постоянного (бессрочного) пользования по цене, равной кадастровой собственности земельных участков, если иное не установлено федеральным законодательством.

Таким образом, в целях развития особых экономических зон города Москвы, а также в целях предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности дополнительных мер поддержки в виде возможности покупки земельных участков по цене ниже кадастровой стоимости, статью 6 Закона от 19 декабря 2007 года № 48 было предложено дополнить частью 8, предусматривающей, что вышеуказанные положения не распространяются на случаи приобретения собственниками объектов капитального строительства земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон технико-внедренческого типа, созданных на территории города Москвы, или в границах территорий промышленных комплексов, технопарков, промышленных (промышленных) парков, которым присвоен соответствующий статус. Учитывая изложенное, Думой принят Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 24 «О внесении изменений в статьи 6 и 17 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве».

На сегодняшний день можно говорить о том, что в Москве сформирована комплексная система поддержки промышленных предприятий.

Среди такого комплекса мероприятий по поддержке промышленных предприятий на территории города очень важным направлением является развитие льгот и преференций.

Так, например, летом 2017 года Думой приняты необходимые законы, позволяющие привлекать инвестиции в город именно для развития промышленного и научного потенциала.

Эта работа, в том числе законодательная, способствовала созданию основы для развития промышленных и научных предприятий, которую можно признать одной из лучших на территории России, позволяющей привлекать новые инвестиции, в том числе и для модернизации производства на действующих предприятиях.

Вместе с тем существовала одна проблема, препятствующая нормальному развитию предприятий, находящихся на территории города.

Так, ряд предприятий расположен на земельных участках, находящихся в их собственности. Однако в случае, если предприятие развивалось и при этом необходимо было строить дополнительные помещения, требовалось снятие запрета на строительство. При этом размер платы за снятие запрета на строительство, реконструкцию составлял 80 процентов от кадастровой стоимости земельного

¹¹¹ Части 4 и 5 статьи 6 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве».

участка, действующей на момент снятия запрета на строительство, реконструкцию¹¹².

В Правительство Москвы, общественные организации города, а также в Думу поступали предложения о пересмотре данной ставки для предприятий, желающих развивать свои производства, создавать новые рабочие места, инвестировать в производство, поскольку установленная законодательством плата за снятие запрета на строительство, реконструкцию зачастую делала такие проекты нерентабельными.

В целях стимулирования производства путем формирования дополнительных мер поддержки предприятий Думой принят Закон города Москвы от 27 декабря 2017 года № 58 «О внесении изменений в статью 7 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве в городе Москве» (далее – Закон от 27 декабря 2017 года № 58).

В соответствии с Законом от 27 декабря 2017 года № 58 плата за снятие запрета на строительство, реконструкцию не взимается в случае, если вид разрешенного использования земельного участка на основании градостроительного регламента предусматривает осуществление исключительно научной, производственной и (или) промышленной деятельности и включен в перечень, утверждаемый Правительством Москвы.

Также уточняется положение, согласно которому в случае, если вид разрешенного использования земельного участка, установленный на день подачи заявления о снятии запрета на строительство, реконструкцию, не предусматривает возможность размещения планируемого объекта капитального строительства, снятие запрета на строительство, реконструкцию осуществляется с предварительным изменением вида разрешенного использования земельного участка в рамках установленного градостроительного регламента на основании заявления собственника земельного участка.

Таким образом, Закон от 27 декабря 2017 года № 58 будет способствовать увеличению научно-технического, инвестиционного и промышленного потенциала города Москвы¹¹³.

Приватизация государственного имущества города Москвы

На совершенствование правового регулирования отношений, возникающих при приватизации государственного имущества города Москвы, направлен принятый Думой Закон города Москвы от 12 апреля 2017 года № 12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватиза-

¹¹² Статья 7 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве».

¹¹³ Заседание Думы от 27 декабря 2017 года: «...У нас также есть прогноз на потенциальный экономический эффект от реализации данного закона, я думаю, что это обязательно нужно озвучить. Во-первых, это в первую очередь создание порядка 15 тысяч рабочих мест, а, во-вторых, это поступления в бюджет города Москвы от налога на прибыль организаций, от налога на имущество порядка 2,8 млрд. рублей в год».

ции государственного имущества города Москвы» (далее – Закон от 12 апреля 2017 года № 12).

Закон от 12 апреля 2017 года № 12 принят в целях приведения Закона города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы» (далее – Закон от 17 декабря 2008 года № 66) в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

В Федеральный закон № 178-ФЗ были внесены изменения¹⁴, предусматривающие создание единого официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), имеющего федеральное значение и специализирующегося на размещении информации о торгах. Остальные сайты определяются в качестве дополнительных источников информации о приватизации.

Соответствующие изменения внесены в статью 13 «Информационное обеспечение приватизации имущества города Москвы» Закона от 17 декабря 2008 года № 66.

С учетом требований Федерального закона № 178-ФЗ Законом от 12 апреля 2017 года № 12 предусматривается обязательное размещение на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на сайте в сети «Интернет», определенном Правительством Москвы, информации о результатах сделок приватизации государственного имущества города Москвы – в течение 10 дней со дня совершения указанных сделок; информационного сообщения о продаже государственного имущества города Москвы посредством публичного предложения – в срок не позднее трех месяцев со дня признания аукциона несостоявшимся.

Кроме того, Законом от 12 апреля 2017 года № 12 исключается такой способ приватизации государственного имущества города Москвы, как продажа акций открытых акционерных обществ через организаторов торговли на рынке ценных бумаг в связи с тем, что он не предусмотрен федеральным законодательством.

Также используемое ранее в Законе от 17 декабря 2008 года № 66 понятие «открытое акционерное общество» в соответствии с Законом от 12 апреля 2017 года № 12 заменено понятием «акционерное общество» в целях приведения в соответствие с терминологией Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Формирование благоприятной среды жизнедеятельности в городе Москве, благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Наряду с градостроительными, архитектурными, техническими аспектами большое значение для формирования высоких архитектурно-художественных, функционально-планировочных, социально-бытовых, санитарно-гигиенических

¹⁴ Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

и экологических качеств городских территорий в целом имеет благоустройство территорий.

В соответствии с Законом города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве» (далее – Закон «О благоустройстве в городе Москве») благоустройство включает в себя в том числе осуществление мероприятий (работ), направленных на обеспечение и повышение безопасности и комфортности условий проживания граждан в городе Москве.

Формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения является одним из важных направлений благоустройства города, осуществляемого органами государственной власти и местного самоуправления.

Москва является не просто городом, а столицей Российской Федерации, одним из крупнейших городов мира, мировым культурным центром. Москву ежегодно посещают миллионы туристов. Для их удобства и прежде всего для комфортного проживания миллионов москвичей в Москве на постоянной основе проводится работа, направленная на создание и поддержание функционально, экологически, информативно и эстетически организованной городской среды, решение возникающих проблем.

Одной из таких проблем является проблема граффити. При этом речь идет не столько о каких-то мелких надписях на зданиях, которые появляются в результате хулиганских действий. Хотя и данная сфера недостаточно урегулирована, с этим явлением можно бороться в рамках текущей эксплуатации зданий, чем и занимаются управляющие компании, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы и др.

Помимо этого, в Москве на стенах зданий, сооружений, жилых домов появились и масштабные росписи: портреты, реклама и др., что стало проблемой для города, так как делалось это либо по инициативе собственников здания, либо при их попустительстве, либо с их согласия.

Нередко содержание таких изображений вступает в противоречие с общественной моралью, нравственностью, а иногда и с федеральным законодательством. Кроме того, как правило, исполнение этих рисунков достаточно непрофессиональное, низкого качества, что негативно сказывается на восприятии внешнего облика в том числе и старинных зданий города.

В этой связи возникла необходимость правового регулирования данной деятельности. И после долгого обсуждения, в том числе и на заседаниях комиссий Думы по культуре и массовым коммуникациям, по городскому хозяйству и жилищной политике, на различных экспертных площадках, а также в Общественной палате города Москвы Думой принят Закон города Москвы от 17 мая 2018 года № 10 «О внесении изменения в статью 6 Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве» (далее – Закон от 17 мая 2018 года № 10).

Закон от 17 мая 2018 года № 10 закрепил порядок нанесения надписей, изображений путем покраски, наклейки, росписи в технике граффити и иными способами (далее – изображения) на внешние поверхности зданий, строений, сооружений

всех форм собственности, расположенных на территории города Москвы, а также порядок удаления изображений и восстановления внешних поверхностей зданий, строений до первоначального состояния в случае нанесения изображений с нарушением указанного порядка.

Законом от 17 мая 2018 года № 10 установлено, что в случае нанесения изображений на внешние поверхности нежилых зданий, строений, многоквартирных домов с нарушением установленного Правительством Москвы порядка, лицо, организовавшее или выполнившее нанесение изображений, обязано удалить изображения и восстановить указанные поверхности до первоначального вида (состояния) в срок, установленный предписанием уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы (далее – предписание).

Если лицо, организовавшее или выполнившее нанесение изображений, не исполнит установленную предписанием обязанность или такое лицо неизвестно, то уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы выдает соответствующее предписание собственникам нежилых зданий, строений, сооружений, лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами.

В случае неисполнения соответствующего предписания собственниками нежилых зданий, строений, сооружений, лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, работы по удалению изображений с внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов и восстановлению указанных поверхностей до первоначального вида осуществляются за счет средств бюджета города Москвы. В этом случае собственники нежилых зданий, строений, сооружений, лица, осуществляющие управление многоквартирными домами, обязаны перечислить денежные средства за указанные работы в бюджет города Москвы в течение трех месяцев со дня получения уведомления о завершении указанных работ.

В случае если в течение указанного срока соответствующие денежные средства не перечислены в бюджет города Москвы собственниками нежилых зданий, строений, сооружений, лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, в соответствии с Законом от 17 мая 2018 года № 10 уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы обращается в суд с заявлением о взыскании данных денежных средств.

В сфере благоустройства и создания комфортной среды обитания в городе Москве также очень важным является и обеспечение комфортного передвижения по городской территории пешком или на транспорте.

Одним из основных видов городского пассажирского транспорта в Москве является метрополитен, который обеспечивает безопасную и комфортную перевозку пассажиров всех категорий, в том числе отвечающую требованиям по обеспечению доступа инвалидов и иных маломобильных граждан, а также пассажиров с детскими колясками к объектам инфраструктуры¹¹⁵. Необходимо, чтобы они легко

¹¹⁵ Постановление Правительства Москвы от 16 сентября 2008 года № 844-ПП «Об утверждении Правил пользования Московским метрополитеном».

ориентировались при перемещении по станциям и межстанционным переходам, в связи с чем важное значение имеет правовое регулирование в сфере присвоения названий станциям метрополитена.

В соответствии с Законом города Москвы от 8 октября 1997 года № 40-70 «О наименованиях территориальных единиц, улиц и станций метрополитена города Москвы» (далее – Закон от 8 октября 1997 года № 40-70) названия (топонимы) – имена собственные, присваиваемые территориальным единицам, линейным и локальным транспортным объектам и служащие для их выделения и распознавания. Наименования станций метрополитена, других объектов города Москвы выполняют важные социальную и историко-культурную функции.

Согласно положениям статьи 10 Закона от 8 октября 1997 года № 40-70 к основным требованиям и правилам наименования станций Московского метрополитена относится требование, согласно которому к станциям метрополитена, образующим единые пересадочные узлы, необходимо применять принцип разнотипных вариантов названий станций.

Вместе с тем принятая свыше 20 лет назад данная императивная норма Закона от 8 октября 1997 года № 40-70 не в полной мере отвечала интересам граждан, горожан и гостей столицы, и в условиях быстрого развития общественного транспорта Москвы ее исполнение способно причинить определенные неудобства пассажирам метрополитена.

Стремительно развивающаяся транспортная инфраструктура города, введение в эксплуатацию большого количества новых станций метрополитена и пересадочных узлов может создавать для пассажиров затруднение в ориентировании в Московском метрополитене, так как, безусловно, проще ориентироваться по историческим названиям, чем по наименованиям вновь построенных объектов¹¹⁶.

Кроме этого, такая система присвоения наименований вновь открывающимся станциям метрополитена, образующим единые пересадочные узлы, может создавать и другие значительные затруднения:

усложнение восприятия схемы метрополитена в связи с вынужденным уменьшением шрифта наименования станций и увеличением информационной загруженности схемы;

усложнение в восприятии элементов ориентирования в метро, указателей, карт за счет более высокого их информационного наполнения в пределах существующих габаритов, установленных техническими нормативами;

¹¹⁶ Стенограмма заседания Думы от 22 октября 2017 года: «... к 2020 году в московском метро будет построено 17 новых пересадочных узлов, 6 из которых запланированы к сдаче до завершения следующего года, а количество станций увеличится на 31 процент. ... Другие станции третьего пересадочного контура также будут образовывать единые пересадочные узлы с действующими станциями радиальных линий метро. Без изменения нормы Закона № 40-70 всем вновь вводимым пересадочным станциям будут присвоены новые наименования, отличающиеся от наименований станций радиальных линий, на которые с них будет осуществляться пересадка».

увеличение длительности голосовых объявлений в подвижном составе, в том числе и с учетом дублирования информации на английском языке¹¹⁷.

В дальнейшем с учетом планов развития метрополитена, увеличения количества станций с нынешних 206 до 290 к 2025 году эти неудобства могли только возрастать.

В итоге в Думу Мэром Москвы был внесен соответствующий проект закона, разработанный в целях совершенствования порядка присвоения названий станциям Московского метрополитена, образующим единые пересадочные узлы.

Закон города Москвы от 22 ноября 2017 года № 41 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 8 октября 1997 года № 40-70 «О наименовании территориальных единиц, улиц и станций метрополитена города Москвы» (далее – Закон от 22 ноября 2017 года № 41) исключает из Закона от 8 октября 1997 года № 40-70 требование об индивидуальности и разноименности названий станций Московского метрополитена, образующих единые пересадочные узлы.

Стоит также отметить и то, что в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона от 22 ноября 2017 года № 41 возможность одноименного наименования пересадочных станций распространяется исключительно на правоотношения, связанные с присвоением названий станциям метрополитена, образующим единый пересадочный узел, вводимым в эксплуатацию после вступления указанного закона в силу.

Таким образом, имеющиеся на момент принятия Закона от 22 ноября 2017 года № 41 исторически сложившиеся и привычные москвичам различающиеся наименования станций единых пересадочных узлов данным законопроектом не затрагиваются, и правовых оснований для их изменения не создается.

Москва – один из крупнейших мегаполисов мира, в котором одинаково важно развитие всех сфер жизни: социальной сферы, промышленности, транспорта и других. И, безусловно, развитие и функционирование Москвы как города, в котором живут миллионы москвичей и приезжает огромное количество гостей, туристов, невозможно без мощной, постоянно меняющейся и развивающейся энергетической системы.

Москва – потребитель большого количества всех видов энергетических ресурсов: электроэнергии, тепла, газа, воды. И, естественно, что развитие и функционирование такой сложной и развивающейся системы требует эффективного решения вопросов управления ресурсами, учета ресурсов, энергосбережения и ресурсосбережения.

Тем более, что ресурсосбережение – это одно из главных направлений в развитии мировой цивилизации. От учета ресурсов мы переходим к управлению ресурсами. Это необходимо для развития экономики, защиты окружающей среды. И стоит особо отметить, что у Москвы есть серьезные достижения в этой сфере.

¹¹⁷ Дублирование информации на английском языке, в частности, введено в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу.

Москва давно движется по пути энергосбережения и ресурсосбережения: действуют городские программы, проводится большое количество мероприятий в сфере энергосбережения. Можно сказать, что Москва постепенно становится энергоэффективным городом.

Но такие результаты были бы невозможны без соответствующей нормативной базы.

Еще 5 июля 2006 года Дума приняла Закон города Москвы № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве» (далее – Закон от 5 июля 2006 года № 35).

Федеральный закон об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности появился только в 2009 году¹¹⁸. И, по оценке специалистов, Закон от 5 июля 2006 года № 35 серьезно повлиял на формирование законодательной базы на федеральном уровне, а также на принятие и разработку соответствующих законов в других субъектах Российской Федерации, так как являлся на тот момент новаторским и прогрессивным.

Закон от 5 июля 2006 года № 35 работает почти 13 лет. На его основе разрабатывалась городская целевая программа энергосбережения. В настоящий момент действует подпрограмма развития энергосбережения в городской программе «Развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры»¹¹⁹.

