

№ 6 (283)

2017 г.

ВЕДОМОСТИ

МОСКОВСКОЙ
ГОРОДСКОЙ ДУМЫ

Бюллетень

Официальное издание
Московской городской Думы

Выпускается с 1994 года

Главный редактор
А. Н. Метельский

Адрес:
127994, Москва, ГСП-4,
Страстной бульвар,
д. 15/29, стр. 1.
Тел. 8-495-628-12-44
<http://www.duma.mos.ru>

ISSN 1609-0659

Ответственный за выпуск –
Управление по связям
с общественностью
и средствами массовой
информации (Пресс-центр
Думы) Аппарата Московской
городской Думы

Распространяется бесплатно

**«Ведомости Московской городской Думы»
издаются в соответствии
с Законом Российской Федерации
от 27 декабря 1991 года № 2124-1
«О средствах массовой информации»,
а также Законом города Москвы
от 14 декабря 2001 года № 70
«О законах города Москвы
и постановлениях Московской
городской Думы»**

**С 2000 года публикуемые в «Ведомостях
Московской городской Думы»
акты и приложения к ним помещаются
в статьях, имеющих соответствующие
порядковые номера**

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАКОНЫ ГОРОДА МОСКВЫ

- Ст. 56** О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы»
(12 апреля 2017 года № 11) 8
- Ст. 57** О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»
(12 апреля 2017 года № 12) 8
- Ст. 58** О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»
(26 апреля 2017 года № 13) 9
- Ст. 59** О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве
(17 мая 2017 года № 14) 17
- Ст. 60** О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»
(17 мая 2017 года № 15) 23
- Ст. 61** О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве»
(31 мая 2017 года № 16) 24
- Ст. 62** О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»
(31 мая 2017 года № 17) 24

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ
МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ**

- Ст. 63** О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года
(12 апреля 2017 года № 46) 29
- Ст. 64** О назначении мировых судей в городе Москве на судебные участки № 19, 139, 149, 164, 262, 405
(12 апреля 2017 года № 47) 35
- Ст. 65** О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве, о соблюдении и защите прав, свобод человека и гражданина в 2016 году
(12 апреля 2017 года № 48) 36
- Ст. 66** О проекте закона города Москвы «О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы»
(12 апреля 2017 года № 49) 36
- Ст. 67** О Законе города Москвы «О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы»
(12 апреля 2017 года № 50) 37
- Ст. 68** О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»
(12 апреля 2017 года № 51) 37
- Ст. 69** О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»
(12 апреля 2017 года № 52) 38
- Ст. 70** Об освобождении и назначении аудиторов Контрольно-счетной палаты Москвы
(12 апреля 2017 года № 53) 38

Ст. 71	Об отзыве на проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве» (12 апреля 2017 года № 54)	39
Ст. 72	О награждении почетными грамотами Московской городской Думы (12 апреля 2017 года № 55)	43
Ст. 73	О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 12 апреля 2017 года № 46 «О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года» (26 апреля 2017 года № 56)	44
Ст. 74	О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (26 апреля 2017 года № 57)	47
Ст. 75	О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (26 апреля 2017 года № 58)	47
Ст. 76	О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в статью 6 Закона города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы» (26 апреля 2017 года № 59)	48
Ст. 77	О проекте закона города Москвы «О защите прав собственников и нанимателей жилых помещений в городе Москве» (26 апреля 2017 года № 60)	48

Ст. 78	О докладе Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2015–2016 годах» (26 апреля 2017 года № 61)	49
Ст. 79	О внесении изменений в постановления Московской городской Думы от 7 октября 2009 года № 333 «О Порядке проведения в Московской городской Думе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов города Москвы и поправок к ним» и от 25 апреля 2012 года № 81 «Об официальном сайте Московской городской Думы» (26 апреля 2017 года № 62)	183
Ст. 80	О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 24 сентября 2014 года № 271 «О составе комиссий Московской городской Думы» (26 апреля 2017 года № 63)	184
Ст. 81	О внесении изменения в постановление Московской городской Думы от 27 июня 2001 года № 97 «О Перечне предложений о возведении произведений монументально-декоративного искусства городского значения» (26 апреля 2017 года № 64)	186
Ст. 82	О награждении почетными грамотами Московской городской Думы и Почетным дипломом Московской городской Думы (26 апреля 2017 года № 65)	188
Ст. 83	О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 12 апреля 2017 года № 46 «О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года» (17 мая 2017 года № 66)	189
Ст. 84	О проекте закона города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве» (17 мая 2017 года № 67)	192

-
- Ст. 85** О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (17 мая 2017 года № 68) 192
- Ст. 86** О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (17 мая 2017 года № 69) 193
- Ст. 87** О Законе города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве» (17 мая 2017 года № 70) 193
- Ст. 88** О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 12 апреля 2017 года № 46 «О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года» (31 мая 2017 года № 71) 194
- Ст. 89** О назначении мировых судей в городе Москве на судебные участки № 31, 68, 137, 145, 189, 220, 222, 251, 317 (31 мая 2017 года № 72) 197
- Ст. 90** О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве» (31 мая 2017 года № 73) 198
- Ст. 91** О проекте закона города Москвы «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» (31 мая 2017 года № 74) 199

Ст. 92	О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 7 апреля 1999 года № 16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве» и Закон города Москвы от 13 апреля 2005 года № 12 «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (31 мая 2017 года № 75)	199
Ст. 93	О проекте закона города Москвы «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (31 мая 2017 года № 76)	200
Ст. 94	О Законе города Москвы «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве» (31 мая 2017 года № 77)	200
Ст. 95	Об отзыве на проект федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения» (31 мая 2017 года № 78)	201
Ст. 96	О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве» (31 мая 2017 года № 79)	202
Ст. 97	О награждении почетными грамотами Московской городской Думы (31 мая 2017 года № 80)	202

ЗАКОНЫ ГОРОДА МОСКВЫ

56

О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы»

Статья 1

В строке 5363 приложения цифры «16338.94» заменить цифрами «14172.94».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,
12 апреля 2017 года
№ 11

57

О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»

Статья 1

1. В тексте Закона слова «открытое акционерное общество» в соответствующем числе и падеже заменить словами «акционерное общество» в соответствующем числе и падеже.

2. В статье 3:

1) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) определение сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещается информация о приватизации имущества города Москвы;»;

2) пункты 12 и 16 признать утратившими силу.

3. Пункт 6 части 1 статьи 5 признать утратившим силу.

4. В пункте 2 статьи 8 слова «в том числе профессиональные участники рынка ценных бумаг» исключить.

5. В части 2 статьи 10 второе предложение исключить.

6. В статье 13:

1) в части 1 слова «опубликованию в средствах массовой информации в порядке, определяемом Правительством Москвы» заменить словами «размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном Правительством Москвы (далее – сайты в сети «Интернет»)»;

2) в части 3 слова «должно быть опубликовано» заменить словами «подлежит размещению на сайтах в сети «Интернет»»;

3) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Информация о результатах сделок приватизации имущества города Москвы подлежит размещению на сайтах в сети «Интернет» в течение 10 дней со дня совершения указанных сделок.»;

4) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Информационное сообщение о продаже имущества города Москвы посредством публичного предложения подлежит размещению на сайтах в сети «Интернет» в срок не позднее трех месяцев со дня признания аукциона несостоявшимся.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,

12 апреля 2017 года

№ 12

58

О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Статья 1

1. Статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Основные характеристики бюджета города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

1. Утвердить основные характеристики бюджета города Москвы на 2017 год:

1) общий объем доходов бюджета города Москвы в сумме 1 758 614 013,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета города Москвы в сумме 2 073 038 963,8 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета города Москвы в сумме 314 424 950,8 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета города Москвы на 2018 год и на 2019 год:

1) общий объем доходов бюджета города Москвы на 2018 год в сумме 1 845 419 798,6 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 1 939 878 311,3 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета города Москвы на 2018 год в сумме 1 933 955 384,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы бюджета города Москвы в сумме 48 348 884,6 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 1 949 617 024,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы бюджета города Москвы в сумме 97 480 851,2 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета города Москвы на 2018 год в сумме 88 535 585,4 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 9 738 712,9 тыс. рублей.».

2. Статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Расходы бюджета города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

1. Утвердить ведомственную структуру расходов бюджета города Москвы по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям расходов, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы и непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов:

1) на 2017 год согласно приложениям 3 и 3.1 к настоящему Закону;

2) на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 4 к настоящему Закону.

2. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы, а также непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов:

1) на 2017 год согласно приложениям 5 и 5.1 к настоящему Закону;

2) на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 6 к настоящему Закону.

3. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по государственным программам города Москвы и подпрограммам государственных программ города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 7 к настоящему Закону.

4. Утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год в сумме 180 181 357,0 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 182 392 608,9 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 182 392 608,8 тыс. рублей.

5. Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Москвы на 2017 год в сумме 150 997 529,1 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 152 508 024,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 151 607 251,3 тыс. рублей.».

3. Дополнить приложениями 3.1 и 5.1 согласно приложениям 1 и 2 к настоящему Закону.

4. Приложение 8 изложить в редакции согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,
12 апреля 2017 года
№ 13

Приложение 1
к Закону города Москвы
от 26 апреля 2017 года
№ 13

«Приложение 3.1
к Закону города Москвы
от 23 ноября 2016 года
№ 42

**Изменения ведомственной структуры расходов бюджета города Москвы
по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям расходов, сформированным
в соответствии с государственными программами города Москвы и непрограммными направлениями
деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам
видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год**

Наименование	Код ведомства	ЦСР	ВР	Сумма (тыс. рублей)
ИТОГО РАСХОДОВ				+96 500 000,0
ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ГОРОДА МОСКВЫ	592			+96 500 000,0
Прочие непрограммные направления деятельности органов государственной власти	592	35 0 0000000		+96 500 000,0
Финансовое обеспечение вопросов, связанных с осуществлением городом Московской функций столичной Федерации, а также с полномочиями органов государственной власти города Москвы по предметам совместного ведения, установленным законодательством Российской Федерации	592	35 К 0000000		+96 500 000,0
Осуществление городом Московской функций столичной Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения	592	35 К 0100000		+96 500 000,0
Иные бюджетные ассигнования	592	35 К 0100000	800	+96 500 000,0
Резервные средства	592	35 К 0100000	870	+96 500 000,0 ».

Приложение 2
к Закону города Москвы
от 26 апреля 2017 года
№ 13

«Приложение 5.1
к Закону города Москвы
от 23 ноября 2016 года
№ 42

Изменения распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы, а также непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год

Наименование	ЦСР	ВР	Сумма (тыс. рублей)
ПРОЧИЕ НЕПРОГРАММНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	35 0 0000000		+96 500 000,0
Финансовое обеспечение вопросов, связанных с осуществлением городом Московской функций столицы Российской Федерации, а также с полномочиями органов государственной власти города Москвы по предметам совместного ведения, установленным законодательством Российской Федерации	35 К 0000000		+96 500 000,0
Осуществление городом Московской функций столицы Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения	35 К 0100000		+96 500 000,0
Иные бюджетные ассигнования	35 К 0100000	800	+96 500 000,0
Резервные средства	35 К 0100000	870	+96 500 000,0
ИТОГО РАСХОДОВ ПО НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ			+96 500 000,0
ИТОГО РАСХОДОВ			+96 500 000,0 ».

Приложение 3
к Закону города Москвы
от 26 апреля 2017 года
№ 13

«Приложение 8
к Закону города Москвы
от 23 ноября 2016 года
№ 42

**Источники финансирования дефицита
бюджета города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации				Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год
01	00	00 00	00	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	314 424 950,8	88 535 585,4	9 738 712,9
				в том числе:			
01	01	00 00	00	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	12 000 000,0	– 4 347 558,0	
				из них:			
01	01	00 00	02	– размещение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	25 699 477,0		
01	01	00 00	02	– погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	13 699 477,0	4 347 558,0	
01	03	00 00	00	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	– 12 000 000,0		

Код бюджетной классификации		Наименование показателей				2017 год	2018 год	2019 год
				из них:				
01	03	01 00	02	810	12 000 000,0			
		0000						
		00						
01	05	00 00	00	000	313 360 889,8	86 257 408,4	8 355 613,7	
				из них:				
01	05	02 01	02	510	1 785 477 551,0	1 852 145 533,6	1 941 361 410,5	
01	05	02 01	02	610	2 098 838 440,8	1 938 402 942,0	1 949 717 024,2	
01	06	00 00	00	000	1 064 061,0	6 625 735,0	1 383 099,2	
				из них:				
01	06	01 00	00	000	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	
01	06	01 00	02	630	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	
01	06	05 00	00	000	64 061,0	5 625 735,0	383 099,2	
01	06	05 01	02	640	64 061,0	5 625 735,0	383 099,2	

Код бюджетной классификации					Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год
01	06	05 02	02	0000				
01	06	05 02	02	0000	640	100 000,0	100 000,0	100 000,0
					–			
					возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации			
01	06	05 02	02	0000	540	– 100 000,0	– 100 000,0	– 100 000,0
					–			
					предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации			
ИТОГО:						314 424 950,8	88 535 585,4	9 738 712,9

».

59

О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве

Настоящий Закон устанавливает дополнительные гарантии жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве, порядок и условия обеспечения указанных гарантий.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) реновация жилищного фонда в городе Москве (далее – реновация) – совокупность мероприятий, осуществляемых в целях предотвращения формирования аварийного жилищного фонда в городе Москве, обеспечения устойчивого развития жилых территорий, создания благоприятной среды жизнедеятельности, общественных пространств и благоустройства территории и предусматривающих комплексное обновление среды проживания граждан;

2) программа реновации – нормативный правовой акт Правительства Москвы, определяющий перечень многоквартирных домов, в отношении которых осуществляется реновация. В такой перечень могут быть включены многоквартирные дома первого периода индустриального домостроения, многоквартирные дома, аналогичные им по своим конструктивным характеристикам, жители которых в соответствии со статьей 3 настоящего Закона поддержали включение соответствующего многоквартирного дома в проект программы реновации, программу реновации.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том значении, в каком они определены в федеральном законодательстве и законодательстве города Москвы.

Статья 2. Правовая основа обеспечения дополнительных гарантий жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации

1. Правовую основу обеспечения дополнительных гарантий жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, Гражданский кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, иные федеральные законы и другие

нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты города Москвы.

2. Иные законы города Москвы, регулирующие отношения в сфере обеспечения жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц, применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

Статья 3. Гарантии учета мнения жителей при формировании и реализации программы реновации

1. В проект программы реновации может быть включен только тот многоквартирный дом, жители которого большинством не менее двух третей поддержали включение такого многоквартирного дома в проект программы реновации. Формы и порядок выявления и учета мнения жителей многоквартирного дома, в том числе путем проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, устанавливаются Правительством Москвы.

2. На любой стадии формирования программы реновации и ее реализации (до дня заключения первого договора, предусматривающего возникновение права собственности на предоставляемое жилое помещение) может быть проведено общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, на котором может быть принято решение об исключении такого многоквартирного дома из проекта программы реновации, программы реновации. В случае принятия такого решения многоквартирный дом исключается из проекта программы реновации, программы реновации.

Статья 4. Предоставление равнозначных жилых помещений при осуществлении реновации

1. Собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, подлежащих реновации, и гражданам, занимающим жилые помещения в многоквартирных домах, подлежащих реновации, по договорам социального найма, освобождающим такие жилые помещения, в целях обеспечения их жилищных прав взамен таких жилых помещений бесплатно предоставляются равнозначные жилые помещения.

2. Под равнозначным жилым помещением в настоящем Законе понимается жилое помещение, одновременно соответствующее следующим требованиям:

1) жилая площадь и количество комнат в таком жилом помещении не меньше соответственно жилой площади и количества комнат в освобождаемом жилом помещении, а общая площадь такого жилого помещения превышает общую площадь освобождаемого жилого помещения;

2) такое жилое помещение соответствует стандартам благоустройства, установленным Законом города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения», а также имеет улучшенную

отделку в соответствии с требованиями, установленными правовым актом города Москвы;

3) такое жилое помещение расположено в том же районе города Москвы, в котором расположен соответствующий многоквартирный дом, подлежащий реновации, за исключением случая, если такой многоквартирный дом расположен в Зеленоградском, Троицком или Новомосковском административных округах города Москвы. В этом случае равнозначное жилое помещение предоставляется в границах административного округа города Москвы, в котором расположен соответствующий многоквартирный дом, подлежащий реновации.

3. Гражданину, занимающему жилое помещение в многоквартирном доме, подлежащем реновации, по договору социального найма, взамен освобождаемого им жилого помещения бесплатно предоставляется равнозначное жилое помещение на праве собственности или на основании письменного заявления указанного лица – по договору социального найма.

Статья 5. Гарантии прав граждан на получение равноценного возмещения за освобождаемое жилое помещение при осуществлении реновации

Собственник жилого помещения в многоквартирном доме, подлежащем реновации, вправе на основании письменного заявления вместо предоставляемого равнозначного жилого помещения получить за освобождаемое жилое помещение предварительное и равноценное возмещение в денежной форме или в форме равноценного жилого помещения на праве собственности. Размер такого возмещения и порядок его предоставления определяются в соответствии с федеральным законодательством, в том числе законодательством об оценочной деятельности.

Статья 6. Дополнительные гарантии внеочередного улучшения жилищных условий при осуществлении реновации

1. Собственнику жилого помещения в многоквартирном доме, подлежащем реновации, членам его семьи, гражданину, с которым заключен договор социального найма жилого помещения в многоквартирном доме, подлежащем реновации, членам его семьи, состоящим на жилищном учете, улучшаются жилищные условия путем предоставления жилого помещения по норме предоставления на одного человека, установленной Законом города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения», вне очереди в порядке и на условиях, установленных Законом города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения».

2. В случае отказа указанных в части 1 настоящей статьи граждан от улучшения жилищных условий, а также при несоблюдении условий, установленных Законом города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые

помещения», им предоставляется равнозначное жилое помещение в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом. Указанные граждане сохраняют право состоять на жилищном учете до получения ими жилых помещений или до выявления предусмотренных жилищным законодательством оснований для снятия их с жилищного учета.

Статья 7. Оказание содействия отдельным категориям граждан при переселении в рамках осуществления реновации

Уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в порядке, установленном нормативным правовым актом города Москвы, при осуществлении реновации оказывает содействие в организации и осуществлении переселения ветеранов, одиноких и (или) одиноко проживающих граждан, достигших пенсионного возраста, инвалидов, малоимущих граждан, многодетных семей, а также иных категорий граждан, установленных нормативным правовым актом города Москвы.

Статья 8. Гарантии прав собственников нежилых помещений в многоквартирных домах на получение равноценного возмещения при осуществлении реновации

Собственнику нежилого помещения в многоквартирном доме, подлежащем реновации, предоставляется предварительное и равноценное возмещение в денежной форме или в форме равноценного нежилого помещения на праве собственности. Размер, порядок и условия предоставления указанного возмещения определяются в соответствии с федеральным законодательством, в том числе законодательством об оценочной деятельности.

Статья 9. Освобождение от уплаты взносов на капитальный ремонт при осуществлении реновации

С момента утверждения программы реновации собственники жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в программу реновации, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Статья 10. Дополнительные гарантии создания комфортной среды проживания граждан при осуществлении реновации

1. Территория для строительства многоквартирных домов, предназначенных для переселения граждан при осуществлении реновации (далее – многоквартирные дома, предназначенные для переселения), предусматривается

преимущественно в границах квартала, в котором расположен многоквартирный дом, включенный в программу реновации.

2. Правительство Москвы утверждает с учетом положений настоящей статьи требования к подготовке градостроительной документации в целях осуществления реновации, предусматривающие в том числе требования к:

1) формированию улично-дорожной сети, парковочного пространства;

2) формированию тротуаров прифасадной зоны (размещение входных групп, информационных конструкций и площадок сезонных (летних) кафе), пешеходной зоны (организация транзита пешеходов, в том числе маломобильных граждан, размещение мест кратковременного отдыха), зоны озеленения (выполнение санитарно-защитной и эстетической функции, размещение газона, деревьев и кустарников), технической зоны (содержание проезжей части, организация посадочных площадок остановок общественного транспорта, размещение технических средств организации дорожного движения);

3) организации дворовых и внутриквартальных озелененных территорий, которые должны формироваться в виде единой системы, включающей участки зеленых насаждений вдоль пешеходных и транспортных коммуникаций (газоны, рядовые посадки деревьев и кустарников), озелененные площадки вне дворовых территорий (площадки для отдыха, детские, спортивные, спортивно-игровые площадки), объекты рекреации (внутриквартальные скверы, бульвары, сады).

3. Показатели минимальной обеспеченности жителей многоквартирных домов, предназначенных для переселения, объектами социальной инфраструктуры, а также показатели максимальной территориальной доступности объектов социальной инфраструктуры для жителей указанных многоквартирных домов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами города Москвы, а также с учетом существующего дефицита указанных объектов социальной инфраструктуры на конкретной территории.

Статья 11. Требования к архитектурно-градостроительным решениям многоквартирных домов, предназначенных для переселения

1. Правительство Москвы утверждает требования к архитектурно-градостроительным решениям многоквартирных домов, предназначенных для переселения, с учетом положений настоящей статьи.

2. В целях переселения граждан при осуществлении реновации осуществляется строительство монолитных многоквартирных домов, многоквартирных домов из современных панельных конструкций, обладающих высокой энергетической эффективностью, и с соблюдением современных стандартов по приспособлению таких многоквартирных домов для маломобильных граждан.

3. Внутренняя планировочная организация жилых помещений в многоквартирных домах, предназначенных для переселения, должна предусматривать возможность вариативности планировки или проемы в межкомнатных стенах.

4. Для размещения наружного блока кондиционера в многоквартирных домах, предназначенных для переселения (кроме многоквартирных домов с централизованными системами кондиционирования воздуха), должны предусматриваться специально выделенные конструктивные и инженерные элементы.

5. При формировании жилой застройки должно предусматриваться размещение входов в жилую часть многоквартирных домов, предназначенных для переселения, со стороны двора и с улицы, в нежилые помещения в указанных многоквартирных домах – только со стороны улицы.

6. При организации входных групп в многоквартирных домах, предназначенных для переселения, в целях обеспечения доступа для маломобильных граждан и создания безбарьерной среды должны быть одновременно предусмотрены:

1) единый уровень отметки пола этажа без перепадов уровней между вестибюльно-входной группой и входами в лифты;

2) минимизированный перепад между уровнем входа с тротуара и уровнем пола входного вестибюля.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве», за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной срок вступления их в силу.

2. Статьи 1 и 3 настоящего Закона в части выявления и учета мнения жителей при формировании проекта программы реновации вступают в силу со дня его официального опубликования.

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,
17 мая 2017 года
№ 14

60**О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»**

1. В части 3.1 статьи 6 слова «изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствии с законами города Москвы» заменить словами «в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов или законов города Москвы в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с этими нормативными правовыми актами».

2. В части 8 статьи 14 после слов «главы муниципального образования» дополнить словами «или применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу либо временного отстранения от должности», слово «, определяемое» заменить словами «или депутат представительного органа, определяемые».

3. Статью 16 дополнить частью 17 следующего содержания:

«17. В случае досрочного прекращения полномочий главы администрации или применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу либо временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.»

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,
17 мая 2017 года
№ 15

61

О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве»

Часть четвертую статьи 12 изложить в следующей редакции:

«Удостоверение судьи вручается назначенным мировым судьям в торжественной обстановке в Московской городской Думе в присутствии депутатов Московской городской Думы Председателем Московской городской Думы или лицом по его поручению.».

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,
31 мая 2017 года
№ 16

62

О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»

Статья 1. О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»

1. В статье 14:

- 1) в абзаце первом части 4 слова «сроком на пять лет» исключить;
- 2) в части 4.1 второе предложение исключить;
- 3) дополнить частями 4.2 и 4.3 следующего содержания:

«4.2. Перечень избирательных участков и их границы могут быть уточнены в порядке, предусмотренном для их образования, в следующих случаях:

- 1) изменение границ, преобразование, упразднение муниципальных образований;
- 2) уменьшение (до 50 и менее) числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка;
- 3) в целях уменьшения максимальной численности избирателей на избирательном участке до полутора тысяч.

4.3. Решения об уточнении перечня избирательных участков и (или) их границ должны быть приняты вне периода избирательной кампании, а в исключительных случаях – не позднее чем за 70 дней до дня голосования. При этом в случае, предусмотренном пунктом 3 части 4.2 настоящей статьи, решения могут быть приняты один раз в пять лет.»;

4) в части 5 слова «Эти участки» заменить словами «При проведении выборов в органы государственной власти города Москвы эти участки», дополнить предложением следующего содержания: «При проведении выборов в органы местного самоуправления эти участки в избирательные округа не входят.».

2. Статью 16 дополнить частью 15 следующего содержания:

«15. Если срок полномочий территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, участковой комиссии истекает в период избирательной кампании, формирование нового состава такой избирательной комиссии не производится до дня официального опубликования результатов выборов. Срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии составляет 30 дней, начинается не ранее дня официального опубликования результатов выборов и заканчивается не позднее чем через 60 дней со дня указанного официального опубликования. Сформированная в новом составе избирательная комиссия собирается на свое первое заседание не позднее чем через 10 дней со дня окончания избирательной кампании.».

3. Статью 20 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. На избирательных участках, образованных в результате уточнения перечня избирательных участков в случаях, предусмотренных частями 4.1 и 4.2 статьи 14 настоящего Кодекса, участковые комиссии вне периода избирательной кампании формируются в течение 60 дней со дня принятия решения об уточнении перечня избирательных участков, а в период избирательной кампании – не позднее чем за 35 дней до дня голосования. Срок приема предложений по их составу составляет 30 дней.».

4. В части 5 статьи 23 первое предложение изложить в следующей редакции: «При проведении выборов наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный муниципальный список кандидатов.».

5. Часть 12 статьи 34 изложить в следующей редакции:

«12. Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования – дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации. Адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта,

улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя. Данные об избирателе, ставящем в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя лицом, собирающим подписи в поддержку выдвижения кандидата, муниципального списка кандидатов. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандаша не допускается. Подпись и дату ее внесения избиратель ставит собственноручно. Если избиратель является инвалидом и в связи с этим не имеет возможности самостоятельно поставить в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения. При этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю, должны быть указаны в графе, где проставляется подпись.».

6. Часть 15 статьи 37 после слов «На выборах» дополнить словами «Мэра Москвы»,».

7. Части 6–8 статьи 46 признать утратившими силу.

8. В части 4 статьи 54 слова «о месте нахождения организации (об адресе места жительства лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего)» заменить словами «об адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя (адресе места жительства физического лица), изготовивших и заказавших».

9. В статье 65:

1) в части 2 слово «оборудованный» заменить словом «оснащенный», после слов «телефонной связью» дополнить словами «и компьютерным оборудованием»;

2) дополнить частями 4.1 и 4.2 следующего содержания:

«4.1. В помещении для голосования или непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию о каждом зарегистрированном кандидате, внесенном в бюллетень:

1) биографические данные зарегистрированного кандидата в объеме, установленном избирательной комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

2) если кандидат выдвинут избирательным объединением, – слово «выдвинут» с указанием наименования соответствующей политической партии, иного общественного объединения;

3) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, – слово «самовыдвижение»;

4) сведения о доходах и об имуществе кандидата в объеме, установленном избирательной комиссией, организующей выборы;

5) информацию о фактах представления кандидатом оказавшихся недостоверными сведений, предусмотренных частями 1, 3 и 3.1 статьи 32 настоящего Кодекса (если такая информация имеется).

4.2. На информационном стенде размещается следующая информация обо всех зарегистрированных муниципальных списках кандидатов, внесенных в бюллетень, и о выдвинувших их избирательных объединениях:

1) наименование избирательного объединения;

2) биографические данные кандидатов, включенных в муниципальный список, в объеме, установленном комиссией муниципального образования, но не меньшем, чем объем, установленный для публикации муниципальных списков кандидатов;

3) сведения о доходах и об имуществе кандидатов, включенных в муниципальный список, в объеме, установленном комиссией муниципального образования;

4) информация о фактах представления оказавшихся недостоверными сведений о кандидатах, включенных в муниципальный список, в соответствии с частями 1 и 3 статьи 32 настоящего Кодекса.»;

3) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах.»;

4) в части 5.1 слова «пункте 1 части 5» заменить словами «частях 4.1, 4.2 и 5.3»;

5) в части 6 слова «части 5» заменить словами «частях 4.1, 4.2 и 5».

Статья 2. О внесении изменений в Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»

1. Часть 10 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«10. Участник референдума ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации. Адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства участника референдума. Данные об участнике референдума, ставящем в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе участника референдума лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандаша не допускается.

Подпись и дату ее внесения участник референдума ставит собственноручно. Если участник референдума является инвалидом и в связи с этим не имеет возможности самостоятельно поставить в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, он вправе воспользоваться для этого помощью другого участника референдума, не являющегося членом комиссии, уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, уполномоченным представителем по финансовым вопросам. При этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь участнику референдума, должны быть указаны в графе, где проставляется подпись.».

2. В части 5 статьи 23 слова «Наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением» заменить словами «Наблюдателя может назначить инициативная группа по проведению референдума, общественное объединение».

3. В части 4 статьи 38 слова «о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего)» заменить словами «об адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя (адресе места жительства физического лица), изготовивших и заказавших».

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, за исключением пунктов 1–3 части 1 статьи 1 настоящего Закона, которые вступают в силу с 1 октября 2017 года.

Московская городская Дума

Мэр Москвы С. С. Собянин

Москва,
31 мая 2017 года
№ 17

ПОСТАНОВЛЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ

63

О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года

Рассмотрев предложения по формированию плана работы на II квартал 2017 года,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Включить в план работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года вопросы согласно приложению.

2. Снять с контроля постановления Московской городской Думы:

от 25 января 2017 года № 1 «О плане работы Московской городской Думы на I квартал 2017 года»;

от 15 февраля 2017 года № 12 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 25 января 2017 года № 1 «О плане работы Московской городской Думы на I квартал 2017 года»;

от 1 марта 2017 года № 27 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 25 января 2017 года № 1 «О плане работы Московской городской Думы на I квартал 2017 года»;

от 15 марта 2017 года № 37 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 25 января 2017 года № 1 «О плане работы Московской городской Думы на I квартал 2017 года».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

12 апреля 2017 года
№ 46

**Заместитель Председателя
Московской городской Думы
А. Н. Метельский**

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 12 апреля 2017 года
№ 46

План работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года

№ п/п	Названия проектов законов города Москвы и проектов постановлений Московской городской Думы	Наименование вносимого проекта документа субъекта законодательной инициативы	Наименование профильной комиссии Думы/ фамилия и инициалы депутата, ответственного за рассмотрение вопроса в Думе	Предлагаемые сроки рассмотрения проектов документов на заседаниях Думы
1	Проекты правовых актов, рассматриваемые в первом чтении Постановление Московской городской Думы «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 12 апреля 2017 года № 46 «О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года»	комиссия по организации работы Думы	комиссия по организации работы Думы, Метельский А. Н.	апрель, май, июнь
2	Постановление Московской городской Думы «О награждении Почетным знаком «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма»	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы, Кругляков В. М.	апрель, май, июнь
3	Постановление Московской городской Думы «О награждении почетными грамотами Московской городской Думы»	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы, Кругляков В. М.	апрель, май, июнь

4	Постановление Московской городской Думы «О награждении почетными дипломами Московской городской Думы»	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы Кругляков В. М.	апрель, май, июнь
5	Постановление Московской городской Думы «О награждении почетными грамотами Московской городской Думы и почетными дипломами Московской городской Думы»	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы Кругляков В. М.	апрель, май, июнь
6	Постановление Московской городской Думы «О назначении мировых судей в городе Москве»	Председатель Московского городского суда	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы Кругляков В. М.	апрель, май, июнь
7	Постановление Московской городской Думы «О внесении изменений в отдельные постановления Московской городской Думы о назначении мировых судей в городе Москве»	Председатель Московского городского суда	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы Кругляков В. М.	апрель, май, июнь
8	Постановление Московской городской Думы «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 27 июня 2001 года № 97 «О Перечне предложений о возведении произведений монументально-декоративного искусства городского значения»	депутат Шапошников А. В.	комиссия по культуре и массовым коммуникациям, Герасимов Е. В.	апрель, май
9	Постановление Московской городской Думы «О ходе выполнения постановлений Московской городской Думы»	комиссия по организации работы Думы	комиссия по организации работы Думы, Шапошников А. В.	май, июнь
10	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»	Совет муниципальных образований города Москвы	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению, Портнова Т. А.	апрель, май

11	Закон города Москвы «Об основах общественного контроля в городе Москве»	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению Портнова Т. А.	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению, Портнова Т. А.	апрель, май
12	Закон города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы»	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению Портнова Т. А.	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению, Портнова Т. А.	апрель, май
13	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве»	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, Зверев С. И.	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, Зверев С. И.	апрель
14	Закон города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы»	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, Зверев С. И.	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, Зверев С. И.	апрель
15	Закон города Москвы «Об охране диких животных в городе Москве»	комиссия по экологической политике	комиссия по экологической политике, Зотова З. М.	комиссия по экологической политике, Зотова З. М.	апрель, май, июнь
16	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 3 июня 2009 года № 17 «О контроле за использованием объектов недвижимости в городе Москве»	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, Зверев С. И.	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, Зверев С. И.	апрель, май
17	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы»	Мэр Москвы	Мэр Москвы	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, Зверев С. И.	апрель, май

18	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию	комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию Зверев С. И.	апрель, май
19	Постановление Московской городской Думы «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве, о соблюдении и защите прав, свобод человека и гражданина в 2016 году»	Уполномоченный по правам человека в городе Москве	комиссия по социальной политике и трудовым отношениям, Антонцев М. И.	апрель
20	Постановление Московской городской Думы «О докладе Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2015–2016 годах»	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам, Семенников А. Г.	апрель, май, июнь
21	Постановление Московской городской Думы «Об отзыве на проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве»	комиссия по городскому хозяйству и жилищной политике	комиссия по городскому хозяйству и жилищной политике, Орлов С. В.	апрель
22	Постановление Московской городской Думы «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 7 октября 2009 года № 333 «О Порядке проведения в Московской городской Думе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов города Москвы и поправок к ним» и от 25 апреля 2012 года № 81 «Об официальном сайте Московской городской Думы»	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам, Семенников А. Г.	апрель, май, июнь

23	Постановление Московской городской Думы «Об освобождении и назначении аудиторов Контрольно-счетной палаты Москвы»	депутат Гусева Л. И.	комиссия по экономической политике и финансам, Гусева Л. И.	апрель
Проекты правовых актов, рассматриваемые во втором чтении				
24	Постановление Московской городской Думы «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 24 сентября 2014 года № 271 «О составе комиссий Москов- ской городской Думы» (принят в первом чтении 19 октября 2016 года.)	комиссия по организации работы Думы	комиссия по организации работы Думы, Метельский А. Н.	апрель, май, июнь