Однако за время действия Закона от 5 июля 2006 года № 35 многое изменилось: ставятся новые задачи, меняются терминология, наше понимание вопросов энергосбережения и ресурсосбережения, федеральное законодательство. Принятый 23 ноября 2009 года Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» также несколько раз претерпевал серьезные изменения, направленные, в том числе, на уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В связи с указанными масштабными изменениями в правовом регулировании в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на федеральном уровне положения Закона от 5 июля 2006 года № 35 частично утратили свою актуальность.

Таким образом, Думой совместно с экспертами и органами исполнительной власти был разработан проект закона города Москвы, вносящий в Закон от 5 июля 2006 года № 35 серьезные изменения. На заседании Думы также отме-

¹¹⁸ Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹¹⁹ Постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2011 года № 451-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение».

чалась особая роль органов прокуратуры города Москвы в работе над предлагаемыми изменениями.

Думой принят Закон города Москвы от 27 декабря 2017 года № 56 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении в городе Москве» (далее – Закон от 27 декабря 2017 года № 56), в соответствии с которым изменено название Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35: «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве».

Кроме этого, Законом от 27 декабря 2017 года № 56 вносятся множественные изменения в Закон от 5 июля 2006 года № 35, в том числе:

определяются цели государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в городе Москве;

уточняются основные принципы государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в городе Москве;

дополняются полномочия Правительства Москвы и иных органов исполнительной власти города Москвы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

определяются направления государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Москвы; уточняются положения, определяющие информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в городе Москве.

Таким образом, учитывая все изменения, внесенные в Закон от 5 июля 2006 года № 35, можно говорить о том, что в Москве созданы предпосылки для организации полноценной современной общегородской системы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Экология. Охрана окружающей среды

19 сентября 2017 года на заседании комиссии Думы по экологической политике был рассмотрен проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 5 Закона города Москвы от 29 июня 2005 года № 33 «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Москвы», уточняющий полномочия Мэра Москвы по назначению и освобождению от должности Главного государственного ветеринарного инспектора города Москвы. Согласно предложенному документу данное назначение и освобождение от должности может происходить без согласования с федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии. Закон города Москвы № 34 «О внесении изменений в статью 5 Закона города Москвы от 29 июня 2005 года № 33 «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Москвы» принят 20 сентября 2017 года.

В Государственной Думе в 2017–2018 годах был рассмотрен и принят ряд важных законопроектов в области защиты животных:

«О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в целях усиления уголовной ответственности за жестокое обращение с животными) (принят 20 декабря 2017 года № 412-ФЗ);

«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части запрета применения контактных способов тренировки (дрессировки) животных (принят как Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными»).

Наконец, 27 декабря 2018 года был принят Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

В частности, Федеральным законом № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в том числе относятся установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них; осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев; организация и осуществление государственного надзора в области обращения с животными.

Также предусматривается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Кроме того, полномочия федерального органа исполнительной власти по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом Федеральным законом № 498-ФЗ не урегулированы вопросы учета и регистрации животных.

В связи с существенными изменениями федерального законодательства в сфере ответственного обращения с животными в 2019 году в Московской городской Думе будет активизирована работа по внесению необходимых изменений в законодательство города Москвы.

2.4. Социальное законодательство

Социальное обеспечение. Охрана труда

Думой был принят Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года № 3 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве» (далее – Закон от 15 февраля 2017 года № 3).

Проект закона «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве» (далее – законопроект) был внесен Прокурором города Москвы.

Как отмечалось органами прокуратуры, статьей 353¹ Трудового кодекса Российской Федерации на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложена обязанность осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных организациях. Порядок реализации указанных требований должен определяться законом субъекта Российской Федерации. Однако такого закона в Москве не было.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики на момент рассмотрения законопроекта свидетельствовал о том, что нарушения в указанной сфере имеют не единичный характер.

Так, по данным Государственной инспекции труда в городе Москве в 2016 году по результатам проведенных проверок выявлено 683 случая, а за аналогичный период 2015 года 483. К административной ответственности в 2016 году были привлечены 194 физических лица, в 2015 году – 581 физическое и 269 юридических лиц.

Общая сумма штрафов составила 1 млн. 687 тыс. рублей, в 2015 году – более 55 млн. рублей.

Основные нарушения, за которые работодатели привлекались к ответственности: несоблюдение требований об оплате труда, к содержанию трудовых договоров; нарушение сроков выплаты заработной платы; нарушение требований к проведению специальной оценки условий труда; окончательный расчет при увольнении; допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний о требованиях охраны труда, а также медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования, либо при наличии медицинских противопоказаний, а также иные нарушения.

Значительное количество нарушений в указанной сфере было выявлено и органами прокуратуры. Так, прокуратурой неоднократно устанавливались факты нарушения сроков выплаты заработной платы, приема на работу лиц, фактически трудовую деятельность не осуществляющих, факты отсутствия трудовых договоров с рядом сотрудников, иные нарушения трудового законодательства.

Такое положение дел свидетельствовало о том, что работа по профилактике нарушений в указанной сфере органами государственной власти города Москвы и органами местного самоуправления должным образом не проводилась, проверки соблюдения требований трудового законодательства в подведомственных организациях на системной основе также не планировались и не проводились.

Одной из причин указанных правонарушений стало отсутствие закона города Москвы, который определил бы порядок осуществления ведомственного контроля. Законопроект предлагал урегулировать общие вопросы организации ведомственного контроля.

Таким образом, принятый Думой Закон от 15 февраля 2017 года № 3 устанавливает порядок и условия осуществления в городе Москве ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве (далее – органы местного самоуправления).

Закон от 15 февраля 2017 года № 3 дает определения понятиям «подведомственные организации», «проверка», «ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее – ведомственный контроль).

Кроме того, установлено, что порядок и условия проведения проверок в отношении организаций, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, в том числе основания, сроки, периодичность проведения проверок, а также порядок уведомления подведомственных организаций о проведении проверок, определяются Правительством Москвы.

Порядок и условия проведения проверок в отношении организаций, подведомственных органам местного самоуправления, в том числе основания, сроки, периодичность проведения проверок, а также порядок уведомления подведомственных организаций о проведении проверок, определяются муниципальными правовыми актами.

В соответствии с положениями Закона от 15 февраля 2017 года № 3 проверка осуществляется на основании правового акта уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы или правового акта органа местного самоуправления соответственно. О проведении плановой проверки подведомственная организация уведомляется соответственно уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы, органом местного самоуправления не менее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

Кроме того, установлены ограничения при проведении проверки для должностных лиц уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, должностных лиц органа местного самоуправления, а также порядок оформления результатов проверки.

С принятием Закона от 15 февраля 2017 года № 3 в Москве создана необходимая нормативная правовая основа для организации на системной основе профилактики правонарушений в данной сфере.

Закон города Москвы от 22 ноября 2017 года № 42 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве» (далее – Закон от 22 ноября 2017 года № 42) принят Думой в целях приведения московского законодательства в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Основные изменения, вносимые Законом от 22 ноября 2017 года № 42, сводятся к приведению в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации терминологии, используемой в Законе города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве» (далее – Закон «Об охране труда в городе Москве»).

Так, в статье 15 Закона «Об охране труда в городе Москве» заменяется устаревшее понятие «государственный надзор и контроль» на используемое теперь в законодательстве «государственный надзор».

Положения подпунктов «а» и «б» пункта 3 статьи 2 Закона «Об охране труда в городе Москве» приводятся в соответствие со статьей 227 Трудового кодекса Российской Федерации, содержащей понятия «работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором» и «обучающиеся, проходящие производственную практику».

Кроме этого, в соответствии с частью первой статьи 211 Трудового кодекса Российской Федерации приведена и терминология части 1 статьи 3 Закона «Об охране труда в городе Москве».

Как отмечал Мэр Москвы в своем выступлении на заседании Московской городской Думы, социальная защита москвичей – главный приоритет работы всех государственных органов Москвы.

Несмотря на длительный экономический кризис удалось не только сохранить, но и расширить систему социальной защиты жителей города Москвы: во-первых, начиная с 2011 года бюджетные расходы на социальную защиту увеличены почти в 2 раза; во-вторых, усилена адресность предоставления льгот и в 3 раза увеличены бюджетные расходы на субсидии, льготы по оплате услуг ЖКХ; в-третьих, введены новые льготы: создана система льгот по уплате взносов на капитальный ремонт; сохранены привычные льготы по оплате электроэнергии и коммунальных услуг для инвалидов после изменения соответствующего федерального закона; в-четвертых, в рамках реформы наземного общественного транспорта льготники впервые получили право бесплатного проезда в коммерческих автобусах.

Вместе с тем кризис негативно повлиял на реальные доходы населения в целом, а на пенсионерах это отразилось особенно, что требовало адекватной реакции, серьезного увеличения московских доплат к пенсиям.

Мэр Москвы вместе с Советом ветеранов Москвы вышел с инициативой повышения минимальной московской пенсии на 3 тысячи рублей в месяц: с 14,5 до 17,5 тыс. рублей¹²⁰.

Кроме этого, ежемесячную денежную компенсацию ветеранам труда, труженикам тыла и гражданам, пострадавшим от политических репрессий, предлагалось увеличить в 2 раза. Также предлагалось увеличить городские пособия ветеранам войны, участникам обороны Москвы, выплаты юбилярам супружеской жизни.

25 октября 2017 года на заседании Думы рассматривался вопрос об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты (далее – РСД) к пенсии на 2018 год.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации. В этой связи был представлен проект закона города Москвы, устанавливающий на 2018 год прожиточный минимум пенсионера в размере 11 тысяч 816 рублей.

Как отмечалось на заседании Думы, в 2018 году число пенсионеров, которые могут воспользоваться этим прожиточным минимумом для получения РСД, может увеличиться на 17 тысяч человек и составить порядка 60 тысяч человек.

Таким образом, Думой был принят Закон города Москвы от 25 октября 2017 года № 37 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2018 год», устанавливающий величину прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения РСД к пенсии на 2018 год в размере 11 тысяч 816 рублей. Данным законом определено, что условия установления и выплаты РСД к пенсии в городе Москве определяются Правительством Москвы. Порядок назначения и выплаты РСД к пенсии неработающим пенсионерам закреплен в постановлении Правительства Москвы от 17 ноября 2009 года № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии»¹²¹.

В целях установления на 2019 год РСД к пенсии неработающим гражданам, получающим пенсию в городе Москве и зарегистрированным по месту пребывания или по месту жительства в городе Москве менее 10 лет в общей сложности,

¹²⁰ Постановление Правительства Москвы от 31 октября 2017 года № 805-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2018 год и о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 27 ноября 2007 г. № 1005-ПП».

¹²¹ «По состоянию на сентябрь 2018 года количество получателей РСД к пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера в размере 11 тысяч 816 рублей в Москве составляет 51 000 человек» (из пояснительной записки к проекту закона города Москвы «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2019 год»).

Законом города Москвы от 31 октября 2018 года № 22 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2019 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в размере 12 тысяч 115 рублей.

В 2017 году в Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 477-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 477-ФЗ) внесено изменение, уточняющее требования к созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

В частности, Федеральный закон № 477-ФЗ уточнил группы инвалидов, которым предоставляется право бесплатной парковки транспортных средств, а также указал, что такое право имеют водители транспортных средств, перевозящих инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид».

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» (далее – Закон от 17 января 2001 года № 3) Думой принят Закон города Москвы от 17 мая 2018 года № 11 «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы».

Таким образом, в соответствии с изменениями, внесенными в статью 4 Закона от 17 января 2001 года № 3, установлено, что на каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид». Такие места для парковки не должны занимать иные транспортные средства.

Кроме этого, в Закон от 17 января 2001 года № 3 были внесены изменения, касающиеся осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг. Изменениями в статью 7 Закона от 17 января 2001 года № 3 установлено, что государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвали-

дов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы при осуществлении регионального государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственного контроля в области благоустройства, а также при осуществлении иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы¹²².

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет.

Законом города Москвы от 15 мая 2002 года № 23 «О прожиточном минимуме в городе Москве» (далее – Закон от 15 мая 2002 года № 23) в соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ установлен порядок определения прожиточного минимума в городе Москве и его использования при разработке и реализации социальных программ.

В соответствии со статьей 6 Закона от 15 мая 2002 года № 23 состав потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения Москвы устанавливается законом города Москвы с учетом природно-климатических условий города Москвы, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг и пересматривается не реже одного раза в пять лет.

Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» продлил действие установленной Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» федеральной потребительской корзины до 31 декабря 2020 года. При этом на федеральном уровне не изменились подходы к формированию потребительских корзин. Методические рекомендации по утверждению состава показателей

¹²² Внесением изменений в статью 7 Закона города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» данный закон приведен в соответствие с положениями статьи 151 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

потребительских корзин (далее – методические рекомендации) на региональном уровне также сохранены. В связи с этим во всех субъектах Российской Федерации принимается решение о продлении сроков действия потребительской корзины.

С учетом изложенного на рассмотрение Думы был внесен законопроект, продлевающий действие потребительской корзины города Москвы сроком на три года. Данный законопроект рассматривался на заседании Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и в установленном порядке согласовывался с заинтересованными структурами Правительства Москвы.

При обсуждении законопроекта отмечалось, что в действующей потребительской корзине города Москвы состав продуктовой части превышает минимальный набор продуктов питания, установленный методическими рекомендациями, кроме того, значительно превышено соотношение услуг и непродовольственных товаров по отношению к потребительской корзине. Указанные показатели значительно превышают рекомендованные на федеральном уровне, что позволяет увеличивать размер региональных мер социальной поддержки, связанных с величиной прожиточного минимума, сохраняя его величину.

Состав потребительской корзины в городе Москве может быть пересмотрен только в случае пересмотра методики расчета потребительской корзины, установленной федеральными нормативными правовыми актами.

Таким образом, Закон города Москвы от 6 июня 2018 года № 14 «О внесении изменения в Закон города Москвы от 19 июня 2013 года № 32 «О потребительской корзине в городе Москве» сохранил тот набор и состав потребительской корзины, который был утвержден Законом города Москвы от 19 июня 2013 года № 32 «О потребительской корзине в городе Москве», и его действие было продлено до 30 июня 2021 года включительно.

Москвичи традиционно гордятся своей системой социальной защиты. Московскими законами вводятся и будут вводиться в будущем льготы, преференции, дополнительные меры поддержки тем категориям москвичей, которые нуждаются в заботе, опеке и поддержке.

В 2018 году были законодательно закреплены меры дополнительной поддержки жителей, которые вышли на пенсию. Сейчас, когда в федеральную систему пенсионного обеспечения внесены определенные коррективы, совершенно справедливым является желание органов власти города Москвы сохранить для москвичей те льготы, преференции, меры дополнительной поддержки, к которым они привыкли, на которые они рассчитывали, строя свои жизненные планы.

Законом города Москвы от 26 сентября 2018 года № 19 «О дополнительных мерах поддержки жителей города Москвы в связи с изменениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения» (далее – Закон от 26 сентября 2018 года № 19) установлена новая категория граждан, которой раньше не было в московском законодательстве.

Речь идет о жителях города Москвы, достигших возраста 55 лет (женщины) и 60 лет (мужчины), имеющих страховой стаж, необходимый для назначения страховой пенсии по старости. Для указанных граждан в полном объеме сохраняются такие значимые льготы, как бесплатный проезд на городском пассажирском транспорте, в метро, на Московском центральном кольце, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, бесплатное зубопротезирование, обеспечение (при наличии медицинских показаний) неработающих граждан бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение, а также возмещение расходов на проезд железнодорожным транспортом к месту лечения и обратно по путевкам, выданным органами социальной защиты.

Кроме того, жителям города Москвы, достигшим указанного возраста и имеющим звание «Ветеран труда» или «Ветеран военной службы», помимо перечисленных выше льгот, предлагается сохранить такие льготы, как оплата жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов, включая льготу по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества, ежемесячную денежную компенсацию на оплату услуг местной телефонной связи абонентам телефонных сетей, а также ежемесячную городскую денежную выплату, которая в 2018 году установлена в размере 1000 рублей.

Важной также является поддержка москвичей, достигших возраста 50 лет. Эта новая категория льготников также впервые получила право на социальную поддержку.

Для данной категории граждан предлагается установить дополнительные меры, направленные на адаптацию к новым жизненным условиям, связанным с изменением пенсионного возраста. Во-первых, это программа бесплатной диспансеризации таких жителей города Москвы до достижения ими пенсионного возраста в медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования города Москвы. Во-вторых, москвичам, достигшим возраста 50 лет, находящимся в трудной жизненной ситуации, будет оказана адресная социальная помощь. В-третьих, это содействие занятости жителей города Москвы, которые достигли возраста 50 лет. В городе будут реализованы программы профессионального обучения, повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки.