64

О назначении мировых судей в городе Москве на судебные участки № 19, 139, 149, 164, 262, 405

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», статьей 7 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве», Законом города Москвы от 15 октября 2003 года № 60 «О создании судебных участков и должностей мировых судей города Москвы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Назначить на должности мировых судей в городе Москве на пятилетний срок полномочий:

- | | |
|------------------------------------|---|
| Неверову Юлию Александровну | – судебный участок № 149
района Строгино |
| Федину Ольгу Александровну | – судебный участок № 164
района Южное Тушино |

2. Назначить на должности мировых судей в городе Москве на трехлетний срок полномочий:

- | | |
|--|---|
| Вингерт Викторию Леонидовну | – судебный участок № 19
района Южное Бутово |
| Бараксанова Игоря Валентиновича | – судебный участок № 139
района Ново-Переделкино |
| Красову Ирину Владимировну | – судебный участок № 262
района Люблино |
| Нефедычеву Лидию Михайловну | – судебный участок № 405
Можайского района |

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

12 апреля 2017 года
№ 47

**Заместитель Председателя
Московской городской Думы
А. Н. Метельский**

65

О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве, о соблюдении и защите прав, свобод человека и гражданина в 2016 году

Рассмотрев представленный в Московскую городскую Думу в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве, о соблюдении и защите прав, свобод человека и гражданина в 2016 году,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Москве, о соблюдении и защите прав, свобод человека и гражданина в 2016 году.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

12 апреля 2017 года
№ 48

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

66

О проекте закона города Москвы «О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы», внесенный Мэром Москвы.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

12 апреля 2017 года
№ 49

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

67**О Законе города Москвы «О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы»**

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон города Москвы «О внесении изменения в Закон города Москвы от 21 марта 2007 года № 8 «О Перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы».
2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

12 апреля 2017 года
№ 50

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

68**О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»**

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы», внесенный комиссией Московской городской Думы по градостроительству, государственной собственности и землепользованию.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

12 апреля 2017 года
№ 51

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

69

О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы».
2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

12 апреля 2017 года
№ 52

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

70

Об освобождении и назначении аудиторов Контрольно-счетной палаты Москвы

В соответствии со статьей 7 Закона города Москвы от 30 июня 2010 года № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. В связи с истечением срока полномочий освободить от занимаемой должности с 15 апреля 2017 года аудиторов Контрольно-счетной палаты Москвы, назначенных постановлением Московской городской Думы от 11 апреля 2012 года № 69 «Об освобождении и назначении аудиторов Контрольно-счетной палаты Москвы»:

Киселева Бориса Валентиновича;
Кузнецова Анатолия Сергеевича;
Чегринца Егора Алексеевича.

2. Назначить аудиторами Контрольно-счетной палаты Москвы с 15 апреля 2017 года:

Киселева Бориса Валентиновича;
Кузнецова Анатолия Сергеевича;
Чегринца Егора Алексеевича.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

12 апреля 2017 года
№ 53

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

71

Об отзыве на проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве»

Рассмотрев проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н. Н. Гончаром, И. В. Белых, Г. Г. Онищенко, Е. В. Паниной, В. И. Ресиным, А. В. Жарковым, В. В. Селиверстовым, А. Б. Выборным, Д. А. Морозовым, Н. Т. Антошкиным, В. А. Крупенниковым, М. В. Дегтяревым, П. О. Толстым, Л. Н. Духаниной, И. М. Тетериним, Д. В. Саблинным, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации З. Ф. Драгункиной, В. И. Долгих,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзыв на проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве» (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

12 апреля 2017 года
№ 54

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 12 апреля 2017 года
№ 54

Отзыв

Московской городской Думы

на проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве»

Московской городской Думой рассмотрен проект федерального закона № 120505-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей реновации жилищного фонда в столице Российской Федерации – городе федерального значения Москве» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на создание прозрачных правил при реализации проекта реновации пятиэтажного жилищного фонда первого периода индустриального домостроения в городе Москве, обеспечение жилищных прав граждан при их переселении и максимальное сокращение сроков строительства нового комфортного жилищного фонда. С этой целью законопроектом вносятся изменения в Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-I «О статусе столицы Российской Федерации», а также в ряд иных федеральных законов.

Полагаем, что в случае его принятия, законопроект обеспечит успешную реализацию программы реновации старого жилищного фонда в городе Москве, что позволит существенно улучшить жилищные условия миллионов москвичей, сформировать благоприятную среду жизнедеятельности и современный облик столицы Российской Федерации – города федерального значения Москвы.

В целях более эффективной защиты жилищных и имущественных прав граждан при реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве предлагается учесть в законопроекте следующие замечания и предложения:

1. В соответствии с законопроектом собственникам нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, включенных в решение о реновации, предоставляются равнозначные нежилые помещения. При этом равнозначным считается нежилое помещение, расположенное на территории города Москвы, площадь которого не меньше площади освобождаемого нежилого помещения.

Однако для собственников таких нежилых помещений, в том числе представителей малого и среднего бизнеса, как правило, важным фактором является месторасположение такого нежилого помещения, например, вблизи от станций метрополитена, оживленных улиц и т. д. Изменение места расположения нежилого помещения может повлечь значительные финансовые потери собственников таких нежилых помещений.

В связи с изложенным предлагаем предусмотреть в законопроекте возможность выбора собственниками формы компенсации за нежилое помещение, расположенное в многоквартирном доме, включенном в решение о реновации: предоставление собственнику либо равнозначного нежилого помещения, либо денежной компенсации по рыночной стоимости.

2. Законопроектом гарантируется предоставление равнозначных жилых помещений как собственникам жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, включенных в решение о реновации, так и нанимателям жилых помещений по договорам социального найма. При этом если в отношении собственников прямо устанавливается обязанность предоставления им нового жилого помещения в собственность, то нанимателям равнозначное жилое помещение будет предоставляться по договору социального найма или в собственность бесплатно в случаях и порядке, установленных нормативным правовым актом города Москвы.

Таким образом, случаи, когда жилье передается в собственность или по договору социального найма, должны будут определяться нормативным правовым актом города Москвы.

Вместе с тем полагаем, что граждане – наниматели жилых помещений по договорам социального найма должны самостоятельно принимать решение о том, на каком праве им получать новое жилье.

В связи с этим предлагаем предусмотреть в законопроекте норму, согласно которой гражданину, занимающему по договору социального найма жилое помещение, расположенное в многоквартирном доме, включенном в решение о реновации, новое равнозначное жилое помещение бесплатно предоставляется в собственность либо по письменному заявлению указанного лица – по договору социального найма.

3. Согласно законопроекту переселяемым гражданам гарантируется предоставление равнозначных благоустроенных жилых помещений. Вместе с тем законопроект не раскрывает понятие «благоустроенное жилое помещение». В настоящее время Законом города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» закреплена перечень стандартов, которым должны соответствовать благоустроенные жилые помещения

в многоквартирных домах в городе Москве, а именно содержать все виды удобств: электроснабжение, водопровод, канализация, отопление, ванна или душ, газовая или электрическая плита, горячее водоснабжение или газовая колонка. При отсутствии хотя бы одного из этих видов удобств жилое помещение не считается благоустроенным.

Однако установленные московским законодательством стандарты благоустроенности жилого помещения в многоквартирном доме не содержат такого важного критерия, как наличие в предоставляемом жилом помещении качественного ремонта (отделки «под ключ»), который позволит обеспечить переселяемым гражданам комфортное проживание в новом жилье сразу после переезда без проведения дополнительных отделочных работ и соответствующих затрат. Такой критерий представляется важным при переселении граждан из пятиэтажных многоквартирных домов первого периода индустриального домостроения, поскольку среди жителей таких домов значительное число малообеспеченных и (или) пожилых людей, у которых нет финансовых средств и возможностей для ремонта полученного жилья своими силами.

В связи с изложенным предлагаем закрепить в законопроекте норму, согласно которой среди критериев предоставляемого при переселении равнозначного благоустроенного жилого помещения будет установлен критерий наличия ремонта (отделки «под ключ») такого помещения.

4. Законопроектом также вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», которыми устанавливаются отдельные особенности осуществления градостроительной деятельности в целях реновации жилищного фонда в городе Москве. В частности, в целях сокращения сроков осуществления территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории законопроектом предусматривается возможность не проводить публичные слушания по вопросам внесения изменений в правила землепользования и застройки, подготовки и утверждения документации по планировке территории в целях реновации жилищного фонда в случаях, установленных нормативным правовым актом города Москвы.

Такая возможность обусловлена тем, что законопроектом предусматривается иная, специальная процедура выявления и учета мнения населения по вопросам реализации программы реновации, в том числе в целях принятия решений о реновации.

В то же время с учетом значимости публичных слушаний для сохранения прозрачности и открытости реализации программы реновации считаем целесообразным исключить из законопроекта норму, позволяющую не проводить публичные слушания.

5. Законопроектом предусматривается, что в целях реализации решения о реновации при подготовке документации по планировке территории, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции

объектов капитального строительства требования, установленные техническими регламентами, сводами правил, в том числе санитарно-эпидемиологические требования, требования пожарной и иной безопасности применяются, если иные требования не установлены нормативным правовым актом города Москвы.

Полагаем, что данная норма нуждается в дополнительной проработке с целью сохранения базовых требований, установленных законодательством о техническом регулировании и санитарно-эпидемиологическом благополучии, обеспечивающих безопасность граждан.

6. Полагаем необходимым урегулировать в законопроекте вопросы сохранения условий договоров ипотеки, на основании которых были приобретены помещения в многоквартирных домах, включенных в программу реновации.

Московская городская Дума поддерживает законопроект с учетом изложенных замечаний и предложений.

72 О награждении почетными грамотами Московской городской Думы

В соответствии с постановлением Московской городской Думы от 30 ноября 2005 года № 350 «О Почетном знаке «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма», Почетной грамоте Московской городской Думы и Почетном дипломе Московской городской Думы»

Московская городская Дума п о с т а н о в л я е т :

1. Наградить почетными грамотами Московской городской Думы за заслуги перед городским сообществом:

1) **Громова Виталия Евгеньевича;**

2) **Марченкова Валерия Ивановича** – начальника федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации.

2. Наградить Почетной грамотой Московской городской Думы за заслуги перед городским сообществом и в связи с юбилеем **Розовского Марка Григорьевича** – художественного руководителя государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский театр «У Никитских ворот».

3. Поручить комиссии по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы совместно с Аппаратом Московской городской Думы организовать вручение награжденным почетных грамот Московской городской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

12 апреля 2017 года
№ 55

**Заместитель Председателя
Московской городской Думы
А. Н. Метельский**

73

О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 12 апреля 2017 года № 46 «О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года»

В соответствии со статьей 7 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» и статьей 36 Регламента Московской городской Думы, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 16 ноября 2005 года № 320,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Дополнить план работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года проектами законов города Москвы и проектами постановлений Московской городской Думы в соответствии с приложением.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

26 апреля 2017 года
№ 56

**Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников**

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 26 апреля 2017 года
№ 56

№ п/п	Названия проектов законов города Москвы и проектов постановлений Московской городской Думы	Наименование вносящего проекта документа субъекта законодательной инициативы	Наименование профильной комиссии Думы/ фамилия и инициалы депутата, ответственного за рассмотрение вопроса в Думе	Предлагаемые сроки рассмотрения проектов документов на заседаниях Думы
Проекты правовых актов, рассматриваемые в первом чтении				
1	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»	Мэр Москвы	комиссия по экономической политике и финансам, Гусева Л. И.	апрель
2	Закон города Москвы «О защите прав собственников и нанимателей жилых помещений в городе Москве»	депутат Шувалова Е. А.	комиссия по городскому хозяйству и жилищной политике, Шувалова Е. А.	апрель
3	Закон города Москвы «О внесении изменений в статью 6 Закона города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы»	депутат Зубрилин Н. Г.	комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению, Зубрилин Н. Г.	апрель
Проекты правовых актов, рассматриваемые во втором чтении				
4	Постановление Московской городской Думы «О докладе Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2015–2016 годах» (принят в первом чтении 12 апреля 2017 года)	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам, Семенников А. Г.	апрель

5	<p>Постановление Московской городской Думы «О внесении изменений в постановления Московской городской Думы от 7 октября 2009 года № 333 «О Порядке проведения в Московской городской Думе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов города Москвы и поправок к ним» и от 25 апреля 2012 года № 81 «Об официальном сайте Московской городской Думы» (принят в первом чтении 12 апреля 2017 года)</p>	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам	комиссия по законодательству, регламенту, правилам и процедурам, Семенников А. Г.	апрель
---	--	---	---	--------

74

О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный Мэром Москвы.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

26 апреля 2017 года
№ 57

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

75

О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

26 апреля 2017 года
№ 58

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

76

О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в статью 6 Закона города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 6 Закона города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы», внесенный депутатом Московской городской Думы Н. Г. Зубрилиным.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

26 апреля 2017 года
№ 59

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

77

О проекте закона города Москвы «О защите прав собственников и нанимателей жилых помещений в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить в первом чтении проект закона города Москвы «О защите прав собственников и нанимателей жилых помещений в городе Москве», внесенный депутатом Московской городской Думы Е. А. Шуваловой.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

26 апреля 2017 года
№ 60

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

78

О докладе Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2015–2016 годах»

Рассмотрев доклад Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2015–2016 годах»,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить доклад Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2015–2016 годах» (приложение).
2. Опубликовать текст доклада Московской городской Думы «О состоянии законодательства города Москвы в 2015–2016 годах» в «Ведомостях Московской городской Думы», а также разместить текст доклада на официальном сайте Московской городской Думы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

26 апреля 2017 года
№ 61

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 26 апреля 2017 года
№ 61

ДОКЛАД
Московской городской Думы
«О состоянии законодательства города Москвы
в 2015–2016 годах»

Введение	52
Раздел I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ГОРОДА МОСКВЫ В 2015–2016 ГОДАХ	54
Раздел II. СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОРОДА МОСКВЫ В 2015–2016 ГОДАХ	70
1. Законодательное обеспечение системы государственного управления и финансов	70
1.1. Законодательное обеспечение системы государственного и муниципального управления	70
1.2. О состоянии законодательства в финансово-экономической сфере	93
2. Законодательство в сфере развития городского хозяйства и охраны окружающей среды	115
2.1. Состояние законодательства в жилищной сфере, сфере городского хозяйства, в том числе благоустройства территории города Москвы	115
2.2. О состоянии законодательства об административных правонарушениях	128
2.3. О состоянии законодательства в сфере экологии	136
2.4. О состоянии законодательства в сфере градостроительства и землепользования	143
3. Социальное законодательство	145
3.1. О состоянии законодательства города Москвы в сфере социальной защиты населения	145
3.2. О мониторинге состояния законодательства города Москвы и правоприменительной практике по вопросам ведения комиссии Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций	160
3.3. О состоянии законодательства города Москвы в сфере образования	164
3.4. О состоянии законодательства города Москвы в сфере физической культуры и спорта	167
Заключение	169
Приложение	173
1. Судебная практика	173
2. Прокурорский надзор	174
3. Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Москве	177
4. Уполномоченный по правам человека в городе Москве	178
5. Молодежная палата (Молодежный парламент) при Московской городской Думе	179

Введение

Работа над докладом Московской городской Думы о состоянии московского законодательства (далее – Доклад) – важная составная часть всего процесса совершенствования законотворчества в столице Российской Федерации.

В Докладе обобщены результаты деятельности Московской городской Думы (далее также – Дума) за 2015 и 2016 годы.

В связи с определенными изменениями в организации деятельности Думы была изменена цикличность подготовки и выпуска Доклада: подводятся итоги деятельности Московской городской Думы по правовому мониторингу за двухлетний период деятельности Думы.

Доклад направлен на обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления и жителей города Москвы систематизированной информацией о перспективах развития столичного законодательства и включает в себя расширенную информацию об изменениях московского законодательства в связи с необходимостью приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также об изменениях законов города Москвы и принятии новых законов с учетом динамики развития мегаполиса.

При этом в Докладе особо отмечается, что неизменным приоритетом законодательного процесса в городе Москве остаются задачи обеспечения устойчивого функционирования всего городского хозяйства, в том числе решение транспортной проблемы, совершенствование системы управления городом, социальная защита населения, комфортная городская среда.

В 2016 году Дума подвела итоги своей законодательной деятельности за два года, и это нашло отражение в структуре Доклада. Он состоит из введения, двух разделов, заключения и приложений.

Раздел I содержит информацию об основных направлениях развития законодательства в городе Москве в 2015 и 2016 годах. В указанный период была проведена большая работа по приведению московского законодательства в соответствие с требованиями федеральных законов.

В первом разделе дается краткий обзор и анализ направлений и тенденций изменений законодательства на федеральном уровне, которые потребовали внесения изменений в законы города Москвы либо принятия новых законодательных актов. Прежде всего это касается таких направлений, как государственное управление, благоустройство городских территорий, экология и др.

В разделе II отражены наиболее актуальные для города Москвы направления законодательного регулирования системы государственного управления, бюджетной системы, развития городского хозяйства и охраны окружающей среды, имущественно-земельных отношений, социальной сферы. Проведен анализ правовых актов в указанных сферах правового регулирования, установлено соответствие законов города Москвы федеральному законодательству.

В подразделе 1 раздела II отражены вопросы, связанные с обеспечением развития системы государственного и муниципального управления, бюджетного

и налогового законодательства. Рассмотрены вопросы законодательного регулирования в сфере экономической политики, науки и промышленности.

В подразделе 2 раздела II рассмотрены вопросы правового обеспечения жилищной сферы, городского хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды, а также имущественно-земельных отношений.

В подразделе 3 указанного раздела рассмотрены проблемы правового обеспечения социальной сферы, образования, а также состояние законодательства в сфере развития институтов гражданского общества, проблемы законодательного обеспечения физической культуры и спорта.

В заключении обобщены результаты проведенного анализа состояния действующего законодательства города Москвы, определены основные направления развития законодательства города Москвы на последующие периоды.

В качестве приложений к Докладу представлены материалы, отражающие направления работы по мониторингу законодательства и правоприменительной практики, в которых излагаются сведения об актах прокурорского реагирования, о судебных решениях, рекомендациях иных органов и организаций в отношении законодательных актов города Москвы, использованных Думой для анализа правоприменительной практики («круглых столов», общественных слушаний, научно-практических конференций по вопросам реализации законов города Москвы и другие материалы).

Над Докладом работала созданная комиссией по законодательству, регламенту, правилам и процедурам Московской городской Думы специальная рабочая группа, в состав которой входили депутаты Думы и сотрудники Аппарата Думы, представители Правительства Москвы и Прокуратуры города Москвы. В подготовке Доклада принимали участие комиссии Думы.

Данные законотворческой деятельности Думы представлены Аппаратом Думы, другие сведения и статистические данные приводятся на основании официальных материалов органов государственной статистики, соответствующих постановлений Правительства Москвы.

Практика применения законов освещена с учетом информации, поступившей в Думу из различных общественных организаций, а также с учетом материалов мониторинга состояния законодательства и правоприменительной практики, осуществляемого комиссиями Думы, экспертными советами, общественным консультативным советом политических партий при Московской городской Думе.

Также при подготовке Доклада была использована информация, поступившая в ответ на обращения Думы из других организаций, имеющих практику применения московских законов.

Раздел I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОРОДА МОСКВЫ В 2015–2016 ГОДАХ

Согласно Уставу¹ город Москва является субъектом Российской Федерации – городом федерального значения, столицей Российской Федерации.

Статус города Москвы как субъекта Российской Федерации – города федерального значения Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации. Статус города Москвы как столицы Российской Федерации установлен Конституцией Российской Федерации и Законом Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации»².

Как субъект Российской Федерации город Москва имеет территорию, население, органы государственной власти, а также свое законодательство.

Московское законодательство является одним из важнейших условий эффективной деятельности городских органов государственной власти, органов местного самоуправления, достойной жизни москвичей.

Законы города Москвы затрагивают все сферы общественной жизни. А поскольку Москва находится в постоянном развитии, в центре экономической и политической жизни страны, в процессе подготовки и принятия законов города Москвы, прежде всего, учитываются актуальные потребности стремительно развивающегося города, его жителей, гостей столицы.

Контроль за соблюдением и исполнением законов города Москвы осуществляет, в том числе, и Дума в рамках своих полномочий. Структурными подразделениями Думы, Аппаратом Думы организован постоянный мониторинг законов города Москвы, формируется система информационного наблюдения за качеством законов, эффективностью их применения, что помогает оценивать актуальность законов, необходимость их совершенствования.

Вместе с тем роль законов города Москвы в регулировании общественных отношений и их место в общей структуре законодательства Российской Федерации также в значительной степени определяются федеральными законами.

В течение последних лет все больше изменений и дополнений в московские законы вносятся именно в связи с изменениями на федеральном уровне.

Так, в период 2015–2016 годов значительное количество законов города Москвы, регулирующих отношения в сфере государственного управления, местного самоуправления, инвестиций и промышленности, жилищной, социальной и других сферах было приведено в соответствие с федеральными законами.

Законодательство города Москвы, регламентирующее организацию и осуществление государственной власти и местного самоуправления, определяет эффективность деятельности органов государственной власти во всех сферах жизнедеятельности города.

¹ Закон города Москвы от 28 июня 1995 года (ред. от 02.07.2014) «Устав города Москвы».

² Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 (ред. от 29.12.2014) «О статусе столицы Российской Федерации».

В 2015–2016 годах изменения законодательства в сфере государственного строительства и местного самоуправления, о которых подробнее будет говориться в разделе II настоящего Доклада, касались организации государственной гражданской службы, муниципальной службы в городе Москве, полномочий органов местного самоуправления, организации и проведения выборов и референдума в городе Москве, а также других вопросов функционирования и деятельности государственной власти и местного самоуправления, включая вопросы антикоррупционной политики.

Например, в Закон города Москвы «О государственной гражданской службе города Москвы»³ внесены изменения, в соответствии с которыми определены случаи, когда испытание при поступлении на государственную гражданскую службу устанавливается обязательно (для граждан, впервые поступающих на гражданскую службу) либо по решению представителя нанимателя (для граждан, ранее проходивших государственную службу Российской Федерации; при назначении на должность в порядке перевода из другого государственного органа).

Также уточнен перечень случаев, при которых гражданам и государственным гражданским служащим испытание не устанавливается. В частности, испытание не устанавливается для граждан, получивших среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов среднего звена или высшее образование в соответствии с договором о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы и впервые поступающих на гражданскую службу⁴. Кроме того, установлены единые требования и условия формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе города Москвы⁵.

В новой редакции изложена таблица⁶ соотношения классов чинов муниципальных служащих и классов чинов государственной гражданской службы (изменены наименования чинов муниципальных служащих).

Изменения коснулись и отпусков государственных гражданских служащих Москвы. Так, государственные гражданские служащие Москвы должны находиться в оплачиваемом отпуске не менее 28 календарных дней в год (ранее минимального порога не было), а хотя бы одна из частей отпуска должна составлять не менее 14 календарных дней. Если предоставление госслужащему отпуска большей продолжительности (который также может быть положен ему в соответствии с законом о государственной гражданской службе) может негативно сказаться на функционировании государственного органа, то эта превышающая часть

³ Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

⁴ Закон города Москвы от 24 июня 2015 года № 30 «О внесении изменений в статьи 20 и 24 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

⁵ Закон города Москвы от 24 июня 2015 года № 37 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

⁶ Закон города Москвы от 23 марта 2016 года № 11 «О внесении изменений в статьи 8 и 35 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

может быть перенесена на следующий год (но не более того). Превышающая часть по просьбе госслужащего может быть заменена компенсацией. Вышеуказанный порядок установлен в соответствии с федеральным законодательством⁷.

Изменен порядок исчисления стажа государственной гражданской службы⁸. В учет стажа входят периоды замещения должностей гражданской службы, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов (ранее учитывались периоды замещения должностей гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы).

Кроме того, уточняется, что для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного отпуска и размера поощрений за безупречную и эффективную службу в стаж гражданской службы включаются периоды замещения должностей, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации.

К наиболее значимым можно отнести и изменения, внесенные в законы города Москвы, предусматривающие возможность организации подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе с обязательством последующего прохождения муниципальной службы⁹.

Договор о целевом обучении заключается между органом местного самоуправления и прошедшим конкурс гражданином. Информация о проведении конкурса размещается в СМИ и на официальном сайте органа местного самоуправления за месяц до даты проведения конкурса.

Конкурсная комиссия оценивает претендентов на заключение договора о целевом обучении на основании представленных документов, а также по результатам конкурсных процедур.

Такая организация подготовки граждан для муниципальной службы обеспечит подготовку специалистов, мотивированных и ориентированных на качественное исполнение своих должностных обязанностей.

Закон о муниципальной службе приведен в соответствие с федеральным законодательством¹⁰, в том числе включена норма, предоставляющая муниципальному служащему право на выкуп подарков, полученных им в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Порядок выкупа подарков устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации.

⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

⁸ Закон города Москвы от 13 апреля 2016 года № 15 «О внесении изменений в статью 43 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

⁹ Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 53 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы».

¹⁰ Закон города Москвы от 13 апреля 2016 года № 16 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве».

Расширен¹¹ перечень лиц, которым запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Теперь в указанный перечень также входят муниципальные служащие, замещающие должность главы администрации по контракту.

Важной частью нормативно-правовой системы города Москвы является законодательство города Москвы о выборах и референдумах.

В связи с серьезными изменениями избирательного законодательства Российской Федерации в законодательство о выборах и референдумах города Москвы внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с новыми положениями законодательства Российской Федерации¹².

Так, например, предусмотрено, что на выборах в органы местного самоуправления строка «Против всех кандидатов» в бюллетене не помещается. Кроме того, скорректирован порядок проведения досрочного голосования.

С 1 января 2016 года введена в действие норма, согласно которой помещения для голосования должны быть оборудованы с учетом обеспечения условий для беспрепятственного доступа избирателей, являющихся инвалидами.

Немаловажным является и определение порядка предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Московской городской Думы, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей¹³.

В законы города Москвы, регулирующие отношения в сфере местного самоуправления, также внесены существенные изменения, касающиеся, в частности, порядка назначения и проведения опроса граждан на территориях внутригородских муниципальных образований в городе Москве¹⁴.

Кроме того, с учетом практики применения Закона города Москвы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве

¹¹ Закон города Москвы от 27 января 2016 года № 1 «О внесении изменений в статью 14 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и статью 15 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве».

¹² Закон города Москвы от 25 февраля 2015 года № 7 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»; Закон города Москвы от 25 февраля 2015 года № 8 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»; Закон города Москвы от 25 февраля 2015 года № 9 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 декабря 2012 года № 76 «О порядке отзыва Мэра Москвы».

¹³ Закон города Москвы от 29 апреля 2015 года № 20 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы».

¹⁴ Закон города Москвы от 29 апреля 2015 года № 17 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

отдельными полномочиями города Москвы»¹⁵, уточнены некоторые полномочия муниципальных депутатов.

Так, уточнена формулировка по вопросу участия органов местного самоуправления в подготовке проектов планировки территории при размещении объекта религиозного назначения: ранее согласовывался проект соответствующего решения, теперь – проект правового акта уполномоченного органа исполнительной власти, содержащего решение о подготовке проекта планировки территории¹⁶.

Расширен круг лиц, которые могут представлять проект закона города Москвы, проект постановления Московской городской Думы, внесенный Советом муниципальных образований города Москвы, при его рассмотрении в Московской городской Думе. Кроме Председателя Совета муниципальных образований города Москвы проект может представлять иной представитель Совета муниципальных образований города Москвы¹⁷.

Органы местного самоуправления муниципальных округов наделены¹⁸ полномочиями по ежегодному заслушиванию информации руководителя государственного учреждения города Москвы, подведомственного префектуре и осуществляющего организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, обслуживающего население соответствующего муниципального округа, о работе учреждения. При этом информация должна содержать сведения об основных направлениях деятельности учреждения за истекший год.

Отменено¹⁹ предоставление дополнительных гарантий, предусматривающих расходование средств местных бюджетов, депутатам представительных органов, главам муниципальных образований, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, при досрочном прекращении полномочий по основаниям, предусмотренным абзацем вторым части 5¹ статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в связи с несоблюдением установленных ограничений

¹⁵ Закон города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

¹⁶ Это сделано в целях приведения законодательства города Москвы в соответствие с федеральным: согласно статье 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают решения о подготовке документации по планировке территории, в том числе проектов планировки территории.

¹⁷ Закон города Москвы от 18 ноября 2015 года № 62 «О внесении изменения в статью 10 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы».

¹⁸ Закон города Москвы от 27 января 2016 года № 4 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

¹⁹ Закон города Москвы от 25 мая 2016 года № 23 «О внесении изменения в статью 9 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве».

и запретов), – законодательство города Москвы приведено в соответствие с федеральным.

Уточнено, что глава муниципального образования не может участвовать в качестве защитника или представителя по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении. Ранее данное ограничение касалось только глав муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе²⁰.

В 2016 году в связи с уточнением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующих норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» из московского законодательства исключена норма²¹, согласно которой положения законов города Москвы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями вводятся в действие ежегодно законом города Москвы о бюджете на очередной финансовый год при условии, если законом о бюджете предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

В целях повышения контроля в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, проведение которого обеспечивает региональный оператор, органы местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и поселений в городе Москве наделены²² следующими отдельными полномочиями:

- согласование адресного перечня многоквартирных домов, подлежащих включению в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта, в части распределения по годам сроков проведения капитального ремонта (в пределах сроков реализации краткосрочного плана);
- участие в работе комиссий, осуществляющих открытие работ и приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, проведение

²⁰ Закон города Москвы от 27 января 2016 года № 1 «О внесении изменений в статью 14 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и статью 15 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве».

²¹ Закон города Москвы от 27 января 2016 года № 2 «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 14 июля 2004 года № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)»: часть 4 статьи 7 Закона города Москвы от 14 июля 2004 года № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)».

²² Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 72 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы».

которого обеспечивает региональный оператор, в том числе согласование актов приемки выполненных работ (услуг).

Срок наделения указанными полномочиями определен на срок действия региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Особым институтом гражданского общества и связующим звеном между ним и государством является институт Уполномоченного по правам человека.

В Москве деятельность Уполномоченного по правам человека (далее также – Уполномоченный) регулируется Законом города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» (далее – Закон от 15 апреля 2009 года № 6). За все время действия Закона от 15 апреля 2009 года № 6 изменения в него вносились лишь дважды.

В целях оптимизации деятельности Уполномоченного и обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, а также в связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» Московской городской Думой был принят Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 77 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» (далее – Закон от 16 декабря 2015 года № 77).

Согласно положениям Закона от 16 декабря 2015 года № 77 Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Уточнены положения о назначении на должность и прекращении полномочий Уполномоченного.

В частности, дополнен перечень случаев, при наступлении которых полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно. К ним отнесены, в том числе, выезд Уполномоченного за пределы города Москвы на постоянное место жительства, утрата доверия в случаях, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

Дополнен перечень полномочий: Уполномоченный вправе беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу, наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения, исполняющего наказание, или СИЗО видеть беседующих, но не слышать их.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики в Российской Федерации и важнейшим направлением деятельности органов власти всех уровней. Решению этих задач в органах представительной и исполнительной власти города Москвы отводится центральное место.

В 2015–2016 годах приняты законы, регулирующие деятельность органов власти в городе Москве с учетом требований федерального законодательства о противодействии коррупции.

Например, Закон города Москвы от 17 декабря 2014 года № 64 «О мерах по противодействию коррупции в городе Москве» дополнен статьей, предусматривающей порядок осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности города Москвы, и иных лиц²³.

Депутаты Думы теперь обязаны сообщать в комиссию Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта²⁴.

Ограничения и запреты, связанные с осуществлением полномочий лицом, замещающим государственную должность города Москвы, также распространяются на Председателя Московской городской Думы, заместителя Председателя Московской городской Думы, депутата Московской городской Думы (ранее на указанных лиц ограничения и запреты не распространялись)²⁵.

В целях повышения ответственности органов государственной власти дополнен²⁶ перечень информации, обязательной для размещения на официальных сайтах Московской городской Думы и Правительства Москвы, а также уточнены способы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной власти.

Также в соответствии с требованиями федерального законодательства и в целях обеспечения единства терминологии в Закон города Москвы от 31 марта 2004 года № 20 «О гарантиях доступности информации о деятельности органов государственной власти города Москвы» вместо понятия «обращение» введено понятие «запрос», суть которого в том, чтобы заинтересованные лица могли обращаться в органы власти города с просьбой о предоставлении информации и эти запросы рассматривались в порядке, установленном федеральным законодательством.

Контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности органов власти осуществляется непосредственно руководителями соответствующих органов власти, а порядок контроля устанавливается нормативными актами этих органов.

Налоговое законодательство города Москвы в период 2015–2016 годов также являлось одним из важных направлений работы органов власти города.

²³ Закон города Москвы от 18 ноября 2015 года № 64 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы».

²⁴ Это требования федерального законодательства.

²⁵ Закон города Москвы от 27 января 2016 года № 5 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы».

²⁶ Закон города Москвы от 24 февраля 2016 года № 7 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 31 марта 2004 года № 20 «О гарантиях доступности информации о деятельности органов государственной власти города Москвы».

В этой связи стоит отметить, что в данный период от налога на имущество организаций освобождены²⁷ организации в отношении имущества, используемого в ходе реализации инвестиционного приоритетного проекта города²⁸, а также в отношении недвижимого имущества технопарка или индустриального парка.

Кроме того, льгота в размере 50 процентов от исчисленной суммы налога предоставляется в отношении недвижимого имущества промышленных комплексов.

Снижены ставки налога на имущество, рассчитываемого от кадастровой стоимости, действующие в 2016–2018 годах²⁹. Ставка налога на имущество, рассчитываемого от кадастровой стоимости, в 2016 году снижена до 1,3 процента (было 1,5 процента), в 2017 году – 1,4 процента (вместо 1,8 процента), в 2018 году – 1,5 процента (ранее – 2,0 процента).

С 1 января 2017 года налогообложение по кадастровой стоимости распространяется на все специализированные торговые и офисные здания независимо от их общей площади. Также налог будет взиматься со всех нежилых зданий площадью свыше 1 000 кв. метров, если они используются для коммерческих целей (было – свыше 2 000 кв. метров).

Налог по кадастровой стоимости с 2017 года будет взиматься и с нежилых помещений в многоквартирных домах, фактически используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, если совокупная их площадь превышает 3 000 кв. метров (ранее площадь каждого нежилого помещения должна была превышать 3 000 кв. метров).