Заметим, что еще до принятия Закона от 26 сентября 2018 года № 19 по поручению Мэра Москвы началась работа по созданию специального центра переподготовки и трудоустройства жителей города Москвы, достигших возраста 50 лет.

Таким образом, по мнению большинства депутатов Думы, утвержденные данным Законом дополнительные меры поддержки граждан на период до достижения ими пенсионного возраста позволят повысить социальную защищенность жителей города Москвы.

В связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки

качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее – Федеральный закон № 392-ФЗ) разработан и принят Закон города Москвы от 19 декабря 2018 года № 33 «О внесении изменений в статьи 4.1 и 37 Закона города Москвы от 9 июля 2008 года № 34 «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве» (далее – Закон от 19 декабря 2018 года № 33).

Статьей 8 Федерального закона № 392-ФЗ в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесено юридико-техническое уточнение: понятие «независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания» заменено понятием «независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания».

В связи с этим Закон от 19 декабря 2018 года № 33 предусматривает соответствующее уточнение терминологии, используемой в Законе города Москвы от 9 июля 2008 года № 34 «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве», что позволит обеспечить точное терминологическое соответствие законодательства города Москвы федеральному законодательству.

Жилищная политика

В начале 2017 года в Москве было объявлено о необходимости проведения реновации жилищного фонда¹²³.

Данная тема получила очень большой резонанс в обществе.

Вопрос обновления указанного жилищного фонда был затронут во время встречи Президента Российской Федерации В. В. Путина с Мэром Москвы С. С. Собяниным, состоявшейся 16 февраля 2017 года, по итогам которой Президент Российской Федерации В. В. Путин поддержал проект реновации жилищного фонда в городе Москве.

10 марта 2017 года в Государственную Думу группой депутатов был внесен проект федерального закона № 120505-7¹²⁴ (далее – проект федерального закона о реновации).

¹²³ <http://rusrand.ru/analytics/renovaciya-v-moskve-prichiny-posledstviya-alternativnye-scenarii>: «Речь идет о сносе 25 миллионов кв.м., по словам мэра столицы Сергея Собянина, некомфортного, по большому счету, ветхого жилья, и строительства на их месте, предположительно 35,14 млн. кв.м нового жилья».

¹²⁴ Проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве» (внесен депутатами Государственной Думы Н. Н. Гончаром, И. В. Белых, Г. Г. Онищенко, Е. В. Паниной, В. И. Ресины, А. В. Жарковым, В. В. Селиверстовым, А. Б. Выборным, Д. А. Морозовым, Н. Т. Антошкиным, В. А. Крупенниковым, М. В. Дегтяревым, П. О. Толстым, Л. Н. Духаниной, И. М. Тетериним, Д. В. Саблиным, членами Совета Федерации ФС РФ З. Ф. Драгункиной, В. И. Долгих).

Как отмечалось в пояснительной записке, Правительством Москвы завершается выполнение в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 6 июля 1999 года № 608 «О задачах комплексной реконструкции районов пятиэтажной застройки первого периода индустриального домостроения до 2010 года» программы комплексной реконструкции районов пятиэтажной застройки первого периода индустриального домостроения. Всего в рамках программы было переселено более 160 тыс. семей.

Вместе с тем в Москве остается значительный объем морально и физически устаревшего жилищного фонда, требующего срочного обновления. В состав такого жилищного фонда входят многоквартирные дома, возведенные в первый период индустриального домостроения, иные многоквартирные дома, приравненные к ним. Общая площадь таких многоквартирных домов составляет более 25 млн. кв. метров, в которых проживает около 1,6 млн. граждан.

Безусловно, реализовать такую масштабную программу реновации без внесения отдельных изменений в законодательство Российской Федерации не представлялось возможным.

После принятия проекта федерального закона о реновации в первом чтении¹²⁵ Думой совместно с органами исполнительной власти города Москвы был разработан проект закона города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве» (далее – проект закона города Москвы о реновации). 16 мая 2017 года на заседании комиссии Думы по городскому хозяйству и жилищной политике был рассмотрен и поддержан проект закона города Москвы о реновации, внесенный в Думу 13 мая 2017 года в первоочередном порядке Мэром Москвы.

Как отмечали участники в ходе заседания данной комиссии, цель проекта закона города Москвы о реновации – создание дополнительных и максимальных гарантий москвичам при реализации программы реновации. В проекте закона города Москвы о реновации определяется понятие «реновация» и «программа реновации», а также устанавливается, что перечень многоквартирных домов, в отношении которых будет осуществляться реновация, должен закрепляться в соответствующей программе. На любой стадии программы (до дня заключения первого договора, предусматривающего возникновение права собственности на предоставляемое жилое помещение) может быть проведено общее собрание собственников помещений многоквартирного дома и принято решение о выходе из программы. Кроме того, гарантируется предоставление переселяемым москвичам благоустроенных жилых помещений с улучшенной отделкой.

Проект закона города Москвы о реновации закрепляет предоставление равнозначных жилых помещений с учетом конструктивных особенностей современных

¹²⁵ 20 апреля 2017 года принят Государственной Думой в 1 чтении (постановление Государственной Думы № 1441-7 ГД).

домов, что приведет к увеличению общей площади новой квартиры и помещений общего пользования.

В ходе заседания комиссии Думы по городскому хозяйству и жилищной политике ее участниками отмечались и другие преимущества и гарантии для физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве, устанавливаемые проектом закона города Москвы о реновации¹²⁶.

На заседании Думы 17 мая 2017 года был принят Закон города Москвы № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве» (далее – Закон от 17 мая 2017 года № 14), устанавливающий дополнительные гарантии жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве, а также порядок и условия обеспечения указанных гарантий.

Так, в Законе от 17 мая 2017 года № 14:

определена правовая основа обеспечения дополнительных гарантий жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда;

установлены гарантии учета мнения жителей при формировании и реализации программы реновации;

закреплены условия предоставления равнозначных жилых помещений при осуществлении реновации, гарантии прав граждан на получение равноценного возмещения за освобождаемое жилое помещение при осуществлении реновации, а также дополнительные гарантии внеочередного улучшения жилищных условий при осуществлении реновации.

Кроме того, определено, что уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в порядке, установленном нормативным правовым актом города Москвы, при осуществлении реновации жилищного фонда оказывает содействие в организации и осуществлении переселения ветеранов, одиноких и (или) одиноко проживающих граждан, достигших пенсионного возраста, инвалидов, малоимущих граждан, многодетных семей, а также иных категорий граждан, установленных нормативным правовым актом города Москвы.

¹²⁶ Заседание комиссии Думы по городскому хозяйству и жилищной политике от 16 мая 2017 года. Член комиссии Думы по городскому хозяйству и жилищной политике Ярослав Кузьминов, депутатское объединение «Моя Москва»: «Мы пытаемся законодательно урегулировать крупнейший социальный проект последних лет. Многие мировые архитекторы высказали пожелание принять в его реализации участие именно потому, что он имеет высокую социальную значимость. Сегодня важно поднимать не только вопросы улучшения жилищных условий граждан, но и охраны прав собственников. Законопроект учитывает предложения, высказанные в ходе дискуссий последнего месяца». Заместитель Председателя Думы Андрей Метельский, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»: «Депутаты встречаются с жителями, объясняют им, информируют о реализации данной масштабной программы. Документ, который мы сегодня рассматриваем, направлен на то, чтобы успокоить людей. В нем дается законодательное объяснение, подтверждение, гарантии защиты прав жителей при переселении. Люди за реновацию, но пока не все понимают, как она будет проходить. Наша задача – объяснить, что именно город будет делать, как программа будет реализована».

Законом от 17 мая 2017 года № 14 также установлены гарантии права собственников нежилых помещений в многоквартирных домах на получение равноценного возмещения при осуществлении реновации жилищного фонда, в соответствии с которыми собственнику нежилого помещения в многоквартирном доме, подлежащем реновации, предоставляется предварительное и равноценное возмещение в денежной форме или в форме равноценного нежилого помещения на праве собственности. Размер, порядок и условия предоставления указанного возмещения определяются в соответствии с федеральным законодательством, в том числе законодательством об оценочной деятельности.

Важным для жителей города Москвы является и положение Закона от 17 мая 2017 года № 14, освобождающее собственников жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в программу реновации, от уплаты взносов на капитальный ремонт, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, с момента утверждения программы реновации.

Законом от 17 мая 2017 года № 14 устанавливаются также дополнительные гарантии создания комфортной среды проживания граждан при осуществлении реновации жилищного фонда и требования к архитектурно-градостроительным решениям многоквартирных домов, предназначенных для переселения.

Таким образом, Закон от 17 мая 2017 года № 14 существенно повышает уровень защиты прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве.

Согласно статье 12 Закон от 17 мая 2017 года № 14 вступал в силу со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве»¹²⁷, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

Так, статьи 1 и 3 Закона от 17 мая 2017 года № 14 в части выявления и учета мнения жителей при формировании проекта программы реновации вступали в силу со дня его официального опубликования.

Следует, однако, обратить внимание на то обстоятельство, что именно статьи 1 и 3 Закона от 17 мая 2017 года № 14 стали предметом судебного разбирательства, в ходе которого рассматривалось административное исковое заявление жительницы города Москвы к Думе, Мэру Москвы о признании противоречащими Жилищному кодексу Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации

¹²⁷ Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве» (14 июня 2017 года принят Государственной Думой в окончательной редакции). Постановление № 1686-7 ГД).

Федерации и признании недействующими статьи 1 и 3 Закона города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве».

Московским городским судом было установлено¹²⁸, что оспариваемый административным истцом нормативно-правовой акт принят в пределах компетенции Думы как законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, обнародован и введен в действие в установленном законом порядке, оспариваемые положения приняты с учетом и в строгом соответствии с требованиями федерального законодательства, без нарушения прав и свобод административного истца.

Суд, не усматривая оснований для удовлетворения заявленных исковых требований, отказал в удовлетворении административного иска жительницы города Москвы.

После принятия Закона от 17 мая 2017 года № 14 работа с гражданами, обсуждение вопросов реновации жилищного фонда, проблем, возникающих у жителей Москвы, были продолжены. Депутаты Думы неоднократно встречались с жителями города. В ходе таких встреч давались разъяснения и выработывались различные решения. На определенном этапе работы с жителями стало понятно, что большинство проблем, с которыми обращались москвичи, требовали индивидуального решения в рамках действующего законодательства в каждом отдельном случае. А качественную помощь в работе с жителями города Москвы в решении именно юридических вопросов в жилищной сфере, связанных с реновацией жилого фонда города Москвы, могут оказать только квалифицированные юристы.

22 мая 2017 года подписано Соглашение о взаимодействии между Московской городской Думой и Адвокатской палатой города Москвы об оказании бесплатной юридической помощи по защите жилищных и имущественных прав москвичей при реализации программы реновации жилищного фонда. Такое взаимодействие оказалось очень полезным, так как юридическая поддержка адвокатами была оказана большому количеству жителей города Москвы.

С учетом данного опыта и после консультаций с адвокатским сообществом в Думе было принято решение о подготовке изменений в действующий Закон города Москвы от 4 октября 2006 года № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве», целью которого было выделение в самостоятельную группу москвичей, имеющих право на получение такой помощи.

Думой принят Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 28 «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 Закона города Москвы от 4 октября 2006 года № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве» (далее – Закон от 12 июля 2017 года № 28), в со-

¹²⁸ Решение Московского городского суда от 3 июля 2017 года (административное дело № 3а-953/2017).

ответствии с которым перечень граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнен категорией граждан, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в программу реновации жилищного фонда в городе Москве в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы, нанимателями жилых помещений в таких многоквартирных домах на условиях социального найма, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с учетом мнения указанных граждан при формировании и реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, с защитой их жилищных и имущественных прав при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве.

Также Законом от 12 июля 2017 года № 28 определен перечень документов, необходимых данной категории граждан для получения бесплатной юридической помощи, к которым относятся свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, выписка из Единого государственного реестра недвижимости либо иной документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение, – для собственников жилых помещений, или договор социального найма жилого помещения либо иной документ, подтверждающий право пользования жилым помещением на условиях социального найма, – для нанимателей жилых помещений.

В целях приведения городской правовой базы в соответствие с федеральным законодательством в жилищной сфере Думой был принят ряд законов города Москвы.

Частью 3² статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) определено, что субъектом Российской Федерации должны быть установлены порядок и сроки представления уполномоченным лицом, указанным в части 3¹ статьи 175 ЖК РФ, владельцу специального счета, предназначенного для перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и открытого в кредитной организации, сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

С учетом положений статьи 175 ЖК РФ и необходимости устранения пробела в правовом регулировании правоотношений, связанных с обеспечением проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в городе Москве, Думой был принят Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 48 «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» (далее – Закон от 29 ноября 2017 года № 48).

В соответствии с Законом от 29 ноября 2017 года № 48 установление порядка и сроков представления сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме,

в соответствии с частью 3² статьи 175 ЖК РФ отнесено к полномочиям Правительства Москвы в жилищной сфере города Москвы.

В связи с установлением ЖК РФ новых требований, контроль за исполнением которых обязателен в рамках осуществления государственного жилищного надзора, Законом города Москвы от 6 июня 2018 года № 17 «О внесении изменений в статью 23 Закона города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» (далее – Закон от 6 июня 2018 года № 17) внесены соответствующие изменения. Закон от 6 июня 2018 года № 17 содержит отсылку к части 1 статьи 20 ЖК РФ, устанавливающей перечень обязательных требований к использованию и сохранности жилищного фонда, контроль за исполнением которых обязателен в рамках осуществления государственного жилищного надзора. Это позволило привести отдельные положения Закона города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В целях реализации положения части 8 статьи 170 ЖК РФ, в соответствии с которым субъектом Российской Федерации должен быть установлен минимальный размер фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах, Думой принят Закон города Москвы от 19 декабря 2018 года № 34 «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» (далее – Закон от 19 декабря 2018 года № 34).

В соответствии с Законом от 19 декабря 2018 года № 34 Правительство Москвы наделяется полномочием по установлению минимального размера фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах.

Данная норма, закрепленная в Законе города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» (далее – Закон от 27 января 2010 года № 2), направлена на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в городе Москве.

Необходимо также отметить, что рядом федеральных законов внесены изменения в статью 154 ЖК РФ, определяющую структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе уточнено понятие платы за содержание жилого помещения.

В целях приведения законодательства города Москвы в соответствие с ЖК РФ 26 декабря 2018 года Думой принят Закон города Москвы № 37 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – Закон от 26 декабря 2018 года № 37).

Законом 26 декабря 2018 года № 37 вносятся соответствующие изменения в следующие законы города Москвы:

Закон города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы»;

статью 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»;

статью 3 Закона города Москвы от 1 ноября 2006 года № 54 «О стандартах города Москвы, применяемых при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

статью 3 Закона города Москвы от 12 марта 2014 года № 9 «Об обеспечении открытости информации и общественном контроле в сферах благоустройства, жилищных и коммунальных услуг».

Также Законом от 26 декабря 2018 года № 37 уточнено положение части 2 статьи 77 Закона от 27 января 2010 года № 2 об особенностях внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги при временном отсутствии граждан. В этом случае внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке и случаях, которые утверждаются Правительством Российской Федерации.

Принятие Закона от 26 декабря 2018 года № 37 оптимизировало правовое регулирование отношений, связанных с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг.

Физкультура и спорт

Отдельные положения Закона города Москвы от 15 июля 2009 года № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» (далее – Закон от 15 июля 2009 года № 27) требовали приведения в соответствие, прежде всего, с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а также совершенствования правового регулирования вопросов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

С учетом изложенного был принят Закон города Москвы от 18 апреля 2018 года № 7 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 июля 2009 года № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве». Требования к подготовке очередного пакета изменений в Закон от 15 июля 2009 года № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» (далее – Закон от 15 июля 2009 года № 27) были продиктованы не только текущими изменениями федерального законодательства, в частности федеральных законов от 4 декабря 2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», но и предложениями профильного органа исполнительной власти города Москвы – Департамента спорта города Москвы, связанными с осуществлением им своих полномочий.

Таким образом, в Закон от 15 июля 2009 года № 27 были внесены следующие изменения:

во-первых, уточнены вопросы, связанные с участием добровольцев (волонтеров) в спортивных мероприятиях, проводимых в городе Москве, в связи с изменением федерального законодательства;

во-вторых, учтены предложения Контрольно-счетной палаты Москвы в части процедуры формирования Единого календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы (далее – Единый календарный план), а также уточнен порядок участия спортивных федераций в формировании состава сборных команд столицы. Кроме того, уточнено понятие «спортивные сборные команды города Москвы», а также статус и наименование чемпионата, кубка или первенства города;

в-третьих, медицинское обеспечение официальных физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий, проводимых в городе Москве, будет осуществляться медицинскими организациями за счет средств бюджета города Москвы или средств организаторов данных мероприятий. Кроме того, в Единый календарный план включаются официальные массовые спортивно-зрелищные мероприятия с количеством предполагаемых участников менее пяти тысяч человек;

в-четвертых, установлено, что медико-биологическое обеспечение спортивных сборных команд города Москвы осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и правовыми актами города Москвы за счет средств бюджета города Москвы;

в-пятых, предусмотрено утверждение уполномоченным Правительством Москвы органом исполнительной власти города Москвы нормативов затрат средств бюджета города Москвы на проведение массовых спортивно-зрелищных мероприятий города Москвы, включенных в Единый календарный план;

в-шестых, уточнены вопросы, связанные с организацией и проведением официальных физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Таким образом, в ходе проведенной работы положения Закона от 15 июля 2009 года № 27 были приведены в соответствие с нормами федерального законодательства.

Заключение

Депутатским корпусом столицы в 2017 году принят 61 закон города Москвы.

Дума на своих заседаниях в 2017 году рассматривала вопросы организации государственной власти и местного самоуправления, законодательства о статусе города Москвы в составе Российской Федерации, реализации бюджетной и налоговой политики, нормативного регулирования правоотношений в социальной сфере и в области городского хозяйства. Особое внимание было уделено вопросам реализации программы реновации жилищного фонда, а также изменениям в налоговом законодательстве.

Из 61 закона три являются базовыми: Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года № 3 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве», Закон города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве», Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 22 «Об особенностях налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов на территории города Москвы»¹²⁹.

Среди принятых в 2017 году законов города Москвы больше всего законов, регулирующих вопросы организации государственной власти и местного самоуправления. Наиболее значимыми являются изменения в части увеличения предельного возраста пребывания на государственной гражданской и муниципальной службе, а также стажа государственной гражданской и муниципальной службы для назначения пенсии по выслуге лет, который будет постепенно увеличиваться до 20 лет в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹³⁰.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях»¹³¹ предусматривается постепенное увеличение возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости в период замещения государственных и муниципальных должностей¹³².

¹²⁹ Из 66 проектов законов, внесенных в Думу в 2017 году, 25 проектов подготовили комиссии Думы, 23 – Мэр Москвы, 10 – депутаты, 3 – Совет муниципальных образований города Москвы, 2 – Прокурор города Москвы, по 1 проекту – фракция «КПРФ» в Думе, Московская городская избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека в городе Москве (из материалов Информационно-аналитического управления Аппарата Думы о законотворческой деятельности Думы в 2017 году).

¹³⁰ Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

¹³¹ Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

¹³² Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года № 4 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы».

Отменены квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для поступления на гражданскую службу города Москвы¹³³.

В сфере городского хозяйства в рамках приведения московского законодательства в соответствие с федеральным¹³⁴ установлено¹³⁵, что информационные сообщения о приватизации городского имущества должны размещаться на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, а также на сайте, определенном Правительством Москвы. Ранее такие сообщения публиковались в средствах массовой информации.

Информация о результатах сделок по приватизации имущества города размещается на сайтах в течение 10 дней со дня совершения сделок (до внесения изменений публиковалась в течение 30 дней в средствах массовой информации).

Кроме того, информационное сообщение о продаже имущества города Москвы посредством публичного предложения должно размещаться на сайтах в срок не позднее трех месяцев со дня признания аукциона несостоявшимся (в соответствующем случае).

Исключен такой способ приватизации имущества города Москвы, как продажа акций открытых акционерных обществ через организаторов торговли на рынке ценных бумаг.

Законом «О землепользовании в городе Москве»¹³⁶ предусмотрен выкуп земельных участков собственниками объектов капитального строительства, занятыми такими объектами, по цене, равной их кадастровой стоимости. Изменениями уточняется, что указанные положения Закона не распространяются на случаи приобретения собственниками объектов капитального строительства занятых такими объектами земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон технико-внедренческого типа, созданных на территории города, или в границах территорий промышленных комплексов, технопарков, промышленных (промышленных) парков¹³⁷.

В области финансового законодательства основополагающим документом является Закон о бюджете города Москвы, ежегодно принимаемый Думой на очередной год и двухлетний плановый период.

Вместе с тем решение некоторых вопросов, в частности, касающихся здравоохранения, образования, благоустройства, социальной сферы, улучшения условий

¹³³ Закон города Москвы от 27 декабря 2017 года № 61 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

¹³⁴ Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

¹³⁵ Закон города Москвы от 12 апреля 2017 года № 12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы».

¹³⁶ Закон города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве».

¹³⁷ Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 24 «О внесении изменений в статьи 6 и 17 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве».

жизни москвичей, требуют безусловной корректировки городского бюджета. В этой связи Думой принимаются изменения в Закон о бюджете города Москвы.

Так, например, в связи с реализацией программы реновации жилищного фонда увеличен объем средств на мероприятия по осуществлению городом Москвой функций столицы Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения на 2017 год на 96 млрд. 500 млн. рублей¹³⁸.

В соответствии с Законом города Москвы «Об исполнении бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год» бюджет Московского городского фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год исполнен по доходам в объеме 192 381 156,9 тыс. рублей, по расходам – в объеме 186 290 824,2 тыс. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 6 090 332,7 тыс. рублей¹³⁹.

В целях стимулирования высокотехнологичного производства и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику города Москвы внесены значимые изменения в налоговое законодательство города:

увеличен до 10 лет срок освобождения от уплаты земельного налога для резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа, созданных на территории города Москвы (далее – резиденты);

увеличен срок освобождения от уплаты транспортного налога с 5 до 10 лет для резидентов и освобождены от уплаты транспортного налога управляющие компании особых экономических зон технико-внедренческого типа, созданных на территории города Москвы, сроком на 10 лет;

расширена категория налогоплательщиков, имеющих право на применение пониженных ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы. Для управляющих компаний особых экономических зон устанавливаются пониженные ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет города Москвы, в размере 12,5 процента с 1 января 2017 года и 13,5 процента с 1 января 2021 года.

Предусмотрено установление для резидентов особых экономических зон пониженных ставок по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджет города Москвы. В течение десяти лет (с 2018 по 2028 год) для них будет действовать ставка ноль процентов. В последующий пятилетний период (с 2028 по 2033 год) она составит пять процентов. В 2033 году и далее размер ставки будет равен 12,5 процента¹⁴⁰.

Расширен круг спортивных сооружений, на которые распространяется льгота по налогу на имущество спортивных сооружений, за счет спортивных сооруже-

¹³⁸ Закон города Москвы от 26 апреля 2017 года № 13 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

¹³⁹ Закон города Москвы от 28 июня 2017 года № 20 «Об исполнении бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год».

¹⁴⁰ Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 23 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения».

ний, построенных (реконструированных) до 1 января 2014 года (ранее – только после указанной даты)¹⁴¹.

Теперь налог на имущество всех спортивных сооружений, включающих футбольное (ледовое) поле и оборудованных трибунами для зрителей с общим количеством мест не менее 12 тысяч, будет уплачиваться в размере 10 процентов исчисленной суммы налога. Новая льгота коснется стадионов «Локомотив» и «Торпедо».

Принят комплексный закон, вносящий изменения в налоговое законодательство, затрагивающий как физических, так и отдельные категории юридических лиц, которым¹⁴²:

освобождены от налога на имущество организаций управляющие компании закрытых паевых инвестиционных фондов, сформированных в рамках реализации приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье»¹⁴³. Льгота касается нежилых помещений и машино-мест, предназначенных для использования физическими лицами для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

до 2028 года от того же налога освобождены организации в отношении имущества, расположенного на территории международного медицинского кластера¹⁴⁴;

управляющие компании международного медицинского кластера и участники проекта, заключившие с управляющей компанией соглашения об осуществлении проекта, также до 1 января 2028 года освобождаются от уплаты транспортного налога;

продлен переходный период действия налоговых льгот¹⁴⁵ до 31 декабря 2018 года для управляющих организаций и резидентов технологических парков, технополисов и индустриальных парков;

профсоюзы заплатят лишь четвертую часть от исчисленного налога на имущество организаций (имущество не должно быть передано в аренду или наем третьим лицам, должно использоваться для выполнения налогоплательщиком своих уставных задач);

¹⁴¹ Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 21 «О внесении изменения в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций».

¹⁴² Закон города Москвы от 29 ноября 2017 года № 45 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения».

¹⁴³ Цель проекта – улучшение жилищных условий граждан России путем обеспечения высоких темпов ввода жилья (ввод 88 млн. кв. метров в 2018 году, 100 млн. кв. метров в 2020 году) и стимулирования спроса.

¹⁴⁴ Строящийся в Москве на территории Инновационного центра «Сколково» комплекс медицинских клиник, учебных и междисциплинарных исследовательских центров. Кластер создается в целях развития деятельности по оказанию медицинской помощи, повышению ее качества, содействия разработке лекарственных препаратов, медицинских технологий и медицинских изделий, развития образовательной деятельности и проведения научных исследований в сфере охраны здоровья на основе лучших мировых практик.

¹⁴⁵ По налогу на имущество и земельному налогу.

всего три процента от исчисленного налога заплатят организации по объектам, используемым в кинематографии и принадлежащим унитарным предприятиям или юридическим лицам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов;

в Центральном административном округе города Москвы почти в 2 раза снижена ставка торгового сбора за осуществление торговли через объекты нестационарной торговой сети (кроме развозной и разносной розничной торговли). Ранее она была установлена в размере 81 тыс. рублей за объект осуществления торговли за квартал, теперь – 40,5 тыс. рублей;

от уплаты сбора освобождены организации и индивидуальные предприниматели в отношении торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, которые были изъяты или в отношении которых было прекращено право аренды в связи с реализацией программы реновации, за квартал, в котором они были изъяты или в котором было прекращено право аренды. Положение применяется в случае, если в указанный период организации или индивидуальные предприниматели начали использовать другой объект осуществления торговли, ранее не использовавшийся ими для осуществления торговли;

срок начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2016 года перенесен на 1 июля 2018 года; за налоговый период 2017 года – начиная с 1 июля 2019 года;

согласно требованиям Налогового кодекса Российской Федерации налог подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за отчетным периодом. Однако город уже во второй раз переносит срок начала начисления пени: по налогу за налоговый период 2015 года он переносился на май, в 2017 году – на июль.

Изменения в законодательстве коснулись и рынка труда иностранных граждан. На 2018 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (используется для расчета налога на доходы физических лиц для иностранных граждан при трудоустройстве в Москве), устанавливался в размере 2,2242.

Стоимость патента не менялась в городе Москве два года и составляла 4 200 рублей в месяц. Было принято решение повысить стоимость патента: в 2018 году на 7 процентов – до 4 500 рублей.

В области законодательства о статусе города Москвы в составе Российской Федерации в связи с развитием московского транспорта и его значением для функционирования и развития столицы установлен новый официальный столичный праздник – День московского транспорта, отмечаемый во вторую субботу июля¹⁴⁶. Также установлен День московской промышленности¹⁴⁷, отмечаемый 7 октября.

¹⁴⁶ Закон города Москвы от 1 марта 2017 года № 5 «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы».

¹⁴⁷ Закон города Москвы от 20 сентября 2017 года № 31 «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы».

В сфере труда, социального развития и культуры установлены порядок и условия осуществления в городе Москве ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве¹⁴⁸.

Величина прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2018 год была установлена в размере 11 тыс. 816 рублей¹⁴⁹.

В жилищной сфере законодательно установлены дополнительные гарантии жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве, порядок и условия обеспечения указанных гарантий.

Закреплено положение, гарантирующее, что все жители сносимых пятиэтажек получат новые квартиры в том же районе, где они проживают сейчас (в Зеленоградском, Троицком и Новомосковском административных округах города Москвы – в пределах округа).

Закреплена норма о том, что многоквартирный дом может быть включен в программу реновации жилищного фонда только в том случае, если более двух третей собственников и нанимателей выскажутся в пользу этого.

Принципиально важно, что собственникам квартир в домах, подлежащих реновации, гарантировано право получения на выбор равнозначного или равноценного жилого помещения. При желании собственники смогут получить также равноценную денежную компенсацию.

Те граждане, которые стоят в очереди на улучшение жилищных условий, получат новые квартиры по действующим нормам – в зависимости от состава семьи, то есть их жилищные условия будут улучшены вне очереди.

Наниматели по договорам социального найма при переселении смогут выбрать: получить новую квартиру на праве собственности или по договору социального найма¹⁵⁰.

Как уже отмечалось ранее, Думой принят закон, создающий дополнительный механизм защиты прав жителей города Москвы при осуществлении реновации

¹⁴⁸ Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года № 3 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве».

¹⁴⁹ Закон города Москвы от 25 октября 2017 года № 37 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2018 год».

¹⁵⁰ Закон города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве».

жилищного фонда¹⁵¹. Право на оказание бесплатной юридической помощи распространено на граждан, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в программу реновации жилищного фонда, нанимателями жилых помещений в таких многоквартирных домах на условиях социального найма, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с учетом мнения указанных граждан при формировании и реализации программы реновации, с защитой их жилищных и имущественных прав при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве.

В области охраны общественного порядка в соответствии с федеральным законодательством приведен Закон города Москвы от 19 марта 2008 года № 14 «О системе профилактики правонарушений в городе Москве»¹⁵². Уточнены основные понятия, принципы и направления профилактики правонарушений; приведены в соответствие положения, закрепляющие полномочия органов системы профилактики правонарушений, регулирующие правовое воспитание и просвещение. Предусмотрено создание при Правительстве Москвы межведомственного координационного органа.

В 2018 году было принято 42 закона города Москвы, уточняющие законодательное регулирование в сфере бюджетной и налоговой политики, в области развития избирательной системы в столице, организации государственной власти и местного самоуправления, в сфере законодательства об административной ответственности, нормативного регулирования правоотношений в области городского хозяйства, социальной сферы. Также приняты законы, направленные на приведение столичного законодательства в соответствие с федеральным.

Из общего числа принятых законов города Москвы в 2018 году базовыми являются Закон города Москвы от 17 мая 2018 года № 12 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций, имеющих статус производителя автотранспортных средств, осуществляющего деятельность на территории города Москвы» и Закон города Москвы от 26 сентября 2018 года № 19 «О дополнительных мерах поддержки жителей города Москвы в связи с изменениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения»¹⁵³.

Кроме этого, вступил в силу Закон города Москвы от 6 июня 2018 года № 15 «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы», которым учреждена пре-

¹⁵¹ Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 28 «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 Закона города Москвы от 4 октября 2006 года № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве».

¹⁵² Закон города Москвы от 1 марта 2017 года № 7 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 марта 2008 года № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве».

¹⁵³ Из 51 проекта законов, внесенных в Думу в отчетном периоде, 18 проектов представил Мэр Москвы (35 процентов), 18 – комиссии Думы (35 процентов), 9 проектов (18 процентов) – представительные органы местного самоуправления, 3 – депутаты Думы (6 процентов); 2 – Прокурор города Москвы (4 процента) и 1 проект (2 процента) – Совет муниципальных образований города Москвы.

мия города Москвы «Крылья аиста», вручать ее планируется за вклад в развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом города Москвы от 19 декабря 2018 года № 31 «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы» установлен новый праздник – День московского ресторатора, который будет отмечаться 7 июня.

В области законодательства об организации государственной власти и местного самоуправления наиболее важными являются изменения в избирательное законодательство, направленные на установление дополнительных гарантий реализации избирательных прав граждан и обеспечения гласности и открытости деятельности избирательных комиссий при проведении выборов в органы государственной власти города Москвы и органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве¹⁵⁴.

Уточнены цели, задачи, принципы формирования и деятельности Общественной палаты города Москвы, изменен ее количественный состав и порядок формирования¹⁵⁵.

В сфере городского хозяйства внесены изменения в законы города Москвы, регулирующие нанесение рисунков, выполненных в технике граффити. Законом города Москвы от 17 мая 2018 года № 10 «О внесении изменения в статью 6 Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве» закреплён порядок нанесения надписей, изображений путем покраски, наклейки, росписи в технике граффити и иными способами на внешние поверхности зданий, строений, сооружений всех форм собственности, расположенных на территории Москвы. Помимо этого, установлен порядок удаления изображений и восстановления внешних поверхностей зданий, строений, сооружений до первоначального состояния в случае нанесения изображений с нарушениями.