С 1 января 2016 года льгота в виде коэффициента 0,1 к ставке налога распространяется на все объекты розничной торговли, бытового обслуживания, оказания туристических и культурно-просветительских услуг, расположенные в пешеходных зонах и на улицах с интенсивным пешеходным движением, включенных в перечень, утвержденный Правительством Москвы³⁰.

Льгота по уплате налога в размере 0,7 процента от суммы налога установлена для субъектов инвестиционной деятельности в отношении земель, используемых в ходе реализации инвестиционных приоритетных проектов города, а также для организаций в отношении участков, занятых технопарками или индустриальными парками. Льгота в размере 20 процентов от суммы налога предоставляется организациям в отношении земельных участков, занятых промышленными комплексами.

²⁷ Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 51 «О внесении изменений в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» и статью 3.1 Закона города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге».

²⁸ Критерии отнесения к таковым см. далее в таблице 1.

²⁹ Закон города Москвы от 18 ноября 2015 года № 60 «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций».

³⁰ Источник: информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ, см. <http://www.garant.ru/hotlaw/moscow/>.

Принят комплексный закон³¹, которым проведена корректировка ряда налоговых льгот, в частности:

уточнена редакция льготы по налогу на имущество организаций в части исключения из льготных объектов налогообложения многоэтажных гаражей-стоянок, расположенных в крупных торговых и офисных центрах, налоговая база в отношении которых определяется как их кадастровая стоимость. Действие льготы в полном объеме сохраняется для профильных многоэтажных гаражей-стоянок, предназначенных для парковки автотранспортных средств и облагаемых налогом на имущество по среднегодовой стоимости имущества;

распространена льгота по налогу на имущество организаций, установленная в отношении недвижимого имущества промышленных комплексов³², на имущество, сдаваемое организациями в аренду;

освобождены от уплаты земельного налога организации, использующие земельные участки для размещения объектов, предназначенных для проведения конно-спортивных мероприятий и оборудованных трибунами, вмещающими не менее одной тысячи человек (до 2020 года);

освобождена от обложения торговым сбором торговля в цирках и планетариях, осуществляемая организациями, у которых доход соответственно от продажи билетов на спектакли и представления в цирках, а также от продажи билетов в планетарии составляет не менее 50 процентов в общем объеме доходов (до 1 января 2021 года).

В целях реализации отдельных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности в городе Москве в соответствии пунктом 25 Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 10 февраля 2015 года № 40-ПП³³ (далее – План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году), разработан и принят Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 52 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – субъектов инвестиционной деятельности, управляющих компаний технопарков и промышленных (промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и промышленных (промышленных) парков» (далее – Закон от 7 октября 2015 года № 52).

Законом от 7 октября 2015 года № 52 установлена ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет города Москвы, в следующих размерах: 13,5 процента (вместо 18 процентов) в 2016 году, 12,5 процента (вместо 17 процентов) в 2017–2020 годах для:

³¹ Закон города Москвы от 25 ноября 2015 года № 65 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения».

³² Уплата 50 процентов налога.

³³ Постановление Правительства Москвы от 10 февраля 2015 года № 40-ПП «Об утверждении Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году».

организаций – субъектов инвестиционной деятельности – в отношении прибыли, получаемой при реализации инвестиционных приоритетных проектов города Москвы;

управляющих компаний технопарков и промышленных (промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и промышленных (промышленных) парков – в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территории технопарков и промышленных (промышленных) парков.

По оценке специалистов, данный Закон города Москвы призван способствовать повышению инвестиционной активности, созданию новых рабочих мест, увеличению налоговой базы, обеспечению стабильности деятельности отечественных и иностранных инвесторов, а также обеспечению условий для импортозамещения.

В целях стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности законодательством города Москвы в 2015–2016 годах введены некоторые гарантии инвесторам.

Так, лица, осуществляющие инвестиционную деятельность в рамках реализации инвестиционных приоритетных проектов города, могут рассчитывать на ряд мер государственной поддержки³⁴, в том числе:

предоставление льгот или установление понижающих ставок по налогу на имущество организаций, земельному налогу, налогу на прибыль в части, зачисляемой в городской бюджет, арендной плате за землю;

предоставление субсидий;

предоставление рассрочки по арендной плате за землю и др.

Инвестиционный проект признается инвестиционным приоритетным проектом города в случае его соответствия установленным Правительством Москвы критериям. При установлении критериев присвоения статуса инвестиционного приоритетного проекта учитывается его направленность на решение задач по созданию новых рабочих мест, новых производств, связанных с выпуском продукции в рамках импортозамещения, объем предлагаемых к вложению инвестиций, реализация инвестиционного проекта в одной из приоритетных отраслей экономики города. Статус инвестиционного приоритетного проекта присваивается на срок до 10 лет.

Субъекты инвестиционной деятельности вправе рассчитывать на компенсацию при наступлении определенных событий, в том числе: национализация, реквизиция имущества, прекращение или ограничение прав субъекта инвестиционной деятельности на земельные участки, здания и сооружения в результате действий органов власти Москвы, неблагоприятное изменение столичного законодательства, незаконные действия должностных лиц.

Предусматривается и возможность предоставления земельного участка без проведения торгов в случае, если для реализации инвестиционного приоритетного проекта требуется предоставление земли.

³⁴ Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности».

В целях актуализации законодательства³⁵ города Москвы в сфере промышленной деятельности был разработан и принят Закон города Москвы о промышленной политике города Москвы³⁶.

Промышленная политика города направлена на создание условий для сохранения существующих мер поддержки, модернизации промышленной инфраструктуры, создания новых производств, формирования новых отраслей, производства конкурентоспособной продукции, создания высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест.

Документом предусмотрены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности. В частности, это:

финансовые меры (в том числе налоговые льготы, субсидии, госинвестиции и т. п.);

имущественные меры (предоставление земельных участков без торгов, льготные ставки аренды земельных участков).

Социальная политика и социально-трудовая сфера также входят в число приоритетных направлений деятельности законодательной и исполнительной власти города Москвы и определяют основы развития общества. В этой связи социальная защита и поддержка представителей различных групп городского населения в Москве являются стратегически важными, поскольку социальная политика, а также и социально-трудовая сфера имеют влияние на общество, экономику, формирование доходной части бюджетов всех уровней.

В Москве реализуется активная, масштабная и последовательная политика социальной поддержки населения, а также решаются вопросы труда и занятости. Законодательное обеспечение указанных направлений включает в себя, прежде всего, определение механизмов эффективной реализации социальных услуг, материальной поддержки и другой помощи.

Поддержка социально незащищенных слоев населения и, прежде всего, пенсионеров является самой главной задачей государственной власти в социальной сфере.

Так, например, величина прожиточного минимума пенсионера, используемая для определения региональной социальной доплаты к пенсии в 2016 году увеличена и составила 11 428 рублей (в 2015 году было 9 046 рублей)³⁷.

В целях расширения перечня услуг и программ в различных сферах для достижения и сохранения максимальной независимости инвалидов, полного включения и вовлечения их во все аспекты жизни общества законодателем введено

³⁵ Ранее в Москве действовал Закон города Москвы от 16 июня 1999 года № 21 «О промышленной деятельности в городе Москве».

³⁶ Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы».

³⁷ Закон города Москвы от 21 октября 2015 года № 58 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2016 год».

понятие³⁸ *абилитация инвалидов* – система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Такие изменения в московское законодательство внесены в связи с реализацией Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Закон № 419-ФЗ).

Усовершенствованы механизмы обеспечения безбарьерной среды. Так, в целях реализации положений Закона № 419-ФЗ в законодательстве города Москвы предусмотрены положения, направленные на улучшение доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур³⁹. Например, количество мест для автомобилей инвалидов на стоянках должно быть не менее 10 процентов от общего числа мест для автомобилей.

Предусмотрено дублирование необходимой для инвалидов информации, в том числе надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, а также обеспечение допуска на объекты собаки-проводника.

Финансовые затраты в части обеспечения доступности вновь строящихся и действующих объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для маломобильных граждан возложены не только на собственников указанных объектов, но и на иных правообладателей.

Одним из наиболее острых вопросов в сфере социальной политики является вопрос оказания помощи малообеспеченным и льготным категориям жителей города Москвы по оплате жилищно-коммунальных услуг. В московском законодательстве уже давно и достаточно успешно действуют нормы, позволяющие поддерживать нуждающихся в помощи жителей города Москвы. Такие меры постоянно совершенствуются и приобретают адресный характер.

При введении платы за капитальный ремонт особо отмечалось, что ее введение не отразится на положении малообеспеченных и льготных категорий граждан.

Так как взнос на капитальный ремонт входит в состав платы за жилое помещение (статья 154 Жилищного кодекса Российской Федерации), то на него распространяются действующие *льготы* (для льготных категорий) и субсидии (для малообеспеченных граждан).

Право на получение субсидии может возникнуть у граждан, которые до введения обязательного взноса на капитальный ремонт не были получателями субсидий, если их расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг, включая

³⁸ Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 71 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 октября 2005 года № 55 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности в городе Москве».

³⁹ Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 70 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы».

взнос на капитальный ремонт, превысят установленную максимально допустимую долю в совокупном доходе семьи⁴⁰ (в городе Москве максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг установлена в размере 10 процентов от совокупного (ежемесячного) дохода семьи).

Ранее, когда плата за капитальный ремонт не была обязательной, она не включалась в размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, который используется для определения прав граждан на субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. То есть собрание собственников устанавливало плату за капитальный ремонт, но не учитывалось положение граждан с низкими доходами, никто не оказывал им поддержки. Теперь законодательством предусмотрена поддержка собственников квартир с низкими доходами при внесении обязательных взносов на капитальный ремонт. Поэтому введение обязательного взноса на капитальный ремонт в установленном минимальном размере не привело к ухудшению финансового положения собственников – граждан с низкими доходами, которые уже получают субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. За счет взносов увеличится ежемесячная плата граждан с низкими доходами, но соответственно увеличится и размер субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ⁴¹, устанавливая льготу по оплате коммунальных услуг для ряда льготных категорий (инвалиды; семьи, имеющие детей-инвалидов; граждане, пострадавшие вследствие воздействия радиации), предусмотрел компенсацию расходов только в пределах нормативов потребления. Тем самым был снижен объем мер социальной поддержки для указанных категорий граждан.

Город Москва предоставил⁴² гражданам льготной категории дополнительные меры социальной поддержки за счет средств городского бюджета. Это, в частности, 50 процентов платы за объем потребляемых коммунальных услуг, определенный по показаниям приборов учета и превышающий нормативы потребления. Порядок и условия предоставления указанных мер социальной поддержки определяются Правительством Москвы.

Норма распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года, что позволило компенсировать указанным категориям граждан понесенные ими дополнительные расходы по оплате коммунальных услуг.

Льготы по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса

⁴⁰ Официальный сайт Фонда капитального ремонта города Москвы: <http://fond.mos.ru/question-answer/>.

⁴¹ Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴² Закон города Москвы от 27 апреля 2016 года № 17 «О внесении изменения в статью 9 Закона города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы».

на капремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного постановлением Правительства Москвы, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения⁴³, используемой для расчета субсидий в городе Москве, получили также⁴⁴:

- одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет, – в размере 50 процентов;
- одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений в городе Москве, достигшие возраста 80 лет, – в размере 100 процентов;
- проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет, – в размере 50 процентов;
- проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственники жилых помещений в городе Москве, достигшие возраста 80 лет, – в размере 100 процентов.

В законодательство города Москвы о городском хозяйстве также внесены изменения в части введения обязанности собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, по очистке от снега крыш соответствующих объектов⁴⁵. В случае невыполнения данной обязанности, работы проводятся за счет бюджета города Москвы, а средства взыскиваются в последующем с соответствующих собственников (правообладателей).

В целях оптимизации процесса возмещения затрат на ремонт внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, защиты прав и законных интересов собственников (правообладателей) таких зданий принят Закон города Москвы от 8 июля 2015 года № 45 «О внесении изменений в статью 6 Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве».

Закон города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве» обязывает собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) осуществлять ремонт их внешних поверхностей. Также предусмотрена возможность проведения указанного ремонта

⁴³ Размер стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 2014 года № 833-ПП «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы» составляет для: одиноко проживающего гражданина – 33 кв. метра общей площади жилого помещения; семьи, состоящей из двух человек, – 42 кв. метра общей площади жилого помещения; семьи, состоящей из трех и более человек, – 18 кв. метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи. Минимальный размер взноса на капремонт в городе составляет 15 рублей на кв. метр общей площади жилого (нежилого) помещения в многоквартирном доме в месяц.

⁴⁴ Закон города Москвы от 23 марта 2016 года № 10 «О мерах социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в городе Москве».

⁴⁵ Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 73 «О внесении изменения в статью 6 Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве».

за счет средств бюджета города Москвы с последующим возмещением его стоимости собственником (правообладателем). В этом случае ранее собственники были обязаны перечислить средства на проведение указанного ремонта на счет уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в течение трех месяцев со дня получения соответствующего решения этого органа о проведении ремонта их внешних поверхностей за счет средств бюджета города Москвы.

Однако такой подход не в полной мере учитывал интересы указанных собственников (правообладателей), поскольку в ходе ремонта могла потребоваться корректировка плановой стоимости в зависимости от фактических затрат.

Принятые изменения уточняют и совершенствуют процесс перечисления средств на проведение ремонта на счет уполномоченного органа исполнительной власти города: такая обязанность возникает у собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) не со дня получения соответствующего решения уполномоченного органа исполнительной власти города, а со дня получения уведомления о завершении работ по этому ремонту.

Произошли изменения в законодательстве о физической культуре и спорте, охране здоровья граждан. Так, из сферы правового регулирования в области физической культуры и спорта был исключен институт спортивного паспорта. Согласно внесенным изменениям в московское законодательство⁴⁶ в состав массовых спортивно-зрелищных мероприятий, официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий и официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы включены мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

⁴⁶ Закон города Москвы от 9 декабря 2015 года № 69 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 15 июля 2009 года № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве».

Раздел II. СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОРОДА МОСКВЫ В 2015–2016 ГОДАХ

1. Законодательное обеспечение системы государственного управления и финансов

1.1. Законодательное обеспечение системы государственного и муниципального управления

В рамках реализации указанного направления деятельности Думой проводится работа по совершенствованию законодательства о выборах и референдумах, государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции, органах государственной власти города Москвы и организации местного самоуправления в городе Москве, порядке проведения публичных мероприятий, наградах и почетных званиях города Москвы.

Проведена работа по приведению Закона города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве» (далее – Закон от 18 апреля 2007 года № 11) в соответствии с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 14 октября 2014 года № 306-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательное объединение наделено правом выдвижения инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации.

Законом города Москвы от 25 февраля 2015 года № 8 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве» уточняются требования к оформлению ходатайства инициативной группы по проведению референдума в случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением.

Также в Закон от 18 апреля 2007 года № 11 внесены изменения, предусматривающие размещение в помещении для голосования при проведении референдумов стационарных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного (полупрозрачного) материала, внесены изменения в положения, регулирующие вопросы обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих права участников референдума. Так, предусмотрено, что участники референдума вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии референдума, связанные с установлением итогов голосования на том участке референдума, на котором они принимали участие в референдуме.

Кроме того, были уточнены перечни случаев, при установлении которых суд соответствующего уровня может отменить решение комиссии об итогах голосования, о результатах референдума, установлены иные сроки подачи заявлений об отмене решения комиссии референдума об итогах голосования, о результатах референдума. Заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования

может быть подано в суд в течение 10 дней со дня принятия решения об итогах голосования, а заявление об отмене решения комиссии референдума о результатах референдума может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов референдума.

Законом города Москвы от 25 февраля 2015 года № 7 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 25 февраля 2015 года № 7) приведен в соответствие с изменениями федерального избирательного законодательства Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 6 июля 2005 года № 38).

В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2014 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что на выборах в органы местного самоуправления строка «Против всех кандидатов» («Против всех муниципальных списков кандидатов») в бюллетене не помещается. Законом от 25 февраля 2015 года № 7 законодательство города Москвы приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации в данной части. Также Законом от 25 февраля 2015 года № 7 был уточнен перечень документов, представляемых в организующую выборы избирательную комиссию уполномоченным представителем избирательного объединения одновременно со списками кандидатов.

Кроме того, Законом от 25 февраля 2015 года № 7 были учтены положения Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления».

Законом города Москвы от 25 февраля 2015 года № 9 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 декабря 2012 года № 76 «О порядке отзыва Мэра Москвы» (далее – Закон от 25 февраля 2015 года № 9) сокращены с 20 до 10 дней до дня голосования сроки осуществления таких избирательных действий, как передача списков участников голосования по отзыву Мэра Москвы (далее – голосование по отзыву) в участковые комиссии, ознакомление со списками участников голосования по отзыву и оповещение участников голосования по отзыву о времени и месте голосования.

Кроме того, установлено, что в помещении для голосования при проведении голосования по отзыву размещаются стационарные ящики для голосования, изготовленные из прозрачного (полупрозрачного) материала.

Внесены изменения, касающиеся порядка, срока и времени проведения досрочного голосования. С учетом современного уровня информационных технологий, а также практики применения технических средств подсчета голосов Законом

от 25 февраля 2015 года № 9 предусматривается возможность составления протокола об итогах голосования не только на бумажном носителе, но и в электронном виде.

Законом от 25 февраля 2015 года № 9 внесены изменения в положения, регулирующие вопросы обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих права участников голосования по отзыву. Так, Законом от 25 февраля 2015 года № 9 предусмотрено, что участники голосования по отзыву вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том участке голосования по отзыву, на котором они принимали участие в голосовании по отзыву.