Закон города Москвы от 26 декабря 2018 года № 39 «О внесении изменений в статьи 36 и 74 Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» дополнил перечень оснований для рассмотрения Правительством Москвы вопроса о внесении изменений в правила землепользования и застройки. Уточнил положения о сводном плане регулирования использования территории города Москвы.

В области законодательства об административной ответственности признана утратившей силу норма, установившая ответственность за нарушение порядка использования территории Московского метро и 50-метровой зоны от наземных вестибюлей станций и сооружений метро.

Также уточнен перечень мест, в которых запрещено осуществление торговой деятельности и оказание услуг. К ним отнесены вестибюли станций, подземные

¹⁵⁴ Закон города Москвы от 25 апреля 2018 года № 8 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы».

¹⁵⁵ Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 28 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об Общественной палате города Москвы».

переходы и другие сооружения метрополитена, территория ММТС и транспортно-пересадочных узлов, а также 50-метровая зона около наземных вестибюлей станций и сооружений метро и ММТС¹⁵⁶.

В целях обеспечения соразмерности стоимости платы за парковку и размера административного штрафа за неуплату этой стоимости, а также обеспечения последовательной реализации государственной политики и нормативного правового регулирования в области благоустройства в городе Москве административный штраф за неоплату размещения транспортного средства на платной городской парковке повышен до 5 000 рублей¹⁵⁷.

В 2018 году продолжена работа по совершенствованию налогового законодательства. Так, сохранена льгота в виде освобождения от уплаты налога в отношении движимого имущества до 1 января 2019 года.

До 2018 года движимое имущество, поставленное на учет с 1 января 2013 года и имеющее срок полезного использования свыше трех лет, освобождалось от уплаты налога на имущество организаций согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации. С 2018 года такая льгота стала возможна только в случае принятия субъектом Российской Федерации соответствующего закона¹⁵⁸.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые для осуществления торговой деятельности, как правило, используют объекты с небольшими торговыми залами, Законом города Москвы от 26 декабря 2018 года № 36 «О внесении изменений в статью 3.1 Закона города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» и статью 2 Закона города Москвы от 17 декабря 2014 года № 62 «О торговом сборе» (далее – Закон от 26 декабря 2018 года № 36) снижены ставки торгового сбора в отношении объектов с торговыми залами площадью до 300 кв. метров, в том числе: на 10 процентов – для объектов с торговыми залами площадью до 50 кв. метров; на величину от 2 до 10 процентов – для объектов с торговыми залами площадью от 50 до 300 кв. метров (в зависимости от площади торгового зала).

В отношении объектов с торговыми залами свыше 50 кв. метров Закон от 26 декабря 2018 года № 36 предусмотрел дополнительную дифференциацию ставок торгового сбора в зависимости от территории расположения и площади объекта. Кроме того, в целях выравнивания уровня обложения торговым сбором в отношении объектов с торговыми залами площадью свыше 300 кв. метров установлена ставка торгового сбора в размере 75 рублей за каждый полный (неполный) кв. метр площади торгового зала свыше 300 кв. метров.

¹⁵⁶ Закон города Москвы от 24 января 2018 года № 3 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

¹⁵⁷ Закон города Москвы от 19 декабря 2018 года № 32 «О внесении изменения в статью 6.13 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

¹⁵⁸ Закон города Москвы от 21 февраля 2018 года № 4 «О внесении изменений в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций».

Законом города Москвы от 21 ноября 2018 года № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден бюджет города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

доходы бюджета в 2019 году утверждены в размере 2 326 633 488 тыс. рублей, расходы – 2 602 642 605,9 тыс. рублей, дефицит бюджета – 276 009 117,9 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2020 год утвержден в сумме 2 446 799 109,3 тыс. руб. и на 2021 год в сумме 2 586 052 993,4 тыс. рублей, объем расходов на 2020 год – 2 686 477 626,8 тыс. рублей, на 2021 год – 2 765 909 207,7 тыс. рублей.

Определены источники формирования доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований и нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты внутригородских муниципальных образований.

В области социального развития важным событием в деятельности Думы было принятие Закона города Москвы от 26 сентября 2018 года № 19 «О дополнительных мерах поддержки жителей города Москвы в связи с изменениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения», которым в связи с изменениями федерального законодательства в области пенсионного обеспечения сохранены льготы за женщинами, достигшими возраста 55 лет, и мужчинами, достигшими возраста 60 лет, предусмотренные для пенсионеров. В частности, бесплатный проезд на общественном транспорте, включая метро, бесплатный проезд на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении вне Малого кольца Московской железной дороги, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов и др.

Москвичам, имеющим звания «Ветеран труда» или «Ветеран военной службы» и достигшим указанного возраста, также предоставляются дополнительные меры социальной поддержки: льготы по оплате жилья и коммунальных услуг в размере 50 процентов; компенсация на оплату услуг местной телефонной связи; ежемесячная городская денежная выплата в размере, установленном Правительством Москвы.

Кроме того, предусматриваются дополнительные меры поддержки москвичей, достигших возраста 50 лет: бесплатная диспансеризация до достижения пенсионного возраста; для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации – адресная социальная помощь, а также мероприятия, направленные на обеспечение занятости, приобретение дополнительных знаний и предпринимательских навыков.

Величина прожиточного минимума пенсионера в городе Москве для определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2019 год установлена Законом города Москвы от 31 октября 2018 года № 22 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2019 год» в размере 12 115 рублей¹⁵⁹.

¹⁵⁹ В 2018 году было 11 816 рублей.

По мнению депутатов Думы, 2019 год также будет активным в части законотворческой деятельности.

Одним из главных направлений деятельности Думы в 2019 году остается разработка и принятие актуальных городских законов, а также необходимость приведения законодательства города Москвы в соответствие с федеральным.

Кроме этого, в 2019 году Дума планирует подготовить свои предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Такое решение было принято на заседании совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в декабре 2018 года. Изменения коснутся цифровизации избирательного процесса¹⁶⁰.

Продолжится работа над внесенным в Государственную Думу проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 322¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», предусматривающим ответственность за посредничество незаконной миграции, а именно за посредничество в незаконном получении документов, необходимых для въезда, пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации или их транзитного проезда через территорию нашей страны¹⁶¹.

Совместно с Государственной Думой в рамках специально созданной рабочей группы также продолжится работа по доработке проекта федерального закона¹⁶², предусматривающего внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за «зацепинг»: предлагается повысить ответственность за «зацепинг» на железнодорожном транспорте, а также установить такую ответственность на наземном транспорте и метрополитене. Этот законопроект поможет бороться с опасным увлечением молодежи, ставшим причиной большого количества несчастных случаев.

Еще одной законодательной инициативой столичного парламента в предстоящем политическом сезоне станет подготовка нового проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». По мнению столичных парламентариев, необходимо устранить правовой пробел, законодательно закрепив необходи-

¹⁶⁰ Председатель Думы А. В. Шапошников (фракция партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ») 26 декабря 2018 года провел брифинг для журналистов, подводя итоги осенней сессии 2018 года // <https://duma.mos.ru/ru/37/news/novosti/predsdatel-mosgordumyi-podvel-itogi-osenney-sessii-2018-goda>.

¹⁶¹ Из выступления Председателя Думы А. В. Шапошникова 26 декабря 2018 года.

¹⁶² Проект федерального закона № 127297-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

мость проведения исследований, выявляющих факт употребления наркотических средств гражданами при их первоначальной постановке на воинский учет¹⁶³.

Ведется разработка единых стандартов для детских игровых комнат. Предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части защиты прав и законных интересов детей при осуществлении деятельности по временному присмотру за ними в детских игровых комнатах (игровых центрах, игровых зонах, детских клубах и др.)¹⁶⁴.

Еще одна актуальная тема, над которой столичные парламентарии планируют работать в 2019 году, – правовая регламентация использования самобалансирующихся электрических транспортных средств. Сейчас статус владельцев моноколес, сегвеев, гироскутеров в системе дорожного движения не определен. Для того чтобы упорядочить правила передвижения таких транспортных средств, целесообразно выйти с инициативой о корректировке Правил дорожного движения.

¹⁶³ Из выступления Председателя Думы А. В. Шапошникова 26 декабря 2018 года.

¹⁶⁴ Интервью агентству «Интерфакс» Председателя Думы А. В. Шапошникова (фракция партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ») // <https://duma.mos.ru/ru/0/news/novosti/aleksey-shaposhnikov-stolichnyiyparlament-rabotaet-v-interesah-moskvichey> (7 декабря 2018 года).

Приложение**Московский городской суд**

Практика судов общей юрисдикции является основой в осуществлении мониторинга правоприменения, а решения судов можно отнести к важным источникам экспертной информации о состоянии законодательства города Москвы и правоприменительной практики.

Поэтому информация, предоставляемая Московским городским судом по результатам обобщения практики применения судьями города Москвы законодательства города Москвы, всегда является неотъемлемой частью Доклада Думы.

Судьями города Москвы за I полугодие 2017 года законодательство города Москвы и подзаконные нормативные правовые акты города Москвы применялись при рассмотрении¹⁶⁵:

- 1) 3 133 гражданских дел;
- 2) 538 административных дел;
- 3) 1 647 дел об административных правонарушениях.

Судьями города Москвы при рассмотрении дел в I полугодии 2017 года применялись следующие законы города Москвы:

- 1) Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» – по 801 делу;
- 2) Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» – по 641 делу;
- 3) Закон города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» – по 530 делам;
- 4) Закон города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» – по 259 делам;
- 5) Закон города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» – по 197 делам;
- 6) Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» – по 128 делам;
- 7) Закон города Москвы от 11 июня 2008 года № 22 «О легковом такси в городе Москве» – по 4 делам;
- 8) Закон города Москвы от 14 июля 2000 года № 26 «Об охране и использовании недвижимых памятников истории и культуры» – по 2 делам;
- 9) Закон города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» – по 2 делам.

¹⁶⁵ Московский городской суд. Справка по результатам обобщения практики применения судьями города Москвы законодательства города Москвы за I полугодие 2017 года (08-20-3014/17-1 от 21 июля 2017 года).

Судьями города Москвы за II полугодие 2017 года законодательство города Москвы и подзаконные нормативные правовые акты города Москвы применялось при рассмотрении¹⁶⁶:

- 1) 3 326 гражданских дел;
- 2) 5 327 административных дел;
- 3) 7 503 дел об административных правонарушениях.

Судьями города Москвы при рассмотрении дел во II полугодии 2017 года применялись следующие законы города Москвы:

1) Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» – по 1 394 делам;

2) Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» – по 561 делу;

3) Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» – по 173 делам;

4) Закон города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» – по 95 делам;

5) Закон города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» применялся при рассмотрении 33 дел;

6) Закон города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве» – по 4 делам;

7) Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» – по 3 делам;

8) Закон города Москвы от 14 июля 2000 года № 26 «Об охране и использовании недвижимых памятников истории и культуры» – по 2 делам;

9) Закон города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» – по 2 делам;

10) Закон города Москвы от 7 декабря 2011 года № 62 «О бюджете города Москвы на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2011 года № 454-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Жилище» применялись при рассмотрении Хорошевским районным судом города Москвы гражданского дела № 2-2236/2017 по иску к ГУП города Москвы «Управление реконструкции и развития уникальных объектов» и Москомстройинвесту о признании права собственности.

Результаты обобщения практики применения судьями города Москвы законодательства города Москвы и подзаконных нормативных правовых актов города Москвы за I полугодие 2018 года¹⁶⁷:

¹⁶⁶ Московский городской суд. Справка по результатам обобщения практики применения судьями города Москвы законодательства города Москвы за II полугодие 2017 года (08-20-3014/17-1 от 17 января 2018 года).

¹⁶⁷ Московский городской суд. Справка по результатам обобщения практики применения судьями города Москвы законодательства города Москвы за I полугодие 2018 года (08-20-5510/18-1 от 30 июля 2018 года).

- 1) 2 734 гражданских дела;
- 2) 5 137 административных дел;
- 3) 3 992 дела об административных правонарушениях.

Судьями города Москвы при рассмотрении дел в I полугодии 2018 года применялись следующие законы города Москвы:

- 1) Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» – по 2 441 делу;
- 2) Закон города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» – по 219 делам;
- 3) Закон города Москвы от 19 ноября 2014 года № 51 «О налоге на имущество физических лиц» – по 136 делам;
- 4) Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» – по 110 делам;
- 5) Закон города Москвы от 15 мая 2002 года № 23 «О прожиточном минимуме в городе Москве» – по 75 делам;
- 6) Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» – по 3 делам;
- 7) Закон города Москвы от 17 мая 2017 года №14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве» – по 3 делам;
- 8) Закон города Москвы от 23 марта 2016 года № 10 «О мерах социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в городе Москве» – по 1 делу.

Судьями города Москвы за II полугодие 2018 года законодательство города Москвы применялось при рассмотрении¹⁶⁸:

- 1) 5 190 гражданских дел;
- 2) 4 300 административных дел;
- 3) 3 809 дел об административных правонарушениях.

Судьями города Москвы при рассмотрении дел во II полугодии 2018 года применялись следующие законы города Москвы:

- 1) Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» – по 2 069 делам;
- 2) Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» – по 1 287 делам;
- 3) Закон города Москвы от 19 ноября 2014 года № 51 «О налоге на имущество физических лиц» – по 123 делам;
- 4) Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» – по 122 делам;

¹⁶⁸ Московский городской суд. Справка по результатам обобщения практики применения судьями города Москвы законодательства города Москвы за II полугодие 2018 года (08-20-1131/19 от 12 февраля 2019 года).

5) Закон города Москвы от 15 мая 2002 года № 23 «О прожиточном минимуме в городе Москве» – по 26 делам;

6) Закон города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве» – по 3 делам;

7) Закон города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» – по 2 делам;

8) Закон города Москвы от 15 декабря 2004 года № 87 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» – по 2 делам;

9) Закон города Москвы от 1 октября 2008 года № 46 «О занятости населения в городе Москве» – по 1 делу.

Прокуратура города Москвы

Во исполнение организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, а также в целях обеспечения участия в подготовке материалов к докладу Думы о состоянии законодательства за 2017–2018 годы Прокуратурой города Москвы на постоянной основе проводится обобщение практики применения законодательных актов города Москвы и актов прокурорского реагирования на факты их нарушения¹⁶⁹.

Так, в 2017 году прокурорами выявлено 592 нарушения законов города Москвы.

Наиболее распространенными являются нарушения следующих законов города Москвы: от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы», от 22 декабря 2004 года № 90 «О квотировании рабочих мест», от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве», от 5 мая 1999 года № 17 «О защите зеленых насаждений»; от 30 ноября 2005 года № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве»; от 14 апреля 2010 года № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве».

По всем выявленным фактам прокурорами в установленном порядке принимаются меры прокурорского реагирования. За истекший период 2017 года принесено 22 протеста, внесено 405 представлений, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 194 лица.

Ряд представлений внесено прокурорами в связи с выявленными нарушениями требований законодательства о защите зеленых насаждений.

Так, проведенные Нагатинским межрайонным прокурором города Москвы проверки в связи с прошедшим ураганом, показали, что на поднадзорной прокуратуре территории санитарная обрезка кроны, направленная на удаление старых, боль-

¹⁶⁹ Письмо прокуратуры города Москвы. Справка о практике применения законодательных актов города Москвы и прокурорского реагирования на факты их нарушения (№ 08-20-8532/17 от 10 ноября 2017 года).

ных, усыхающих и поврежденных ветвей, проводится не в полном объеме. В связи с выявленными нарушениями статьи 2 Закона города Москвы от 5 мая 1999 года № 17 «О защите зеленых насаждений» Нагатинской межрайонной прокуратурой внесено 9 представлений, по постановлениям прокурора 6 лиц привлечены к административной ответственности.

Меры прокурорского реагирования по фактам нарушений в указанной сфере принимались также прокурорами Новомосковского и Западного административных округов города Москвы, Никулинским, Тушинским, Бутырским, Бабушкинским, Тверским межрайонными прокурорами города Москвы.

Установлено, что отдельными работодателями по-прежнему допускаются нарушения требований законодательства об обеспечении занятости инвалидов. По фактам выявленных нарушений Закона города Москвы от 22 декабря 2004 года № 90 «О квотировании рабочих мест» Тушинским межрайонным прокурором города Москвы внесено 7 представлений.

Аналогичные нарушения выявлялись также Бутырским, Тверским межрайонными прокурорами города Москвы.

В 2017 году прокуратурой Западного административного округа города Москвы при проверке федерального законодательства в одном из торговых центров города выявлены нарушения пункта 11 статьи 28 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве» в части ограничения доступа на территории общего пользования в связи с самовольным занятием земельного участка. Прокуратурой округа внесено представление, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Нагатинским межрайонным прокурором города Москвы в 32 организациях выявлены нарушения статей 3 и 5 Закона города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы». Проверки показали, что вход в помещения указанных организаций в нарушение требований закона не оснащен специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов и иных маломобильных групп граждан. По данным фактам межрайонной прокуратурой внесено 32 представления, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокурорами вносились представления в связи с нарушениями градостроительного, избирательного, жилищного законодательства, а также требований в области благоустройства и другие.

В 2017 году прокурорами выявлялись отдельные факты неприведения уставов внутригородских муниципальных образований города в соответствие с изменениями федерального и московского законодательства.

Наиболее распространенным является несоответствие требованиям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона города Москвы

от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» отдельных положений уставов в части перечня вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований города, проведения публичных слушаний, а также временного исполнения обязанностей отдельными лицами органов местного самоуправления.

Так, из вопросов местного значения ряда внутригородских муниципальных образований длительное время не исключались вопросы обеспечения малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в муниципальном жилищном фонде, а также переселения граждан из жилых помещений, расположенных в аварийных многоквартирных домах.

Так, ряд уставов внутригородских муниципальных образований не содержали уточненного в соответствии с изменениями законодательства перечня случаев, при которых проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав не подлежат вынесению на публичные слушания; дополнительных случаев временного исполнения полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации, а также круга лиц, их осуществляющих.

По всем фактам приняты необходимые меры реагирования.

В 2017 году прокурорами активно использовались полномочия по возбуждению производств об административных правонарушениях по различным статьям Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

Основанием для принятия указанных мер послужили выявленные нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, землепользования, благоустройства и других сферах.

Молодежная палата (Молодежный парламент) при Московской городской Думе

Постановлением Думы от 25 ноября 2015 года № 254 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 27 сентября 2006 года № 265 «О Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе» уточнен порядок формирования Молодежной палаты (Молодежного парламента) при Думе (далее – Молодежная палата).

3 марта 2015 года состоялся VIII Съезд молодых парламентариев города Москвы (далее – Съезд), основным вопросом повестки дня которого стало реформирование системы молодежного парламентаризма в городе Москве. В работе Съезда приняли участие действующие члены молодежных общественных палат районов города Москвы, Молодежной общественной палаты города Москвы, Молодежной палаты, актив молодежи всех муниципальных образований города Москвы.

По итогам работы данного Съезда было принято решение об изменении системы молодежного парламентаризма города Москвы.

В связи с изменением порядка выборов депутатов Московской городской Думы и отменой городского избирательного округа молодежное парламентское сообщество решило изменить принципы и порядок формирования Молодежной палаты. Представительство кандидатов организовано в следующем порядке: 48 человек – по представлению уполномоченного в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Москвы органа исполнительной власти в сфере развития молодежного парламентаризма в городе Москве в установленном им порядке из числа представителей молодежных палат районов и поселений города Москвы.

Такое количество кандидатов соответствует одной трети от числа всех молодежных палат районов города Москвы и обусловлено необходимостью создать конкурентную среду.

В соответствии с положением о Департаменте территориальных органов исполнительной власти города Москвы за ним закреплены полномочия в сфере развития молодежного парламентаризма в городе Москве, поэтому 48 наиболее активных представителей молодежных палат районов города Москвы из числа набравших максимальный индивидуальный рейтинг по итогам открытого конкурсного отбора, проводимого государственным бюджетным учреждением культуры города Москвы «Центр молодежного парламентаризма», находящимся в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 24 декабря 2014 года № 760-РП «Об изменении ведомственного подчинения ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКОЕ АГЕНТСТВО РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ» и Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Центр молодежного парламентаризма» в ведомственном подчинении Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы, представляются для утверждения в состав Молодежной палаты комиссией Думы по организации работы Думы.

В целях повышения эффективности функционирования молодежных палат, а также для привлечения новых инициативных кадров Дума каждые шесть месяцев проводит ротацию членов Молодежной палаты из числа представителей молодежных палат районов и поселений города Москвы.

Постановлением Думы от 30 ноября 2016 года № 150 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 27 сентября 2006 года № 265 «О Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе» уточнено, что при исчислении указанного срока время летнего и зимнего перерывов в работе Думы не учитывается.

Общее количество представителей политических партий в Молодежной палате составляет 15 человек: по одному представителю от политических партий, выдвинувших кандидатов в депутаты Думы, которые были зарегистрированы Московской городской избирательной комиссией, однако по итогам выборов депутатов Думы не получили необходимое для избрания депутатами Думы количество голосов избирателей, а также по несколько представителей от политических партий,

представленных в Думе, пропорционально количеству избранных от соответствующих партий депутатов.

Квоты для представителей политических партий в Молодежной палате распределены в следующем порядке:

по одному представителю от шести партий, кандидаты от которых по итогам выборов депутатов Думы не набрали необходимого для избрания количества голосов избирателей (Всероссийская политическая партия «Социал-демократическая партия России», Политическая партия «Гражданская Платформа», Политическая партия «Российская экологическая партия «Зеленые», Общественная организация Всероссийская политическая партия «Гражданская Сила», Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «**ЯБЛОКО**», Политическая партия **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**);

по одному представителю партий, от которых в Думу по итогам выборов было избрано по одному депутату (Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России, **Всероссийская политическая партия «РОДИНА»**);

два представителя Политической партии **КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** и пять представителей от Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** (пропорционально избранному от данных партий количеству депутатов).

В соответствии с пунктом 5 Положения о Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе, утвержденного постановлением Думы от 27 сентября 2006 года № 265 (далее – Положение), комиссия Думы по организации работы Думы 18 сентября 2017 года рассмотрела вопрос о персональном составе Молодежной палаты и приняла решение утвердить ее состав.

Московская городская Дума как субъект законодательной инициативы

Одним из важных направлений в деятельности Думы в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы является реализация права законодательной инициативы.

Думой принято 159 постановлений о проектах федеральных законов, из них 141 законопроект внесен в Государственную Думу, 15 из которых стали федеральными законами¹⁷⁰:

от 20 мая 2002 года № 55-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

от 2 июля 2003 года № 88-ФЗ «О создании и об упразднении районных судов города Москвы и о внесении изменения в статью 21 Закона РСФСР «О судостроительстве РСФСР»;

от 11 ноября 2003 года № 144-ФЗ «О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

¹⁷⁰ Данные о законодательных инициативах Думы за все время ее деятельности.

от 1 декабря 2004 года № 146-ФЗ «О внесении изменения в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

от 1 декабря 2004 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Федерального закона «Об ограничении курения табака»¹⁷¹;

от 1 декабря 2004 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»¹⁷²;

от 14 февраля 2005 года № 2-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»;

от 26 декабря 2005 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 21 июля 2007 года № 155-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

от 24 ноября 2008 года № 208-ФЗ «О внесении изменения в статью 346¹⁴ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

от 17 июля 2009 года № 169-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»;

от 28 июня 2009 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»;

от 1 декабря 2012 года № 210-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

от 20 июля 2012 года № 123-ФЗ «О создании Троицкого и Щербинского районных судов города Москвы и об определении территорий, на которые распространяется юрисдикция отдельных районных судов города Москвы и городских судов Московской области»;

от 28 июля 2012 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

В 2017 году на заседаниях комиссий Думы рассматривались вопросы, которые имели широкий общественный резонанс. Результатами обсуждений стал ряд проектов федеральных законов, направленных на регулирование актуальных вопросов, необходимость решения которых наиболее остро ощущается в Москве и других городах Российской Федерации.

¹⁷¹ Утратил силу с 1 июля 2013 года в связи с принятием Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

¹⁷² Утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Первым из них стал проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона № 127297-7), который в соответствии с постановлением Думы от 15 марта 2017 года № 43¹⁷³ был внесен на рассмотрение Государственной Думы.

В Москве и других крупных городах Российской Федерации, где функционирует железнодорожный транспорт, а также автобусы, трамваи, троллейбусы, участились случаи гибели граждан (подростков) в случаях, когда проезд на поездах и иных транспортных средствах осуществляется с их внешней стороны (на крышах, открытых переходных и тормозных площадках, в открытых кузовах (у вагонов открытого типа), либо с боковых или торцевых сторон вагонов или в подвагонном пространстве на элементах наружной арматуры подвижного состава). Именно на этих видах транспорта широко распространены различные виды «зацепинга» («руфрайдинга», «трэйнхопинга», «трэйнрайдинга», «трейнсерфинга», «руфинга»).

Однако такой вид проезда на общественном транспорте сопряжен с большой опасностью для жизни и здоровья как самих нарушителей, так и окружающих. Часто следствием такого передвижения является высокая степень травматизма, в том числе детского, на объектах транспорта. Нередки также трагические инциденты, связанные с «зацеперами», многие из которых заканчиваются их гибелью¹⁷⁴.

Именно на предотвращение таких случаев и направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»¹⁷⁵.

«Зацепинг» также представляет опасность для пассажиров общественного транспорта, водителей (машинистов) и иных лиц, которые могут существенно пострадать, в частности, при экстренном торможении либо иных обстоятельствах, препятствующих стабильному движению общественного транспорта. Действующий

¹⁷³ Постановление Московской городской Думы от 15 марта 2017 года № 43 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

¹⁷⁴ По статистическим сведениям, о фактах травмирования несовершеннолетних в Центральном федеральном округе, предоставленным Управлением на транспорте Министерства внутренних дел по ЦФО, в 2015 году пострадали 102 человека (49 – со смертельным исходом), в 2016 году – 103 человека (49 – со смертельным исходом). Из этого количества по причине занятий «зацепингом» пострадали в 2015 году 45 человек (16 – со смертельным исходом), в 2016 году 37 человек (9 – со смертельным исходом).

Это означает, что в 2015 году почти каждый второй, а в 2016 году каждый третий травмированный на железной дороге в Центральном федеральном округе несовершеннолетний – это человек, упавший с подвижного состава. При этом более 36 процентов всех случаев травмирования подростков на железнодорожном транспорте в ЦФО приходится на «зацепинг».

¹⁷⁵ Проект федерального закона № 127297-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (11 сентября 2018 года с учетом состоявшегося обсуждения рассмотрен законопроект отложен).

щее законодательство предусматривает недостаточные меры административной ответственности.

Проектом федерального закона № 127297-7 предлагается дифференцировать степень ответственности за «зацепинг» на железнодорожном транспорте: в крупных городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в связи со сложной транспортной системой и большой опасностью для жизни и здоровья граждан предлагается установить повышенный размер штрафа – от трех тысяч до четырех тысяч рублей (за правонарушение, совершенное повторно, предлагается установить повышенный размер штрафа – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток); в остальных субъектах Российской Федерации – штраф от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

В соответствии с постановлением от 15 февраля 2017 года № 24 «О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Государственную Думу внесен соответствующий проект федерального закона (далее – проект федерального закона № 104653-7).

Проектом федерального закона № 104653-7 предлагалось установить дополнительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе города Москвы, в части введения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, включая ограничение времени и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также полный запрет на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции.

Дума активно работала над этим вопросом и 18 марта 2015 года приняла Закон города Москвы № 11 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков» (признан утратившим силу Законом города Москвы от 24 января 2018 года № 2 «О признании утратившим силу Закона города Москвы от 18 марта 2015 года № 11 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков»), который запретил розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Подобные законы были приняты и действовали более чем в 55 субъектах Российской Федерации несмотря на то, что они неоднократно оспаривались производителями и продавцами алкогольной продукции. Судебная практика была противоречивой, однако многие московские суды поддержали московских законодателей. Вместе с тем отдельные судебные споры по данной проблематике идут до сих пор. В связи с этим Думой был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Аналогичные инициативы направлялись в Государственную Думу и другими субъектами Российской Федерации.

Однако Государственная Дума предложила иное решение. И оно выразилось в изменении федерального закона. В соответствии с этими изменениями с 1 января 2018 года в Российской Федерации полностью запрещается производство и оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонирующие вещества-компоненты. Перечень таких тонирующих веществ-компонентов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти¹⁷⁶.

По сути федеральный законодатель поддержал инициативы субъектов Российской Федерации, включая законодательную инициативу города Москвы, но пошел по несколько иному пути: не наделил субъекты Российской Федерации дополнительными полномочиями, а запретил на территории всей Российской Федерации производство и оборот тонирующих напитков с содержанием алкоголя.

В данной ситуации важно, что такая продукция не будет производиться и продаваться в России, в городе Москве в том числе¹⁷⁷.

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» комиссией Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам было принято решение отозвать из Государственной Думы проект федерального закона № 104653-7. В связи с этим Думой принято постановление от 20 сентября 2017 года № 132 «Об отзыве из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 104653-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В соответствии с постановлением Думы от 15 февраля 2017 года № 22 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» 16 февраля 2017 года в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 104489-7¹⁷⁸, согласно которому предлагалось ввести уголовную ответственность за нападение на медицинских работников во время исполнения ими своих профессиональных обязанностей по оказанию медицинской помощи.

¹⁷⁶ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁷⁷ Стенограмма заседания Думы от 20 сентября 2017 года, депутат Думы А. Г. Семенников.

¹⁷⁸ Проект федерального закона № 104489-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Причиной разработки проекта федерального закона № 104489-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее – проект федерального закона № 104489-7) послужили участвовавшие случаи нападения на медицинских работников при оказании ими медицинской помощи пациентам¹⁷⁹.

Медицинские работники трудятся в особых условиях и часто оказывают помощь лицам с агрессивным поведением, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения. При этом отказать в оказании медицинской помощи врач в соответствии с законодательством Российской Федерации не имеет права.

Нападение на медицинских работников, выполняющих свои профессиональные обязанности, имеет повышенную общественную опасность, обусловленную снижением доступности медицинской помощи в связи с особым статусом потерпевших. Также проектом федерального закона № 104489-7 проведение предварительного следствия по данному составу преступления предлагалось отнести к компетенции следователей Следственного комитета Российской Федерации.

В соответствии с решением Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству проект федерального закона № 104489-7 возвращен субъекту права законодательной инициативы в связи с несоответствием законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы для выполнения указанных требований.

Постановлением Думы от 15 февраля 2017 года № 23 «О проекте федерального закона «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака» указанный законопроект¹⁸⁰ внесен на рассмотрение Государственной Думы.

Данный проект федерального закона направлен на решение проблемы, которая стала особенно актуальной после принятия Государственной Думой Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Замещающая ограниченные в потреблении табачные изделия, в России стали набирать популярность устройства, имитирующие курение табака (вейпы, электронные кальяны и пр.), которые не запрещено употреблять в общественных местах (в том числе

¹⁷⁹ «В 2015 году в Санкт-Петербурге зарегистрировано 47 нападений на бригады скорой медицинской помощи, в Челябинске за этот же период – более 30 аналогичных посягательств. В других регионах вопросы обеспечения безопасности сотрудников скорой медицинской помощи также стоят достаточно остро. В средствах массовой информации практически ежедневно появляются сообщения о насильственных посягательствах на медицинских работников в различных субъектах Российской Федерации» (из пояснительной записки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»).

¹⁸⁰ Проект федерального закона № 104592-7 «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака».

в кафе и ресторанах, в общественном транспорте, на детских площадках и рабочих местах). В этой связи в России стремительно растет количество вейп-баров и кальянных, а также специализированных магазинов, торгующих различными устройствами, имитирующими курение табака, частыми покупателями которых становятся несовершеннолетние¹⁸¹.

Однако научные исследования, доказывающие эффективность «парения» в борьбе с табачной зависимостью (или в качестве никотинзамещающей терапии), отсутствуют. Необходимость регулирования оборота и потребления испарительных смесей, а также использования устройств, имитирующих курение табака (вейпы, электронные кальяны, парогенераторы и другие аналогичные устройства), вызвана следующими обстоятельствами: «парение» и курение кальянов являются пропагандой курения табака и могут способствовать тому, что некурящие несовершеннолетние пристрастятся к табакокурению; используемые в вейпах испарительные смеси содержат вещества, которые при нагревании становятся токсичными; зачастую испарительные смеси содержат в различных дозировках никотин, который является, безусловно, вредным веществом¹⁸².