Закон города Москвы от 25 мая 2016 года № 25 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – Закон от 25 мая 2016 года № 25) принят в целях приведения законов города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы», от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве», от 26 декабря 2012 года № 76 «О порядке отзыва Мэра Москвы» и от 23 апреля 2003 года № 23 «О Московской городской избирательной комиссии» в соответствие с федеральным законодательством.

Основаниями для внесения изменений в законодательство города Москвы послужили шесть принятых федеральных законов⁴⁷.

К наиболее значимым изменениям, внесенным Законом от 25 мая 2016 года № 25 в вышеперечисленные законы города Москвы, относится в том числе установление обязательности участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания. При этом предусмотрена возможность личного участия в совместных агитационных мероприятиях зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений.

⁴⁷ Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

Федеральный закон от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»;

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата»;

Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».

В случае отказа избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов от участия в совместных агитационных мероприятиях причитающееся им эфирное время переходит оппонентам, в том числе если в данном мероприятии может принять участие только один участник.

Законом от 25 мая 2016 года № 25 также установлено, что на заседаниях избирательной комиссии или комиссии референдума при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей или участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в соответствии с требованиями закона. Порядок аккредитации определяется Центральной избирательной комиссией или по ее поручению Московской городской избирательной комиссией. Заявки на аккредитацию подаются не позднее чем за три дня до дня голосования.

Стоит также обратить особое внимание на норму Закона от 25 мая 2016 года № 25, в соответствии с которой вводится институт открепительных удостоверений, но с условием, что они применяются только в том случае, если выборы и референдумы проводятся одновременно с федеральными выборами, на которых предусмотрено голосование по открепительному удостоверению. При этом досрочное голосование не проводится⁴⁸.

Законом от 25 мая 2016 года № 25 определено, что кандидат освобождается от сдачи финансовых отчетов в случае, если кандидат не создавал избирательный фонд. Это относится к кандидатам в депутаты представительного органа местного самоуправления, которые баллотируются по избирательному округу с численностью избирателей не более 5 тысяч человек, при условии, что финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится.

В соответствии с требованиями Закона от 25 мая 2016 года № 25 в случае нарушения законодательства о выборах и референдумах, факт которого установлен в судебном порядке, член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования.

Законом от 25 мая 2016 года № 25 уточняются сроки подачи жалоб на решения, действия (бездействие) избирательных комиссий как в ходе проведения выборов, референдумов, отзывов, так и в период между ними.

Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата, муниципального списка кандидатов, о заверении, об отказе в заверении муниципального списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным избирательным округам может быть подана в течение 10 дней со дня принятия обжалуемого

⁴⁸ Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» дополнен статьей 67.1.

решения. Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации муниципального списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании может быть подана в соответствующую избирательную комиссию в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании – в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение избирательной комиссии, принятая в соответствии с частями 6 и 7 статьи 86 Избирательного кодекса города Москвы, может быть подана в период избирательной кампании в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании – в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.

Законом от 25 мая 2016 года № 25 также вносится ряд других изменений, приводящих положения вышеуказанных законов города Москвы в соответствие с нормами федерального законодательства.

По мнению законодателей, принятый Думой Закон от 25 мая 2016 года № 25 будет способствовать предотвращению нарушений избирательного законодательства, законодательства о референдумах, обеспечению свободного волеизъявления граждан и повышению их информированности.

В целях реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий Законом города Москвы от 24 июня 2015 года № 33 «О внесении изменения в статью 2 Закона города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» Закон города Москвы от 4 апреля 2007 года № 10 «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение в городе Москве собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (далее – Закон от 4 апреля 2007 года № 10) приведен в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Так, Закон от 4 апреля 2007 года № 10 был дополнен положениями, в соответствии с которыми организаторам публичного мероприятия предоставляется возможность в случае, если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, подать уведомление в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Одним из немаловажных направлений деятельности Думы и депутатов Думы является патриотическое воспитание молодежи, в том числе сохранение памяти о событиях Великой Отечественной войны и ее героях, других памятных датах и людях, которые ценой собственной жизни отстаивали интересы Российской Федерации, защищали ее граждан в трагические моменты истории нашей страны.

Неизменным атрибутом победы в Великой Отечественной войне является Знамя Победы – государственная реликвия России, официальный символ победы

советского народа и его Вооруженных Сил над нацистской Германией. Впервые оно было пронесено на военном параде на Красной Площади 9 мая 1965 года по случаю 20-летия Победы. В дальнейшем, в целях обеспечения сохранности знамени для участия в различных государственных мероприятиях было принято решение изготовить его копию.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, возложения венков к Могиле Неизвестного Солдата в городе Москве и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, а также для выставления на обозрение вместо Знамени Победы в случае, если оно убрано с обозрения для проведения реставрационных работ, могут использоваться копии Знамени Победы.

Таким образом, в соответствии с нормами федерального законодательства Законом города Москвы от 30 ноября 2016 года № 44 «О внесении изменения в статью 20 Закона города Москвы от 11 июня 2003 года № 40 «О государственной и муниципальной символике в городе Москве» установлено обязательное вывешивание копии Знамени Победы на зданиях (поднятие на мачтах, флагштоках) в День начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941 год) – 5 декабря, что подчеркнет значимость этой даты, особый вклад битвы под Москвой в приближение Великой Победы в целях патриотического воспитания москвичей.

Другим довольно значимым в этой связи законом города Москвы является Закон города Москвы от 13 июля 2016 года № 28 «О внесении изменения в статью 1 Закона города Москвы от 22 сентября 2004 года № 56 «О праздниках города Москвы» (далее – Закон от 13 июля 2016 года № 28).

В 2004 году первая суббота сентября была законодательно закреплена для празднования Дня города. Но после трагических событий в Беслане Федеральным законом «О днях воинской славы и памятных датах России»⁴⁹ была установлена памятная дата России 3 сентября – День солидарности в борьбе с терроризмом. В этот день в России вспоминают жертв террористических актов.

Раз в несколько лет праздничные мероприятия, посвященные Дню города Москвы, совпадали с Днем солидарности в борьбе с терроризмом.

Поэтому Думой и был принят Закон от 13 июля 2016 года № 28, которым установлено, что День города может отмечаться либо в первую, либо во вторую субботу сентября.

⁴⁹ Статья 1.1 Федерального закона от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России».

Изменения в столичный закон о праздниках позволят жителям и гостям столицы сохранить возможность чтить память погибших в террористических актах и достойно отмечать День города Москвы.

В 2015 году была продолжена работа над совершенствованием Закона города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы» (далее – Закон от 13 июля 1994 года № 14-60).

Думой принят Закон города Москвы от 29 апреля 2015 года № 20 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы» (далее – Закон от 29 апреля 2015 года № 20).

Законом от 29 апреля 2015 года № 20 учтены требования Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), согласно которым лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, несоблюдение которых влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

В соответствии с дополнениями, внесенными в статью 6.2 Закона от 13 июля 1994 года № 14-60, закреплена обязанность лица, замещающего государственную должность, ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» в Закон от 13 июля 1994 года № 14-60 внесены изменения, касающиеся формы справки, в соответствии с которыми лица, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляют такие сведения, а также уточнены сроки размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Думы.

Антикоррупционный характер имеет принятый Закон города Москвы от 18 марта 2015 года № 12 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 30 июня 2010 года № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», в соответствии с которым перечень лиц, находящихся в близком родстве и свойстве с определенной категорией должностных лиц, дополнен лицами, относящимися к супругам детей.

Законом города Москвы от 27 января 2016 года № 5 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – Закон от 27 января 2016 года № 5) внесены изменения в Закон от 13 июля 1994 года № 14-60, Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» (далее – Закон от 26 января 2005 года № 3), Закон города Москвы от 15 июля 2005 года № 43 «О государственных должностях города Москвы» (далее – Закон от 15 июля 2005 года № 43), Закон города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон от 22 октября 2008 года № 50).

Изменениями, внесенными в Закон от 13 июля 1994 года № 14-60 в соответствии с Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» (далее – Федеральный закон № 285-ФЗ), была установлена обязанность для лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В статье 6.1 Закона от 13 июля 1994 года № 14-60 закреплена обязанность депутатов Думы сообщать в комиссию Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Думы, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Законом от 27 января 2016 года № 5 (в соответствии с Федеральным законом № 285-ФЗ) в Законах от 26 января 2005 года № 3 и от 22 октября 2008 года № 50 даны новые определения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность».

Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» были внесены изменения, уточняющие перечень ограничений и запретов, установленных для депутата, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе. В связи с этим Законом города Москвы от 19 октября 2016 года № 35 «О внесении изменения в статью 6.1 Закона города Москвы от 13 июля 1994 года № 14-60 «О статусе депутата Московской городской Думы» установлен запрет на участие депутата Думы, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе, в качестве защитника по административному делу.

Законом города Москвы от 18 ноября 2015 года № 64 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» внесены изменения в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон от 6 ноября 2002 года № 56), Закон от 26 января 2005 года № 3, Закон города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» (далее – Закон от 25 ноября 2009 года № 9), Закон города Москвы от 17 декабря 2014 года № 64 «О мерах по противодействию коррупции в городе Москве» (далее – Закон от 17 декабря 2014 года № 64). Самые значимые изменения внесены в Закон от 6 ноября 2002 года № 56 (часть 9.2 статьи 13, часть 6.4 статьи 14), приводящие его в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», согласно которым депутат представительного органа, глава муниципального образования обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном федеральным законодательством, законами города Москвы и иными нормативными правовыми актами города Москвы, нормативными правовыми актами представительного органа для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения должны представляться в порядке и сроки, установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В часть 3 статьи 12 Закона от 25 ноября 2009 года № 9 в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения, которыми установлено, что депутат, глава муниципального образования должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции». Также в Закон от 17 декабря 2014 года № 64 внесены изменения, устанавливающие порядок осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности города Москвы, и иных лиц.

В 2015 году Законом города Москвы от 24 июня 2015 года № 37 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» (далее – Закон от 24 июня 2015 года № 37) и Законом города Москвы от 24 июня 2015 года № 30 «О внесении изменений в статьи 20 и 24 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» (далее – Закон от 24 июня 2015 года № 30) внесены существенные изменения в Закон от 26 января 2005 года № 3, который является основным законом, регулирующим отношения в сфере государственной гражданской службы.

Во исполнение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Закон от 26 января 2005 года № 3 внесены изменения, предусматривающие возможность продолжения государственно-служебных отношений с гражданским служащим при сокращении замещаемой им должности гражданской службы, а также в случае упразднения государственного органа.

Внесенными Законом от 24 июня 2015 года № 37 изменениями в Закон от 26 января 2005 года № 3 обеспечена возможность замещения гражданским служащим иной должности гражданской службы с учетом профессионального образования и стажа гражданской службы или работы по специальности. При отсутствии необходимого уровня квалификации возможно прохождение гражданским служащим профессиональной переподготовки или повышения квалификации по образовательной программе, соответствующей направлению деятельности по иной должности.

В Закон от 26 января 2005 года № 3 введена норма, обязывающая представителя нанимателя предлагать гражданскому служащему в случае сокращения замещаемой им должности гражданской службы все имеющиеся в государственном органе вакантные должности с учетом категории и группы замещаемой им должности, а также уровня его квалификации, профессионального образования, стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности. В случае отсутствия таких должностей в государственном органе гражданскому служащему могут предлагаться вакантные должности в иных государственных органах в порядке, определяемом Мэром Москвы.

Законом от 24 июня 2015 года № 37 в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Закон от 26 января 2005 года № 3 внесены изменения, исключающие противоречия в части порядка проведения конкурса на включение в кадровый резерв, а также установлен дифференцированный подход к формированию кадрового резерва на гражданской службе в целом. Так, включение граждан в кадровый резерв государственного органа будет осуществляться по результатам конкурса,

гражданских служащих – по результатам конкурса или аттестации в порядке должностного роста, а также без конкурса по решению представителя нанимателя с их согласия в случае увольнения с гражданской службы при сокращении должностей или упразднении государственного органа, а также по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

Законом от 24 июня 2015 года № 37 во исполнение требований Федерального закона от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере международных отношений» в Закон от 26 января 2005 года № 3 внесены изменения, уточняющие требования к служебному поведению государственного гражданского служащего: государственный гражданский служащий должен обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций.

Урегулирование отношений, связанных с вопросами противодействия коррупции, является актуальным и в сфере государственной гражданской службы.

Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» введен запрет гражданским служащим участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза), установлена обязанность для всех лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и доходах членов своей семьи. Также для отдельных государственных гражданских служащих и членов их семей вводится запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Законом от 24 июня 2015 года № 37 в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Закон от 26 января 2005 года № 3 внесены изменения, позволяющие во всех случаях исчисления стажа государственной гражданской службы города Москвы засчитывать периоды замещения муниципальных должностей и должностей муниципальной службы.

Законом от 24 июня 2015 года № 37 исключено положение, согласно которому представитель нанимателя не позднее семи рабочих дней со дня получения письменного уведомления государственного гражданского служащего о намерении выполнять им иную оплачиваемую работу обязан известить государственного гражданского служащего в письменной форме о возникновении конфликта интересов. Данное изменение внесено, поскольку обязательство в отношении представителя нанимателя отсутствует, в соответствии с федеральным законодательством о противодействии коррупции наличие конфликта интересов устанавливает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Москвы и урегулированию конфликта интересов, регламент работы которой выходит за пределы семи рабочих дней. Таким образом, реализация ранее действовавшей нормы Закона от 26 января 2005 года № 3 была затруднительной.

Закон от 26 января 2005 года № 3 дополнен перечнем случаев, при которых гражданам и государственным гражданским служащим города Москвы испытание не устанавливается.

Вместе с тем предусмотрена возможность установления по решению представителя нанимателя испытания продолжительностью не более шести месяцев при поступлении на гражданскую службу гражданина, ранее проходившего государственную службу, а также при назначении государственного гражданского служащего на должность гражданской службы в порядке перевода из другого государственного органа, за исключением случая его перевода в связи с сокращением должности гражданской службы или упразднением государственного органа.

Кроме того, установлено, что при неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя вправе расторгнуть служебный контракт с государственным гражданским служащим до истечения срока испытания, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого гражданского служащего не выдержавшим испытание. Исключено из общих оснований прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы положение об отказе гражданского служащего от замещения прежней должности гражданской службы при неудовлетворительном результате испытания.

Терминология Закона от 26 января 2005 года № 3 приведена в соответствие с понятиями, используемыми в федеральных законах от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Законом города Москвы от 16 декабря 2015 года № 78 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» (далее – Закон от 16 декабря 2015 года № 78) установлено, что конкурс на замещение должности гражданской службы не проводится при ротации и в иных случаях, установленных федеральными законами. Кроме того, Законом от 16 декабря 2015 года № 78 установлено, что к существенным условиям служебного контракта относятся иные положения, установленные федеральными законами, и что перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, а также порядок ротации гражданских служащих определяются не только нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и нормативными правовыми актами города Москвы.

Работа депутатов Думы над совершенствованием Закона от 26 января 2005 года № 3 продолжилась и в 2016 году.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» Законом города Москвы от 13 апреля 2016 года № 15 «О внесении изменений в статью 43 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» внесены изменения, согласно которым помимо периодов замещения должностей, указанных в части 1 статьи 54 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в стаж гражданской службы включаются (засчитываются) в соответствии с порядком исчисления стажа гражданской службы, установленным Президентом Российской Федерации, иные периоды замещения должностей, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации.

В соответствии с положениями федерального законодательства Законом города Москвы от 28 сентября 2016 года № 31 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» уточнены квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы города Москвы.

В частности, квалификационные требования к образованию государственного гражданского служащего города Москвы приведены в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которым установлены различные уровни высшего образования – бакалавриат, специалитет и магистратура. Так, для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры.

В соответствии с Федеральным законом № 276-ФЗ⁵⁰ уточнены положения, определяющие условия временного отстранения гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы представителем нанимателя. Одно из условий такого отстранения – привлечение в качестве обвиняемого, в отношении которого судом вынесено постановление о временном отстранении от должности, заменено более общей формулировкой – по требованию органов или должностных лиц, уполномоченных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации⁵¹.

Законом города Москвы от 28 сентября 2016 года № 32 «О внесении изменений в статью 35 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы» установлено, что ежегодный основной оплачиваемый отпуск для всех групп должностей государственной гражданской службы города Москвы составляет 30 календарных дней (в соответствии с ранее действовавшей редакцией Закона от 26 января 2005 года № 3 государственным гражданским служащим, замещающим высшие и главные должности гражданской службы, предоставлялся отпуск продолжительностью 35 календарных дней).

Введена новая система расчета количества дней ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет для государственных гражданских служащих.

Кроме того, изменения, уточняющие основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы и расширяющие перечень ограничений, связанных с муниципальной службой, внесены в Закон от 22 октября 2008 года № 50 в соответствии с Законом города Москвы от 23 ноября 2016 года № 41 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» в связи с принятием Федерального закона от 30 июня 2016 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Закон города Москвы от 29 апреля 2015 года № 17 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон от 29 апреля 2015 года № 17) направлен на приведение Закона от 6 ноября 2002 года № 56 в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что порядок назначения и проведения опроса граждан

⁵⁰ Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 276-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

⁵¹ Пункт 3 части 1 статьи 29 Закона города Москвы от 26 января 2005 года № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы».

определяется законом субъекта Российской Федерации, в связи с чем Закон от 6 ноября 2002 года № 56 дополнен положениями, определяющими порядок назначения и проведения опроса граждан на территориях внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» в Законе от 6 ноября 2002 года № 56 было установлено, что в муниципальных образованиях полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой соответствующего муниципального образования, не прекращаются. Это позволяет исключить необходимость проведения досрочных выборов в представительный орган муниципального образования по избирательному округу, в котором был избран депутат представительного органа, избранный впоследствии главой муниципального образования.

Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплена возможность избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В этом случае глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, в связи с чем Законом города Москвы от 25 февраля 2015 года № 5 «О внесении изменений в статью 11 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон от 25 февраля 2015 года № 5) были внесены соответствующие изменения в Закон от 6 ноября 2002 года № 56, которыми был установлен порядок избрания главы муниципального образования для городского округа Троицк. Введенная Законом от 25 февраля 2015 года № 5 норма позволит сохранить действующую в городском округе Троицк структуру органов местного самоуправления, где глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, и при этом исключить расходы на проведение прямых выборов главы муниципального образования.

Также в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом от 25 февраля 2015 года № 5 введена норма, согласно которой устанавливается порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования. Определено, что порядок проведения конкурса и общее число членов конкурсной комиссии устанавливаются

представительным органом муниципального образования, при формировании конкурсной комиссии половина членов назначается представительным органом муниципального образования, а другая половина – Мэром Москвы.

Статья 8 Закона от 6 ноября 2002 года № 56 наделяла органы местного самоуправления городских округов и поселений в городе Москве полномочиями по определению мест отбывания наказания в виде исправительных работ, а также видов обязательных работ и объектов, на которых они отбываются, для целей исполнения уголовных наказаний.

Вместе с тем частью 2 статьи 32.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Таким образом, с целью обеспечения требований, предусмотренных статьей 32.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом города Москвы от 28 сентября 2016 года № 33 «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» закрепляются соответствующие полномочия для органов местного самоуправления городских округов и поселений в городе Москве.

В целях отнесения к вопросам местного значения Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы и поселений в городе Москве осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территориях данных муниципальных образований, принят Закон города Москвы от 28 декабря 2016 года № 52 «О внесении изменений в статью 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 72 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы» направлен на привлечение органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москвы к участию в реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы. Органы местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и поселений в городе Москве наделены следующими отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации и проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы (далее – отдельные полномочия города Москвы):

1) согласование адресного перечня многоквартирных домов, подлежащих включению в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы (далее – краткосрочный план), в части распределения по годам сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в пределах сроков реализации краткосрочного плана;

2) участие в работе комиссии, осуществляющей открытие работ и приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проведение которого обеспечивает специализированная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Москвы (далее – региональный оператор), в том числе согласование актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проведение которого обеспечивает региональный оператор.

Органы местного самоуправления наделены указанными полномочиями города Москвы на срок действия региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий функции по разработке и реализации государственной политики в сфере капитального ремонта жилищного фонда.

Законом города Москвы от 14 июля 2004 года № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)» (далее – Закон от 14 июля 2004 года № 50) установлен порядок наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями), порядок их реализации, осуществления государственного контроля за их реализацией, а также порядок отзыва указанных полномочий у органов местного самоуправления.

Законом города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» (далее – Закон от 11 июля 2012 года № 39) органы местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве наделены отдельными полномочиями города Москвы в целях обеспечения учета мнения населения и органов местного самоуправления при принятии решений органами

исполнительной власти города Москвы, повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и органов исполнительной власти города Москвы, усиления роли органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии соответствующих территорий.

Закон от 14 июля 2004 года № 50 остается актуальным и на сегодняшний день, но вместе с тем в него постоянно вносятся изменения, наделяющие дополнительными полномочиями органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

Период 2015–2016 годов не стал исключением, в законы от 14 июля 2004 года № 50, от 6 ноября 2002 года № 56 вносились изменения в связи с изменением федерального законодательства.

Законом города Москвы от 27 января 2016 года № 2 «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 14 июля 2004 года № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)» часть 4 статьи 7 Закона от 14 июля 2004 года № 50 признана утративший силу в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом города Москвы от 8 июля 2015 года № 44 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» в целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления в городе Москве внесены изменения в Закон от 6 ноября 2002 года № 56 в части передачи органам местного самоуправления городских округов и поселений полномочий по принятию решений о переселении граждан из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и расположенных на территории Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы.

Законом города Москвы от 13 мая 2015 года № 24 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» часть 4 статьи 1 Закона от 11 июля 2012 года № 39 дополнена новым положением, в соответствии с которым советы депутатов муниципальных округов наделены полномочием города Москвы по согласованию проектов градостроительных планов земельных участков для размещения аптечных организаций, учреждений для работы с детьми, объектов спорта, стационарных торговых объектов, объектов бытового обслуживания, рынков и иных объектов общественного назначения общей площадью до 1500 кв. метров, строительство которых осуществляется за счет средств частных лиц. Также уточнено, что к данным объектам не относятся объекты инженерной инфраструктуры и городского коммунального хозяйства, поскольку такие объекты являются вспомогательными по отношению к объектам капитального строительства общественного и жилого

назначения и позволяют обеспечить функционирование городской инфраструктуры.

В соответствии с Законом города Москвы от 13 мая 2015 года № 24 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» органы местного самоуправления наделены отдельными полномочиями города Москвы в сфере размещения объектов капитального строительства. Так, полномочие по согласованию правового акта об утверждении акта выбора земельного участка заменено полномочием по согласованию подготовленного на основании схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории проекта правового акта уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы о предварительном согласовании предоставления земельного участка в целях размещения объектов гаражного назначения и объектов религиозного назначения. Советы депутатов муниципальных округов в городе Москве наделены отдельным полномочием города Москвы по согласованию проекта решения органа, уполномоченного Правительством Москвы, о разработке проекта планировки территории, предусматривающего размещение объекта религиозного назначения.

Законом города Москвы от 27 января 2016 года № 4 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» (далее – Закон от 27 января 2016 года № 4) уточнены положения пункта 1 части 4 статьи 1 Закона от 11 июля 2012 года № 39 в целях приведения указанной нормы в соответствие со статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают решения о подготовке документации по планировке территории, в том числе проектов планировки территории.

Законом от 27 января 2016 года № 4 советы депутатов наделены отдельными полномочиями города Москвы по заслушиванию информации руководителя государственного учреждения города Москвы, подведомственного префектуре соответствующего административного округа города Москвы и осуществляющего организацию досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, обслуживающего население соответствующего муниципального округа, о работе учреждения. Заслушивание будет проводиться ежегодно. Информация руководителей таких государственных учреждений должна содержать сведения об основных направлениях деятельности учреждений за истекший год.

Законом города Москвы от 7 октября 2015 года № 56 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 8 октября 1997 года № 40-70 «О наименовании территориальных единиц, улиц и станций метрополитена города Москвы» и статью 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного

самоуправления в городе Москве» установлена компетенция органов местного самоуправления городских округов и поселений и органов исполнительной власти города Москвы по вопросу присвоения наименований автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, уточнено понятие «линейные транспортные объекты» в целях приведения в соответствие с терминологией, используемой в федеральном законодательстве.

Закон города Москвы от 8 июля 2015 года № 44 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» направлен на совершенствование отношений в области жилищной политики города Москвы. Указанным законом внесены изменения в Закон города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве» (далее – Закон № 21) в части определения территории для переселения граждан из жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и находящимися в Троицком и Новомосковском административных округах города Москвы.

Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 53 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – Закон от 7 октября 2015 года № 53) направлен на приведение законов города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56, от 22 октября 2008 года № 50 и от 25 ноября 2009 года № 9 в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Законом от 7 октября 2015 года № 53 Закон от 22 октября 2008 года № 50 дополнен положениями о порядке заключения договора между органом местного самоуправления и гражданином о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы. Также Законом от 7 октября 2015 года № 53 используемая в Законе от 22 октября 2008 года № 50 терминология приведена в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в федеральных законах от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Законом города Москвы от 13 мая 2015 года № 23 «О внесении изменений в статью 15 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» уточнены положения о запретах, связанных с муниципальной службой: так, муниципальному служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией, за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого,

огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профессионального союза, зарегистрированного в установленном порядке.

Закон города Москвы от 27 января 2016 года № 1 «О внесении изменений в статью 14 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и статью 15 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» (далее – Закон от 27 января 2016 года № 1) принят в связи с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 303-ФЗ) расширен перечень лиц, которым запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. В перечень включены лица, замещающие должности глав муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, в связи с чем Законом от 27 января 2016 года № 1 внесены изменения в статью 15 Закона от 22 октября 2008 года № 50, устанавливающие указанный запрет для глав администраций.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 303-ФЗ лица, замещающие должности глав муниципальных образований и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, не вправе осуществлять деятельность, предусмотренную пунктами 4–11 части 3 статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Приведена в соответствие с федеральным законодательством часть 6.2 статьи 14 Закона от 6 ноября 2002 года № 56.

Законы города Москвы от 16 декабря 2015 года № 76 «О внесении изменений в статью 45.2 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и статью 16.2 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» и от 28 декабря 2016 года № 51 «О внесении изменений в статью 45.2 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и статью 16.2 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» приняты в целях правового регулирования вопросов, связанных с организацией муниципальной службы в городе Москве.

Статьей 45.2 Закона от 22 октября 2008 года № 50 и статьей 16.2 Закона от 25 ноября 2009 года № 9 в городских округах и поселениях установлены особенности правового регулирования муниципальной службы и гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.

Особенности правового регулирования муниципальной службы в городских округах и поселениях заключаются в том, что до 1 января 2019 года в городских округах и поселениях сохранены действующие на 1 июля 2012 года:

- 1) состав денежного содержания, за исключением надбавки к должностному окладу за классный чин, размер и порядок оплаты труда муниципальных служащих;
- 2) дополнительные гарантии для муниципальных служащих;
- 3) пенсия за выслугу лет.

Также до 1 января 2019 года сохранены действующие на 1 июля 2012 года социальные гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности (в том числе гарантии материально-технического обеспечения, оплата труда, иные гарантии и компенсации).

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлен единый порядок исчисления стажа муниципальной службы.

Также Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 21-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предоставлено право выкупа муниципальным служащим подарка, полученного им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием.

В связи с этим Законом города Москвы от 13 апреля 2016 года № 16 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» уточнена терминология Закона от 22 октября 2008 года № 50, а также порядок учета периодов замещения установленных законом должностей, иных периодов трудовой деятельности при определении стажа муниципальной службы.

Законом города Москвы от 24 февраля 2016 года № 7 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 31 марта 2004 года № 20 «О гарантиях доступности информации о деятельности органов государственной власти города Москвы» актуализированы положения соответствующего Закона города Москвы в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»: дополнен перечень информации, обязательной для размещения на официальных сайтах Думы и Правительства Москвы, уточнен способ обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной власти, установлен порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности органов государственной власти.

Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 75 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» принят в целях поощрения медицинских работников

государственной системы здравоохранения города Москвы и повышения престижа профессии медицинского работника, обеспечения преемственности и сохранения традиций, сложившихся в системе здравоохранения города Москвы. Законом учреждена новая награда города Москвы – Почетный знак «Заслуженный врач города Москвы» и почетное звание города Москвы «Почетный медицинский работник города Москвы».

Поощрение указанными наградой и почетным званием города Москвы станет высшей формой признания Правительством Москвы вклада медицинских работников в реализацию государственных программ развития здравоохранения города Москвы.

Принятие решений о награждении Почетным знаком города Москвы «Заслуженный врач города Москвы» и о присвоении почетного звания города Москвы «Почетный медицинский работник города Москвы», а также утверждение положения о Почетном знаке «Заслуженный врач города Москвы» и его описания отнесено к компетенции Мэра Москвы.

Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 77 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» (далее – Закон от 16 декабря 2015 года № 77) принят в связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ).

В соответствии с внесенными изменениями Уполномоченный по правам человека в городе Москве не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Кроме того, со дня вступления в должность Уполномоченный по правам человека в городе Москве обязан приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий.

Также Законом от 16 декабря 2015 года № 77 уточнен порядок назначения (избрания) Уполномоченного по правам человека в городе Москве, предусматривающий согласование кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в городе Москве с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Также Законом от 16 декабря 2015 года № 77 уточнены положения Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» о прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в городе Москве. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Московской городской Думой после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Дополняется перечень случаев, при наступлении которых полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно. К ним относятся в том числе выезд Уполномоченного за пределы

города Москвы на постоянное место жительства, утрата доверия в случаях, предусмотренных статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Федеральным законом № 76-ФЗ закреплено право Уполномоченного при осуществлении своих полномочий беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу, наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения, исполняющего наказания, или следственного изолятора видеть беседующих, но не слышать их. Соответствующее изменение также внесено в Закон города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве».

1.2. О состоянии законодательства в финансово-экономической сфере

За 2015 год Московской городской Думой был принят ряд нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих бюджетно-финансовую сферу.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ), был принят Закон города Москвы от 24 июня 2015 года № 41 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» (далее – Закон от 24 июня 2015 года № 41).

Согласно внесенным изменениям долгосрочное бюджетное планирование предписывается осуществлять как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Законом от 24 июня 2015 года № 41 определен порядок осуществления долгосрочного бюджетного планирования в городе Москве, в том числе порядок формирования бюджетного прогноза города Москвы на долгосрочный период. Бюджетный прогноз содержит прогноз основных характеристик городского бюджета, консолидированного бюджета, показатели финансового обеспечения госпрограмм на период их действия и другие показатели, характеризующие городской бюджет, разрабатывается каждые шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития города и утверждается Правительством Москвы.

Кроме того, внесенные Законом от 24 июня 2015 года № 41 изменения касаются перечня источников формирования объема бюджетных ассигнований дорожного фонда города Москвы на очередной финансовый год и плановый период. Этот перечень дополняется таким источником формирования, как «межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету города Москвы», что заменяет

прежние поступления в виде субсидий из федерального бюджета на финансирование дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования федерального назначения.

Законом от 24 июня 2015 года № 41 дополнен перечень бюджетных полномочий Правительства Москвы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Правительством Москвы устанавливается порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития города и утверждается прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период, а также устанавливается порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, порядок формирования и ведения реестров источников доходов городского бюджета и др.

В целях реализации Федерального закона № 311-ФЗ Законом от 24 июня 2015 года № 41 уточнены положения, касающиеся порядка возврата и использования неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов, а также порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета города Москвы, их использования и возврата.

Законом города Москвы от 9 сентября 2015 года № 47 «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету города Москвы из федерального бюджета бюджетного кредита» утверждено Дополнительное соглашение от 17 июня 2015 года № 1 к Соглашению от 14 июля 2010 года № 01-01-06/06-247 о предоставлении бюджету города Москвы из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Москвы.

Федеральным законом от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусматривалось приостановление действия до 1 января 2016 года пунктов 5 и 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым проект бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ) должен представляться в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона о бюджете, а также утверждаться высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона о бюджете.

Кроме того, Федеральным законом № 273-ФЗ приостанавливалось действие части 4 статьи 80 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на плановый период.

В связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ Думой принят Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 50 «О приостановлении действия отдельных положений Закона города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» (далее – Закон от 7 октября 2015 года № 50).

Законом от 7 октября 2015 года № 50 также приостановлено до 1 января 2016 года действие положений Закона города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве», которыми предусматривалось внесение в Думу проекта бюджетного прогноза города Москвы на долгосрочный период и его утверждение Правительством Москвы в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона города Москвы о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период, а также составление проекта бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период (в части составления проекта бюджета на плановый период).

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) были определены новые формы промышленной инфраструктуры, например, такие как индустриальный промышленный парк, что позволяет создавать новые и реформировать существующие промышленные зоны.

Кроме того, Федеральным законом № 488-ФЗ создан принципиально новый понятийный аппарат, который был использован при разработке Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы» (далее – Закон от 7 октября 2015 года № 55).

В течение длительного периода основным базовым правовым актом, определяющим основы промышленной деятельности в городе Москве, являлся Закон города Москвы от 16 июня 1999 года № 21 «О промышленной деятельности в городе Москве», значительная часть положений которого противоречила Федеральному закону № 488-ФЗ либо являлась неактуальной.

Таким образом, принятие Закона от 7 октября 2015 года № 55 направлено на приведение в соответствие с федеральным законодательством и актуализацию отдельных положений законодательства города Москвы в промышленной сфере, а также на обеспечение стимулирования эффективного развития промышленности города Москвы и обеспечение занятости населения путем создания высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест.

В процессе разработки проекта Закона от 7 октября 2015 года № 55 был определен ряд задач, к которым относится сохранение существующих мер поддержки

субъектов деятельности в сфере промышленности, создание новых производств, формирование новых отраслей промышленности, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции, модернизация промышленной инфраструктуры, повышение стоимости активов субъектов деятельности в сфере промышленности, а также повышение производительности труда.

Также Законом от 7 октября 2015 года № 55 определены основные понятия и установлены полномочия органов исполнительной власти города Москвы по развитию промышленной деятельности.

К важным нововведениям Закона от 7 октября 2015 года № 55 относятся положения статьи 4, касающиеся финансовых и имущественных мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности.

Указанные меры предоставляются субъектам, осуществляющим деятельность в приоритетных отраслях промышленности, определенных Правительством Москвы, управляющим компаниям, якорным резидентам и резидентам технопарков и индустриальных парков, участникам и специализированным организациям промышленных (инновационно-производственных) кластеров, а также субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим промышленные или инжиниринговые комплексы.

Законом от 7 октября 2015 года № 55 определены основные принципы территориального развития промышленности в городе Москве, согласно которым развитие должно осуществляться посредством создания промышленных и инжиниринговых комплексов, технопарков и индустриальных парков, а также объединения предприятий отдельных отраслей в промышленные (производственно-инновационные) кластеры.