В связи с этим, по мнению московских законодателей, представляется целесообразным закрепить в федеральном законодательстве понятия «устройства, имитирующие курение табака», «испарительные смеси» таким образом, чтобы они объединили никотинсодержащие и безникотиновые испарительные смеси, электронные сигареты, электронные кальяны, электронные испарители, электронные парогенераторы и другие аналогичные устройства. Крайне важно установить запрет на продажу устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним и запретить их использование в общественных местах (на территориях и в помещениях образовательных, медицинских организаций, учреждений культуры, спорта, на воздушных судах, в общественном транспорте, на детских площадках и на рабочих местах), а также установить ограничения на рекламу указанных

¹⁸¹ «Согласно данным статистики, совокупный объем продаж устройств, имитирующих курение табака, в России в 2014 году превысил 110 млн. долларов США (4,3 млрд. рублей по среднегодовому курсу). Это в два раза больше, чем в 2013 году (кроме того, в 2015–2017 годах ожидается ежегодный рост продаж на 50–60 процентов). По мнению потребителей устройств, имитирующих курение табака, так называемое «парение» является эффективным способом отказа от вредного табакокурения» (из пояснительной записки к проекту федерального закона № 104592-7 «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака»).

¹⁸² Исследования американских токсикологов, результаты которых опубликованы в журнале Science («Наука»), показали, что использование устройств, имитирующих курение табака (как содержащих никотин, так и без никотина), влияет на состояние легких и носоглотки. У испытуемых отмечалась повышенная восприимчивость к инфекциям. Экспериментальным путем было доказано, что в результате воздействия типовых испарительных смесей (жидкостей для устройств, имитирующих курение табака) на иммунные клетки добровольцев их способность бороться с бактериями заметно снизилась.

Также известны исследования, доказывающие, что пропиленгликоль, содержащийся во многих испарительных смесях, вызывает у некоторых людей аллергические реакции, а также достаточно сильное раздражение дыхательных путей.

устройств. Все это отражено в проекте федерального закона¹⁸³, направленного Думой в Государственную Думу.

Принятие данного проекта федерального закона¹⁸⁴ урегулирует на государственном уровне ограничения на использование устройств, имитирующих курение табака, и потребление испарительных смесей, что, безусловно, окажет положительное влияние на здоровье нации в целом, предотвратит и уменьшит распространение данной вредной привычки среди несовершеннолетних.

2018 год

В марте 2018 года в Думу комиссией Думы по безопасности внесен в первоочередном порядке проект постановления Думы «О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 322¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Несмотря на все предпринятые государством меры в области регулирования миграционных потоков на территории России, число нарушений законодательства в этой сфере остается значительным¹⁸⁵.

Часть 1 статьи 322¹ Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает уголовную ответственность не за сам факт незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, а за организацию незаконного въезда, а также их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда.

Именно совершение организационных действий является неотъемлемым и ключевым компонентом в конструкции основного состава преступлений, связанных с организацией незаконной миграции. А сами мигранты, незаконно въехавшие на территорию Российской Федерации или проживающие на территории Российской Федерации, являются нарушителями административного законодательства.

Такое правовое регулирование обусловлено тем, что законодатель обоснованно усматривает наибольшую общественную опасность в деятельности именно российских граждан, совершающих деяния, направленные на нарушение нашего российского законодательства, а не в действиях лиц, не знакомых с этим законодательством и желающих обойти административные процедуры.

В связи с тем, что организация незаконной миграции является одним из наиболее опасных проявлений нарушения норм миграционного законодательства,

¹⁸³ Проект федерального закона № 104592-7 «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака».

¹⁸⁴ Проект федерального закона № 104592-7 «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака» 20 февраля 2017 года направлен в комитет Государственной Думы по охране здоровья.

¹⁸⁵ Стенограмма заседания Думы от 21 марта 2018 года. Депутат Думы И. Ю. Святенко: «В области организации незаконной миграции в 2017 году в Российской Федерации зарегистрировано 1239 преступлений, также было выявлено более 1 миллиона 600 тысяч административных правонарушений в сфере миграции».

указанным выше проектом федерального закона предлагается установить уголовную ответственность для тех, кто не только организует, но и оказывает содействие лицам, которые организуют незаконный въезд, незаконное пребывание и незаконный транзитный проезд через территорию Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.

В качестве примеров таких противоправных действий можно привести выдачу фиктивных справок о регистрации по месту жительства, продажу сертификатов о сдаче экзаменов по владению русским языком для иностранцев, по истории России и основам законодательства, предоставление жилого помещения для незаконного проживания на территории Российской Федерации, трудоустройство – все это совершают на территории Российской Федерации именно российские граждане, а не мигранты.

Проанализировав судебную практику, можно сделать вывод о том, что в настоящее время лица, которые уже совершили подобные правонарушения, несут ответственность за организацию незаконной миграции, что в корне неверно, потому что они не являются организаторами, а являются теми лицами, которые содействовали организации незаконной миграции.

Именно поэтому проект федерального закона «О внесении изменений в статью 322¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» предлагает расширить действие части 1 статьи 322¹ Уголовного кодекса, предусмотрев ответственность не просто за организацию, но и за совершение умышленных действий, которые способствуют нарушению российского законодательства¹⁸⁶.

Данный вопрос очень внимательно рассматривался на заседании комиссии Думы по безопасности. Уполномоченным по правам человека в городе Москве был представлен очень интересный материал, высказаны замечания представителями Главного управления по вопросам миграции МВД России, Управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по городу Москве, Прокуратуры города Москвы и других. Все, кто участвовал в заседании комиссии, отметили актуальность и важность данной темы¹⁸⁷.

Законодательная инициатива Думы нацелена на то, чтобы исключить возможность незаконного получения документов для пребывания мигрантов на территории нашей страны. В итоге закон будет защищать и интересы самих мигрантов, и интересы города Москвы и его жителей.

¹⁸⁶ Стенограмма заседания Думы от 21 марта 2018 года. Депутат Думы И. Ю. Святенко: «И вот совершенно свежий пример из сегодняшнего дня. Сегодня во всех источниках и средствах массовой информации было сообщение о том, что в Екатеринбурге в одной маленькой квартире было зарегистрировано 6884 человека, причем уголовное дело было возбуждено по факту 57 зарегистрированных в данной квартире, но гражданин, который сдавал свою квартиру мигрантам для того, чтобы они получили регистрацию (фиктивно, конечно, по факту они там не проживали), продолжал свою деятельность. А наша норма не даст людям возможности совершать такого рода преступления по организации и содействию незаконной миграции».

¹⁸⁷ Стенограмма заседания Думы от 21 марта 2018 года. Депутат Думы И. Ю. Святенко.

В осеннюю сессию Дума продолжила работу над федеральной законодательной инициативой в сфере миграционной политики, в результате чего 26 сентября 2018 года принято постановление Думы № 74 «О внесении изменения в постановление Московской городской Думы от 18 апреля 2018 года № 36 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 322¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», в соответствии с которой пояснительная записка к указанному проекту Федерального закона изложена в новой редакции.

53

О награждении почетными грамотами Московской городской Думы и благодарностями Московской городской Думы

В соответствии с постановлением Московской городской Думы от 30 ноября 2005 года № 350 «О Почетном знаке «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма», Почетной грамоте Московской городской Думы и Благодарности Московской городской Думы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Наградить почетными грамотами Московской городской Думы за заслуги перед городским сообществом:

1) **Кобзева Алексея Викторовича** – старшего следователя отдела по расследованию преступлений, совершенных должностными лицами правоохранительных органов, ГЛАВНОГО СЛЕДСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ;

2) **Колесникова Евгения Александровича** – заместителя генерального директора ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ЗАВОД ИМЕНИ И. А. ЛИХАЧЕВА»;

3) **Кочергину Екатерину Петровну**;

4) **Новикова Александра Анатольевича** – президента ФОНДА СОХРАНЕНИЯ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ И ПОДДЕРЖКИ ПАТРИОТИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ «МИР РАДИ ЖИЗНИ»;

5) **Обойдихина Александра Юрьевича** – заместителя председателя Президиума, исполнительного директора БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО ФОНДА ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ «ПЕТРОВКА, 38».

2. Наградить благодарностями Московской городской Думы за заслуги перед городским сообществом:

1) **Котлова Сергея Александровича** – следователя по особо важным делам отдела по расследованию особо важных дел следственного управления по Юго-Западному административному округу ГЛАВНОГО СЛЕДСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ;

2) **Контрольно-счетную палату Москвы**.

3. Поручить комиссии по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы совместно с Аппаратом Московской городской Думы организовать вручение награжденным почетных грамот Московской городской Думы и благодарностей Московской городской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

13 марта 2019 года
№ 41

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

54

О награждении почетными юбилейными знаками «Московская городская Дума. 25 лет»

В соответствии с постановлением Московской городской Думы от 12 декабря 2018 года № 121 «Об учреждении Почетного юбилейного знака «Московская городская Дума. 25 лет» и Юбилейной медали «Московская городская Дума. 25 лет»

Московская городская Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Наградить почетными юбилейными знаками «Московская городская Дума. 25 лет»:

1. Адвокатскую палату города Москвы;
2. Арбитражный суд города Москвы;
3. Военную комендатуру города Москвы;
4. Военный комиссариат города Москвы;
5. Главное архивное управление города Москвы;
6. Главное управление МВД России по городу Москве;
7. Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по г. Москве;
8. Главное управление МЧС России по г. Москве;
9. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии по г. Москве;
10. Государственную инспекцию труда в городе Москве;
11. Контрольно-счетную палату Москвы;
12. Московскую городскую избирательную комиссию;
13. Московский городской суд;
14. Московский городской фонд обязательного медицинского страхования;
15. Общественную палату города Москвы;
16. Прокуратуру города Москвы;
17. Совет муниципальных образований города Москвы;
18. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по городу Москве;
19. Управление Федерального казначейства по г. Москве;
20. Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве;

21. Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по городу Москве;
22. Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по г. Москве и Московской области;
23. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве;
24. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по г. Москве;
25. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве;
26. Управление Федеральной службы судебных приставов по Москве;
27. 154 отдельный комендантский Преображенский полк Министерства обороны Российской Федерации;
28. Агафонову Галину Александровну;
29. Адабашьяна Олега Гургеновича;
30. Александровскую Наталью Вадимовну;
31. Александрову Ольгу Александровну;
32. Андрееву Елену Евгеньевну;
33. Анненкову Валентину Аникеевну;
34. Антонова Игоря Евгеньевича;
35. Антонцева Михаила Ивановича;
36. Арабея Владимира Вильевича;
37. Артемьеву Наталью Георгиевну;
38. Бабкину Надежду Георгиевну;
39. Балакина Михаила Дмитриевича;
40. Балашова Евгения Борисовича;
41. Баранова Олега Анатольевича;
42. Батышеву Татьяну Тимофеевну;
43. Бедина Владимира Владимировича;
44. Беляева Олега Алексеевича;
45. Бирюкова Петра Павловича;
46. Бова Веру Тихоновну;
47. Бочарова Олега Евгеньевича;
48. Бунимовича Евгения Абрамовича;
49. Бутахину Елену Анатольевну;
50. Буянова Михаила Александровича;
51. Васильева Владимира Алексеевича;
52. Ведерникова Владимира Викторовича;
53. Великанову Ирину Яковлевну;
54. Войкова Андрея Ивановича;
55. Волкова Виктора Алексеевича;
56. Волкову Елену Николаевну;
57. Воробьева Михаила Владимировича;

58. Вышегородцева Михаила Михайловича;
59. Габараева Антона Хетаговича;
60. Гамана Максима Федоровича;
61. Герасимова Евгения Владимировича;
62. Глотову Ирину Борисовну;
63. Гончарова Сергея Алексеевича;
64. Горбенко Александра Николаевича;
65. Горбунова Валентина Павловича;
66. Горемыкина Михаила Юрьевича;
67. Горошко Александра Владленовича;
68. Громова Артема Валерьевича;
69. Громько Александра Петровича;
70. Груздева Владимира Сергеевича;
71. Губенко Николая Николаевича;
72. Губина Сергея Юрьевича;
73. Гуренко Ольгу Михайловну;
74. Гусеву Людмилу Ивановну;
75. Данчикова Евгения Александровича;
76. Двуреченских Виктора Александровича;
77. Денисова Илью Павловича;
78. Дмитриева Юрия Игоревича;
79. Дмитриеву Наталию Николаевну;
80. Долгашову Галину Георгиевну;
81. Долгих Владимира Ивановича;
82. Дорофеева Алексея Николаевича;
83. Драгункину Зинаиду Федоровну;
84. Дудочкина Владимира Евгеньевича;
85. Егорову Ольгу Александровну;
86. Елефференко Игоря Олеговича;
87. Емельянова Юрия Петровича;
88. Ермолова Юрия Алексеевича;
89. Ефимова Владимира Владимировича;
90. Загребного Юрия Леонтьевича;
91. Заикина Евгения Павловича;
92. Залужную Ирину Александровну;
93. Замородских Сергея Григорьевича;
94. Зверева Сергея Ивановича;
95. Зеленского Владимира Анатольевича;
96. Зотову Зою Михайловну;
97. Зубарева Анатолия Александровича;
98. Зубрилина Николая Григорьевича;
99. Зюганова Леонида Андреевича;

100. Зяббарову Елену Юрьевну;
101. Иванова Виктора Павловича;
102. Ивановского Петра Сергеевича;
103. Ильина Михаила Юльевича;
104. Ильичеву Ирину Викторовну;
105. Ишмуратову Любовь Юрьевну;
106. Калину Исаака Иосифовича;
107. Картавцеву Ларису Руслановну;
108. Катаева Дмитрия Ивановича;
109. Катасонова Юрия Александровича;
110. Катушенка Владимира Кузьмича;
111. Кибовского Александра Владимировича;
112. Киселева Бориса Валентиновича;
113. Киселева Андрея Александровича;
114. Клычкова Андрея Евгеньевича;
115. Князеву Татьяну Александровну;
116. Ковалева Александра Михайловича;
117. Ковалева Андрея Аркадьевича;
118. Ковалевского Виталия Федоровича;
119. Колтун Валентину Васильевну;
120. Коннову Елену Львовну;
121. Коняхину Анну Юрьевну;
122. Копелева Владимира Ефимовича;
123. Кораблеву Валерию Владимировну;
124. Коротича Анатолия Анатольевича;
125. Крашенинникову Елену Викторовну;
126. Кремнева Константина Константиновича;
127. Кривенко Татьяну Олеговну;
128. Круглякова Виктора Михайловича;
129. Крутова Александра Николаевича;
130. Кудина Виктора Павловича;
131. Кузнецова Анатолия Сергеевича;
132. Кузнецову Риму Владимировну;
133. Кузьмина Александра Николаевича;
134. Кузьминова Ярослава Ивановича;
135. Кулеву Милану Геннадьевну;
136. Кулешову Оксану Васильевну;
137. Кумина Вадима Валентиновича;
138. Куфтина Владимира Ефремовича;
139. Кучерова Сергея Николаевича;
140. Лайшева Рената Алексеевича;
141. Лакеева Владимира Ивановича;

142. Ликсутова Максима Станиславовича;
143. Лисиненко Игоря Васильевича;
144. Литвинцева Вячеслава Владимировича;
145. Лобок Геннадия Васильевича;
146. Локтионова Сергея Владимировича;
147. Ломакину Татьяну Евгеньевну;
148. Лукашова Андрея Ивановича;
149. Лысенко Эдуарда Анатольевича;
150. Лычагину Марину Леонидовну;
151. Львова Михаила Валентиновича;
152. Майданова Игоря Ивановича;
153. Макарова Александра Александровича;
154. Макарова Вячеслава Геннадьевича;
155. Макарычеву Наталью Евгеньевну;
156. Максимова Виктора Анатольевича;
157. Манакова Олега Юрьевича;
158. Метельского Андрея Николаевича;
159. Милявского Александра Борисовича;
160. Минько Нину Григорьевну;
161. Митрохина Сергея Сергеевича;
162. Мишина Алексея Валентиновича;
163. Мкртичяна Андраника Арамовича;
164. Можаяева Михаила Васильевича;
165. Молева Антона Ильича;
166. Молева Юрия Ивановича;
167. Молеву Ольгу Евгеньевну;
168. Мороза Сергея Анатольевича;
169. Морякову Марину Владимировну;
170. Москвина-Тарханова Михаила Ивановича;
171. Московченко Николая Михайловича;
172. Мошкину Веру Валентиновну;
173. Музырю Олега Игоревича;
174. Муравьеву Ирину Николаевну;
175. Назарову Ирину Александровну;
176. Немерюка Алексея Алексеевича;
177. Неудахину Елену Викторовну;
178. Никитина Сергея Викторовича;
179. Никитину Алевтину Анатольевну;
180. Новикова Николая Алексеевича;
181. Новицкого Ивана Юрьевича;
182. Новосельскую Людмилу Александровну;
183. Онопенко Ярослава Аксентьевича;

184. Орлова Степана Владимировича;
185. Осадчего Сергея Юрьевича;
186. Осокину Ирину Львовну;
187. Павлова Валерия Анатольевича;
188. Палеева Антона Рафаэльевича;
189. Парамонова Андрея Рюриковича;
190. Пахмутову Александру Николаевну;
191. Перфилову Надежду Рафаиловну;
192. Петрова Анатолия Валентиновича;
193. Петросяна Владимира Аршаковича;
194. Платонова Владимира Михайловича;
195. Плотникова Владимира Константиновича;
196. Полякова Игоря Алексеевича;
197. Попова Юрия Юрьевича;
198. Портнову Татьяну Арториджевну;
199. Поселёнова Павла Александровича;
200. Потяеву Татьяну Александровну;
201. Преображенскую Галину Сергеевну;
202. Присяжнюк Валентину Ивановну;
203. Прокуророву Раису Измайловну;
204. Протопопова Игоря Серафимовича;
205. Прошечкина Евгения Викторовича;
206. Пыльнову Галину Ивановну;
207. Ракову Анастасию Владимировну;
208. Ремчукова Константина Вадимовича;
209. Реута Дмитрия Алексеевича;
210. Родимушкину Татьяну Андреевну;
211. Рудницкого Георгия Михайловича;
212. Рукину Ирину Михайловну;
213. Рябинина Алексея Валерьевича;
214. Садовниченко Виктора Антоновича;
215. Святенко Инну Юрьевну;
216. Святошенко Владимира Алексеевича;
217. Севостьянова Валерия Леонидовича;
218. Селезенева Евгения Александровича;
219. Селиверстова Виктора Валентиновича;
220. Семенникова Александра Григорьевича;
221. Сергееву Ольгу Олеговну;
222. Сергунину Наталью Алексеевну;
223. Серебрянского Олега Юрьевича;
224. Сивакову Елену Александровну;
225. Сивко Вячеслава Владимировича;

226. Сизова Юрия Сергеевича;
227. Синельщикову Людмилу Владимировну;
228. Скобинова Валерия Петровича;
229. Слухая Ивана Андреевича;
230. Сметанова Александра Юрьевича;
231. Смирнову Ольгу Михайловну;
232. Собянина Сергея Семеновича;
233. Соловьева Константина Станиславовича;
234. Сороку Олега Иосифовича;
235. Станкова Анатолия Георгиевича;
236. Старовойтова Алексея Вячеславовича;
237. Стебенкову Людмилу Васильевну;
238. Степаненко Веру Станиславовну;
239. Стефачева Илью Валерьевича;
240. Стреху Дмитрия Павловича;
241. Строкову Наталью Павловну;
242. Стружака Евгения Петровича;
243. Сумеркина Никиту Алексеевича;
244. Тарнавского Александра Георгиевича;
245. Теличенко Валерия Ивановича;
246. Тишина Михаила Михайловича;
247. Третьякову Марину Викторовну;
248. Трипольского Владимира Борисовича;
249. Трифонова Виктора Александровича;
250. Турту Сергея Александровича;
251. Уласа Владимира Дмитриевича;
252. Фабисовича Виктора Данииловича;
253. Халилулина Фаяса Фатеховича;
254. Ханяна Армена Эдуардовича;
255. Хованскую Галину Петровну;
256. Холостову Евдокию Ивановну;
257. Хрипуна Алексея Ивановича;
258. Хуснуллина Марата Шакирзяновича;
259. Цыганова Андрея Леонидовича;
260. Чегринца Егора Алексеевича;
261. Чередникову Татьяну Владимировну;
262. Черёмина Сергея Евгеньевича;
263. Черкасова Павла Владимировича;
264. Шабанову Ольгу Анатольевну;
265. Шабунина Алексея Васильевича;
266. Шапошникова Алексея Валерьевича;
267. Шапошникова Валерия Алексеевича;

268. Шарандина Юрия Афанасьевича;
269. Шарарову Ольгу Викторовну;
270. Шарыкина Петра Никитича;
271. Шастину Веру Ростиславовну;
272. Шибаета Андрея Вячеславовича;
273. Широкова Андрея Вячеславовича;
274. Шохина Сергея Олеговича;
275. Шувалову Елену Анатольевну;
276. Шуленина Вячеслава Вячеславовича;
277. Щепилова Виктора Алексеевича;
278. Щитова Кирилла Владимировича;
279. Юсупова Рустема Рафисовича;
280. Ярославскую Ольгу Владимировну.

2. Поручить Аппарату Московской городской Думы обеспечить вручение награжденным почетных юбилейных знаков «Московская городская Дума. 25 лет» и удостоверений к ним.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

13 марта 2019 года
№ 42

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

38	Палеев А. Р.	3	3	3	3	3	3	3	3
39	Поселёнов П. А.	–	3	3	3	3	3	3	3
40	Батышева Т. Т.	3	3	3	3	3	3	3	3
41	Шастина В. Р.	–	3	3	3	3	3	3	3
42	Шувалова Е. А.	–	В	В	П	3	–	3	П
43	Кузьминов Я. И.	–	–	–	–	–	–	–	–

Условные обозначения:

З – «За»

П – «Против»

В – «Воздержался»

Голосование № 1. Вопрос 1. Принять постановление № 1 «О плане работы Московской городской Думы на I квартал 2019 года».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	26	0	0	2	15

Голосование № 2. Вопрос 2. Принять постановление № 2 «О назначении мировых судей в городе Москве на судебные участки № 183, 186, 187, 270, 291, 368, 373».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	34	0	1	0	8

Голосование № 3. Вопрос 3. Принять постановление № 3 «О назначении мировых судей в городе Москве на судебные участки № 62, 72, 215, 268, 398, 415».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	34	0	1	0	8

Голосование № 4. Вопрос 4. Принять Закон города Москвы (постановление № 5) «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	33	1	0	1	8

Голосование № 5. Вопрос 6. Принять Закон города Москвы (постановление № 7) «О внесении изменения в статью 17 Закона города Москвы от 8 июля 2009 года № 25 «О правовых актах города Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	35	0	0	0	8

Голосование № 6. Вопрос 8. Принять Закон города Москвы (постановление № 11) «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	33	0	0	2	8

Голосование № 7. Вопрос 9. Принять Закон города Москвы (постановление № 12) «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	34	0	0	1	8

Голосование № 8. Вопрос 10. Принять обращение № 1 «О проекте федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	30.01.2019	31	1	0	3	8

41	Шастина В. Р.	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
42	Шувалова Е. А.	П	В	В	-	-	3	-	-	П	П	-	-
43	Кузьминов Я. И.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Условные обозначения:

3 – «За»

П – «Против»

В – «Воздержался»

Голосование № 1. Вопрос 1. Принять постановление № 13 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 30 января 2019 года № 1 «О плане работы Московской городской Думы на I квартал 2019 года».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	32	1	0	0	10

Голосование № 2. Вопрос 2. Принять постановление № 14 «О внесении изменений в отдельные постановления Московской городской Думы о назначении мировых судей в городе Москве».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	33	0	1	1	8

Голосование № 3. Вопрос 3. Принять постановление № 15 «О назначении мировых судей в городе Москве на судебные участки № 140, 181, 199, 376».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	33	0	1	1	8

Голосование № 4. Вопрос 10. Принять постановление № 16 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 36 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	33	0	0	2	8

Голосование № 5. Вопрос 8. Принять Закон города Москвы (постановление № 20) «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	31	0	0	5	7

Голосование № 6. Вопрос 9. Принять постановление № 21 «Об освобождении и назначении аудитора Контрольно-счетной палаты Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	32	0	0	4	7

Голосование № 7. Вопрос 11. Принять постановление № 22 «О внесении изменений в статью 92 Регламента Московской городской Думы и постановление Московской городской Думы от 19 ноября 2014 года № 316 «Об утверждении Положения о комиссиях Московской городской Думы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	32	0	0	4	7

Голосование № 8. Вопрос 12. Принять постановление № 23 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Московской городской Думой кандидатуры в члены Общественной палаты города Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	32	0	0	4	7

Голосование № 9. Вопрос 5. Принять Закон города Москвы (постановление № 25) «Об инновационном кластере города Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	33	1	0	2	7

Голосование № 10. Вопрос 6. Принять Закон города Москвы (постановление № 27) «О внесении изменений в Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	31	1	0	4	7

Голосование № 11. Вопрос 7. Принять Закон города Москвы (постановление № 29) «О внесении изменения в статью 2 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	29	0	1	6	7

Голосование №12. Вопрос 13. Принять постановление № 17 «О награждении почетными грамотами Московской городской Думы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	26	0	0	10	7

Голосование №13. Вопрос 14. Принять постановление № 18 «О награждении почетными грамотами Московской городской Думы и благодарностями Московской городской Думы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	20.02.2019	24	0	0	12	7

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОИМЕННЫХ ГОЛОСОВАНИЙ ЗА МАРТ 2019 ГОДА

№ п/п	Фамилии и инициалы депутатов	Номера голосований								
		1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Драгункина З. Ф.	3	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Ярославская О. В.	-	3	3	3	3	3	3	-	-
3	Скобинов В. П.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
4	Герасимов Е. В.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
5	Сорока О. И.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Бабкина Н. Г.	3	-	-	-	-	-	-	-	-
7	Перфилова Н. Р.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
8	Зюганов Л. А.	3	-	-	-	-	-	-	-	-
9	Ильичева И. В.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10	Картавцева Л. Р.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
11	Зубрилин Н. Г.	3	-	3	3	-	П	-	3	3
12	Шапошников А. В.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
13	Портнова Т. А.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
14	Теличенко В. И.	-	3	3	3	3	3	3	3	3
15	Метельский А. Н.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
16	Молев А. И.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
17	Сметанов А. Ю.	3	-	3	3	3	3	3	3	3
18	Назарова И. А.	3	3	3	3	3	3	-	-	-
19	Кругляков В. М.	3	-	3	3	3	3	3	3	3
20	Шибаетов А. В.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
21	Святенко И. Ю.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
22	Платонов В. М.	-	3	3	3	3	3	3	3	3
23	Зотова З. М.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
24	Стебенкова Л. В.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
25	Щитов К. В.	3	-	-	-	-	-	-	-	-
26	Орлов С. В.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
27	Антонцев М. И.	3	3	3	3	3	3	3	3	3
28	Минько Н. Г.	-	3	3	3	3	3	3	3	3
29	Мишин А. В.	3	-	3	3	3	3	3	3	3
30	Зверев С. И.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
31	Ломакина Т. Е.	-	3	3	3	3	3	3	3	3
32	Гусева Л. И.	3	3	-	-	3	3	3	3	3
33	Семенников А. Г.	3	3	3	3	3	3	3	-	3
34	Лайшев Р. А.	3	3	3	3	3	3	-	3	3
35	Шарапова О. В.	3	-	3	3	3	3	3	3	3
36	Губенко Н. Н.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
37	Балакин М. Д.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
38	Палеев А. Р.	3	3	3	3	3	3	3	3	-
39	Поселёнов П. А.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
40	Батышева Т. Т.	3	-	3	3	3	3	3	3	3

41	Шастина В. Р.	-	3	3	3	3	3	3	3	3
42	Шувалова Е. А.	3	-	3	3	П	П	П	3	-
43	Кузьминов Я. И.	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Условные обозначения:

З – «За»

П – «Против»

В – «Воздержался»

Голосование № 1. Вопрос 1. Принять постановление № 30 «Об отзыве на проект федерального закона № 657895-7 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части определения размера социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам).

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	07.03.2019	28	0	0	0	15

Голосование № 2. Вопрос 1. Принять постановление № 31 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 30 января 2019 года № 1 «О плане работы Московской городской Думы на I квартал 2019 года».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	23	0	0	1	19

Голосование № 3. Вопрос 7. Принять постановление № 33 «Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Московской городской Думой и Ярославской областной Думой».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	29	0	0	1	13

Голосование № 4. Вопрос 4. Принять Закон города Москвы (постановление № 35) «О внесении изменений в статью 14 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и Закон города Москвы от 30 июня 2010 года № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	29	0	0	1	13

Голосование № 5. Вопрос 5. Принять Закон города Москвы (постановление № 38) «О внесении изменений в статью 9 Закона города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в городе Москве».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	28	1	0	1	13

Голосование № 6. Вопрос 2. Принять Закон города Москвы (постановление № 39) «О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2018 года № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	28	2	0	0	13

Голосование № 7. Вопрос 6. Принять постановление № 40 «О докладе Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2017–2018 годах».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	26	1	0	3	13

Голосование № 8. Вопрос 8. Принять постановление № 41 «О награждении почетными грамотами Московской городской Думы и благодарностями Московской городской Думы».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	27	0	0	3	13

Голосование № 9. Вопрос 9. Принять постановление № 42 «О награждении почетными юбилейными знаками «Московская городская Дума. 25 лет».

ИТОГ	ДАТА	ЗА	ПРОТИВ	ВОЗД.	НЕ ГОЛОС.	ОТСУТ.
принято	13.03.2019	26	0	0	4	13

**ДАННЫЕ О РЕГИСТРАЦИИ ДЕПУТАТОВ
НА ЗАСЕДАНИЯХ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ
В I КВАРТАЛЕ 2019 ГОДА***

№ п/п	Фамилии и инициалы депутатов	30.01	20.02	07.03	13.03	Отсут.	Ув. прич.
		оч.	оч.	вн.	оч.		
1	Драгункина З. Ф.	у	у	п	у	3	3
2	Ярославская О. В.	п	у	у	п	2	2
3	Скобинов В. П.	п	п	п	п	-	-
4	Герасимов Е. В.	п	п	п	п	-	-
5	Сорока О. И.	п	п	у	у	2	2
6	Бабкина Н. Г.	у	п	п	у	2	2
7	Перфилова Н. Р.	п	п	п	п	-	-
8	Зюганов Л. А.	у	п	п	у	2	2
9	Ильичева И. В.	п	п	у	у	2	2
10	Картавцева Л. Р.	п	п	п	п	-	-
11	Зубрилин Н. Г.	п	п	п	п	-	-
12	Шапошников А. В.	п	п	п	п	-	-
13	Портнова Т. А.	у	п	у	у	3	3
14	Теличенко В. И.	п	п	у	п	1	1
15	Метельский А. Н.	п	п	п	п	-	-
16	Молев А. И.	п	п	у	у	2	2
17	Сметанов А. Ю.	п	п	п	п	-	-
18	Назарова И. А.	у	п	п	п	1	1
19	Кругляков В. М.	у	п	п	п	1	1
20	Шибяев А. В.	п	п	п	п	-	-
21	Святенко И. Ю.	п	п	п	п	-	-
22	Платонов В. М.	п	п	у	п	1	1
23	Зотова З. М.	п	п	п	п	-	-
24	Стебенкова Л. В.	п	п	п	п	-	-
25	Щитов К. В.	п	у	п	у	2	2
26	Орлов С. В.	п	п	п	п	-	-
27	Антонцев М. И.	п	п	п	п	-	-
28	Минько Н. Г.	п	у	у	п	2	2
29	Мишин А. В.	п	п	п	п	-	-
30	Зверев С. И.	п	п	у	у	2	2
31	Ломакина Т. Е.	п	п	у	п	1	1
32	Гусева Л. И.	п	п	п	п	-	-
33	Семенников А. Г.	п	п	п	п	-	-
34	Лайшев Р. А.	п	п	п	п	-	-
35	Шарапова О. В.	п	п	п	п	-	-
36	Губенко Н. Н.	у	у	у	у	4	4
37	Балакин М. Д.	п	п	у	у	2	2
38	Палесев А. Р.	п	п	п	п	-	-

39	Поселёнов П. А.	п	п	у	у	2	2
40	Батышева Т. Т.	п	у	п	п	1	1
41	Шастина В. Р.	п	п	у	п	1	1
42	Шувалова Е. А.	п	п	п	п	-	-
43	Кузьминов Я. И.	у	у	у	у	4	4

Примечание:

п – присутствовал на заседании

у – отсутствовал по уважительной причине

* Публикуются в соответствии со статьей 23 постановления Московской городской Думы от 16 ноября 2005 года № 320 «О Регламенте Московской городской Думы».

ДЛЯ ЗАМЕТОК

«Ведомости Московской городской Думы»
зарегистрированы Министерством Российской
Федерации по делам печати, телерадиовещания
и средств массовых коммуникаций.
Свидетельство ПИ No 77-7777
от 16 апреля 2001 г.

Изготовлено и отпечатано
в ООО «Рекорд Принт».
111020, г. Москва, ул. Боровая,
д. 7, стр. 2, оф. 25.

Подписано в печать 28.05.2019 г.
Дата выхода в свет 29.05.2019 г.
Объем 11,375 усл.-печ. л.
Формат листа 70x100/16.
Тираж 55 экз.
Заказ № 70.