На 2015 год в городе Москве осуществляли свою деятельность около 7 300 предприятий в сфере обрабатывающей промышленности, а также около 800 организаций, выполняющих научные исследования и разработки. По состоянию на конец 2016 года в городе Москве зарегистрировано 27 технопарков и 22 промышленных комплекса с численностью занятых около 67 тысяч человек.

По мнению законодателей, действие Закона от 7 октября 2015 года № 55 позволит обеспечить формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, рост объема привлеченных инвестиций, создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, новых рабочих мест, увеличение объема производства промышленной продукции и налоговых поступлений в бюджет города Москвы.

В целях оптимизации требований, устанавливаемых к субъектам промышленной деятельности на территории города Москвы при получении ими статуса резидента или якорного резидента технопарка или индустриального парка, Думой был принят Закон города Москвы от 25 мая 2016 года № 24 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы» (далее – Закон от 25 мая 2016 года № 24).

Внесенными Законом от 25 мая 2016 года № 24 изменениями введено ограничение для резидентов технопарков или промышленных парков, согласно которому указанные резиденты не вправе иметь обособленные подразделения за пределами территории города Москвы. Указанное ограничение заменяет запрет на размещение обособленных подразделений резидентов на территории города Москвы за пределами территорий технопарков или промышленных парков.

Данное смягчение требований к резидентам обусловлено практикой применения норм Закона от 7 октября 2015 года № 55, которая показала, что подавляющее большинство потенциальных резидентов по экономическим и технологическим причинам не могут обойтись без обособленных подразделений за пределами технопарков и промышленных парков, что делает невозможным применение к ним предусмотренных мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Кроме того, Законом от 25 мая 2016 года № 24 предусмотрена отмена требования для резидентов технопарков и промышленных парков при получении статуса давать согласие на регулярное предоставление информации о фактических налоговых платежах при ведении ими хозяйственной деятельности. Для якорных резидентов указанное требование сохраняется.

В октябре 2015 года принят Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности» (далее – Закон от 7 октября 2015 года № 54), определяющий принципы инвестиционной политики города Москвы и устанавливающий гарантии защиты прав и интересов субъектов инвестиционной деятельности.

«Город Москва является самым динамичным регионом с точки зрения улучшения инвестиционного климата» – такое заявление сделал министр Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития города Москвы Решетников Максим Геннадьевич на заседании Думы 24 июня 2015 года по вопросу рассмотрения проекта закона города Москвы «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности», подводя итоги экономического форума, проходившего в Санкт-Петербурге накануне рассмотрения данного законопроекта в первом чтении⁵².

По мнению М. Г. Решетникова, принятие указанного закона обусловлено прежде всего необходимостью обеспечения развития экономики в условиях неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры, сложившихся в последние годы. Исходя из этого, Законом от 7 октября 2015 года № 54 предусматривается принятие ряда мер, направленных на стабилизацию работы отраслей промышленности, организация новых производств и поддержка импортозамещения по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных

⁵² Стенограмма заседания Московской городской Думы от 24 июня 2015 года. Выступление министра Правительства Москвы, руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы Решетникова М. Г.

товаров, а также создание механизмов для привлечения и защиты инвестиционных ресурсов.

С целью перехода к массовой форме государственной поддержки инвестиционных проектов введен новый термин «инвестиционный приоритетный проект», основой которого являются проекты, предполагающие создание высококвалифицированных рабочих мест, создание производств, направленных на выпуск продукции в рамках импортозамещения, реорганизацию и модернизацию устаревших производств, а также эффективное использование городской территории в приоритетных сферах городской экономики.

Согласно положениям Закона от 7 октября 2015 года № 54 присвоение инвестиционным проектам статуса «инвестиционного приоритетного проекта» города Москвы должно осуществляться межведомственной комиссией при Правительстве Москвы сроком на 10 лет. Наличие данного статуса позволяет его обладателю пользоваться максимально возможным объемом мер государственной поддержки в зависимости от потребностей и специфики деятельности, к которым отнесены налоговые льготы, льготы по текущей ставке арендной платы за землю и иным платежам и др.

В 2015 и 2016 годах работа Московской городской Думы в области налогового законодательства была направлена на продолжение сложившейся в 2014 году тенденции по его совершенствованию, что в значительной мере обуславливалось изменениями федерального законодательства и необходимостью оптимизации системы городских налогов.

Только за первое полугодие 2015 года принято значительное количество нормативных правовых актов, направленных на уточнение положений законов города Москвы в сфере налогообложения.

К таким законам, например, относится Закон города Москвы от 18 марта 2015 года № 10 «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения» (далее – Закон от 18 марта 2015 года № 10), который направлен на поддержку субъектов малого предпринимательства в соответствии с Планом обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать в период 2015–2020 годов налоговые ставки в размере ноль процентов («налоговые каникулы») для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

Виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых устанавливаются налоговые ставки в размере ноль процентов, определяются субъектами Российской Федерации на основании Общероссийского классификатора услуг населению и (или) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Законом от 18 марта 2015 года № 10 установлены налоговые ставки в размере ноль процентов:

1) для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, – в отношении 25 видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах;

2) для налогоплательщиков, перешедших на патентную систему налогообложения, – в отношении 17 видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах.

Право на применение указанных налоговых ставок в городе Москве возникает у налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при условии, что средняя численность наемных работников за налоговый период не превышает 15 человек.

Срок действия положений Закона от 18 марта 2015 года № 10 истекает 1 января 2021 года.

Принятие Думой Закона города Москвы от 1 апреля 2015 года № 14 «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон от 1 апреля 2015 года № 14) обусловлено прежде всего ужесточением требований к гостиничной инфраструктуре в связи с предстоящим проведением Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории Российской Федерации и, в частности, города Москвы.

Законом от 1 апреля 2015 года № 14 установлено, что налоговая база уменьшается на кадастровую стоимость увеличенной на коэффициент 2 минимальной площади номерного фонда гостиницы, расположенной в принадлежащих налогоплательщику здании (строении, сооружении) или помещениях в здании (строении, сооружении), при наличии по состоянию на 1 января налогового периода выданного аккредитованной организацией свидетельства о присвоении гостинице категории, предусмотренной системой классификации гостиниц и иных средств размещения. Минимальная площадь номерного фонда гостиницы определяется в соответствии с требованиями к минимальной площади номеров для соответствующей категории гостиницы, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Если минимальная площадь номерного фонда гостиницы, расположенной в принадлежащих налогоплательщику здании (строении, сооружении) или помещениях в здании (строении, сооружении), увеличенная на коэффициент 2, превышает общую площадь такого здания (строения, сооружения) или таких помещений, то налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости общей площади здания (строения, сооружения) или помещений в здании (строении, сооружении), в которых расположена гостиница.

Действие положений Закона от 1 апреля 2015 года № 14 распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, и утрачивает силу с 1 января 2020 года.

Во исполнение пункта 2 Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году Думой принят Закон города Москвы от 13 мая 2015 года № 22 «О внесении изменения в статью 4.1 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон от 13 мая 2015 года № 22), направленный на снижение налоговой нагрузки на организации реального сектора экономики города Москвы в части налога на имущество организаций.

Законом от 13 мая 2015 года № 22 установлена льгота по налогу на имущество организаций в размере 25 процентов исчисленной суммы налога в отношении зданий (строений, сооружений), расположенных на земельных участках, один из видов разрешенного использования которых предусматривает размещение офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) бытового обслуживания.

Срок действия льготы ограничен пятью годами: с 1 января 2015 года по 1 января 2020 года.

Льгота применяется, если по результатам определения вида фактического использования указанных зданий (строений, сооружений) в предшествующем налоговом периоде установлено, что менее 20 процентов их общей площади используется для размещения офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры и (или) торговых объектов, и (или) объектов общественного питания, и (или) объектов бытового обслуживания.

Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» были внесены изменения в главу 30 «Налог на имущество организаций» Налогового кодекса Российской Федерации. Указанными изменениями предусмотрено, что в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, с 1 января 2015 года законами субъектов Российской Федерации налоговая база может определяться как кадастровая стоимость такого имущества.

Таким образом, в целях совершенствования налогового законодательства города Москвы принят Закон города Москвы от 24 июня 2015 года № 29 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» и статью 3 Закона города Москвы от 17 декабря 2014 года № 62 «О торговом сборе» (далее – Закон от 24 июня 2015 года № 29).

Закон от 24 июня 2015 года № 29 расширил перечень видов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база на территории города Москвы определяется как их кадастровая стоимость, включив в него жилые дома и жилые

помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета. Указанные объекты подлежат налогообложению налогом на имущество организаций по истечении двух лет со дня принятия их к бухгалтерскому учету.

В апреле 2015 года Правительством Российской Федерации принято решение о содержании законсервированных и не используемых в текущем производстве мощностей в соответствии с мобилизационными заданиями за счет средств федерального бюджета.

В этой связи Законом от 24 июня 2015 года № 29 отменена льгота, установленная для организаций в отношении объектов мобилизационного назначения и мобилизационных мощностей, законсервированных и (или) не используемых в производстве.

С 1 июля 2015 года установлена льгота по налогу на имущество организаций в размере 75 процентов исчисленной суммы налога для профессиональных союзов и их объединений (ассоциаций) в отношении зданий (строений, сооружений), по которым налог уплачивается исходя из их кадастровой стоимости, при условии, что такие здания (строения, сооружения) не переданы в пользование третьим лицам, за исключением профессиональных союзов и их объединений (ассоциаций), и используются налогоплательщиком для выполнения своих уставных задач.

В целях реализации отдельных положений Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году и обеспечения благоприятных условий для повышения инвестиционной активности в городе Москве Думой принят Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 51 «О внесении изменений в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» и статью 3.1 Закона города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» (далее – Закон от 7 октября 2015 года № 51).

Внесенные Законом от 7 октября 2015 года № 51 изменения предусматривают новые налоговые льготы, заключающиеся в установлении льгот по недвижимому имуществу организаций в размере 50 процентов исчисленной суммы налога, которым присвоен или которыми подтвержден статус промышленного комплекса, и в размере 20 процентов суммы налога, исчисленной в отношении занимаемых ими земельных участков.

Для субъектов инвестиционной деятельности также устанавливается налог в размере 0,7 процента суммы налога, исчисленной в отношении земельных участков, используемых в ходе реализации инвестиционных приоритетных проектов города Москвы, в период с первого числа квартала, следующего за кварталом, в котором присвоен или подтвержден статус инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, до первого числа квартала, следующего за кварталом, в котором этот статус прекращен. Та же налоговая ставка устанавливается для организаций, земельные участки которых заняты технопарками или промышленными (промышленными) парками, которым присвоен или подтвержден данный статус.

Законом от 7 октября 2015 года № 51 устанавливаются сроки действия данных льгот для приведенных организаций, определенные периодом: с первого числа квартала, следующего за кварталом, в котором присвоен или подтвержден соответствующий статус, до первого числа квартала, следующего за кварталом, в котором этот статус прекращен.

Изменения налогового законодательства города Москвы коснулись также налоговых ставок на прибыль организаций – субъектов инвестиционной деятельности в отношении прибыли, получаемой при реализации инвестиционных приоритетных проектов города Москвы, для управляющих компаний технопарков и промышленных (промышленных) парков, а также якорных резидентов технопарков и промышленных (промышленных) парков в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на занимаемой территории.

Соответствующие изменения отражены в положениях Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 52 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – субъектов инвестиционной деятельности, управляющих компаний технопарков и промышленных (промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и промышленных (промышленных) парков» (далее – Закон от 7 октября 2015 года № 52).

Законом от 7 октября 2015 года № 52 установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций в размере 12,5 процента в 2017–2020 годах и 13,5 процента в последующие годы для организаций – субъектов инвестиционной деятельности на срок реализации инвестиционных приоритетных проектов города Москвы.

Право на применение указанной пониженной ставки налога на прибыль организаций возникает у организаций – субъектов инвестиционной деятельности с первого числа отчетного периода, следующего за отчетным периодом, в котором инвестиционному проекту присвоен статус инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, до первого числа отчетного периода, следующего за отчетным периодом, в котором прекращен статус инвестиционного приоритетного проекта города Москвы.

Закон города Москвы от 18 ноября 2015 года № 60 «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон от 18 ноября 2015 года № 60) также направлен на совершенствование налогового законодательства города Москвы.

Законом от 18 ноября 2015 года № 60 с 1 января 2017 года отменено ограничение по площади, согласно которому под налогообложение исходя из кадастровой стоимости попадает только торговая и офисная недвижимость общей площадью свыше 3 000 кв. метров. С учетом этого с 2017 года указанная недвижимость подлежит налогообложению исходя из кадастровой стоимости независимо от площади объекта.

Кроме того, Законом от 18 ноября 2015 года № 60 предусмотрено снижение с 2 000 до 1 000 кв. метров площади объектов, подлежащих налогообложению исходя из кадастровой стоимости, фактически используемых в целях делового,

административного или коммерческого назначения, а также в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Закон от 18 ноября 2015 года № 60 предусматривает применение с 1 января 2016 года понижающего коэффициента в размере 0,1 к налоговой ставке в отношении объектов общественного питания, в отношении нежилых помещений, используемых для размещения объектов розничной торговли, бытового обслуживания, для осуществления банковских операций по обслуживанию физических лиц, туристской деятельности (деятельности туроператора или турагента по заключению договора о реализации туристского продукта с туристом), деятельности в области исполнительских искусств, деятельности музеев, коммерческих художественных галерей и (или) деятельности в области демонстрации кинофильмов.

Во исполнение пункта 7 Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году принят Закон города Москвы от 18 ноября 2015 года № 61 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 31 октября 2012 года № 53 «О патентной системе налогообложения» (далее – Закон от 18 ноября 2015 года № 61), направленный на совершенствование патентной системы налогообложения в городе Москве.

В целях обеспечения более справедливых условий налогообложения индивидуальных предпринимателей, избравших патентную систему налогообложения, Законом от 18 ноября 2015 года № 61 предусмотрено: снижение потенциально возможного годового дохода в отношении деятельности по оказанию услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом для транспортных средств грузоподъемностью свыше 10 тонн, а также в отношении деятельности по сдаче в аренду (наем) жилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, в диапазонах площади до 50 кв. метров и свыше 50 кв. метров до 75 кв. метров; дополнительная дифференциация потенциально возможного к получению годового дохода в отношении деятельности по сдаче в аренду (наем) жилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, в диапазоне площади свыше 50 кв. метров до 100 кв. метров, разделив указанный диапазон на два: свыше 50 кв. метров до 75 кв. метров и свыше 75 кв. метров до 100 кв. метров.

Кроме того, Законом от 18 ноября 2015 года № 61 предусматривается установление дополнительного потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, по таким как: оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота; производство кожи и изделий из кожи; сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей; производство молочной продукции и др.

В целях совершенствования налогового законодательства города Москвы принят Закон города Москвы от 25 ноября 2015 года № 65 «О внесении изменений

в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения» (далее – Закон от 25 ноября 2015 года № 65), предусматривающий внесение изменений в законы города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон от 5 ноября 2003 года № 64), от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге», а также в Закон города Москвы от 17 декабря 2014 года № 62 «О торговом сборе» (далее – Закон от 17 декабря 2014 года № 62).

В соответствии с положениями Закона от 5 ноября 2003 года № 64 от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации – в отношении многоэтажных гаражей-стоянок. Применение данной налоговой льготы направлено на поощрение строительства и эксплуатации профильных многоэтажных гаражей и создание условий для разгрузки городских улиц от автотранспортных средств.

Вместе с тем Законом от 25 ноября 2015 года № 65 уточнен порядок применения указанной льготы, исключаящий случаи ее необоснованного применения в отношении иных объектов недвижимости, предусмотренных статьей 1.1 Закона от 5 ноября 2003 года № 64, к которым относятся административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 3 000 кв. метров и помещения в них, отдельно стоящие нежилые здания (строения, сооружения) общей площадью свыше 2 000 кв. метров и помещения в них, фактически используемые в целях делового, административного или коммерческого назначения, а также в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, и др.

При этом данная налоговая льгота сохранена в полном объеме для профильных многоэтажных гаражей-стоянок, предназначенных для парковки автотранспортных средств москвичей и облагаемых налогом на имущество от балансовой стоимости.

В целях снижения налоговой нагрузки на организации, занимающиеся развитием и популяризацией конного спорта, Законом от 25 ноября 2015 года № 65 предусмотрена налоговая льгота со сроком действия до 1 января 2020 года, в соответствии с которой указанные организации также освобождаются от налогообложения.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 3 Закона от 17 декабря 2014 года № 62 от обложения торговым сбором освобождается торговля в кинотеатрах, театрах, музеях, осуществляемая организациями и индивидуальными предпринимателями, если по итогам периода обложения доля их доходов от продажи билетов на показ фильмов в кинотеатрах, на спектакли и другие представления в театрах, а также от продажи билетов в музеи в общем объеме доходов составила не менее 50 процентов.

В соответствии с внесенными Законом от 25 ноября 2015 года № 65 изменениями указанная льгота распространяется в том числе на торговлю в цирках и планетариях, осуществляемую организациями, у которых доход от продажи билетов

на спектакли и представления в цирках, а также от продажи билетов в планетарии составляет не менее 50 процентов в общем объеме доходов.

Срок действия льготы в отношении торгового сбора для указанных организаций предусмотрен до 1 января 2021 года.

Законом города Москвы от 26 ноября 2014 года № 55 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Москвы», принятым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации, с 1 января 2015 года установлен коэффициент в размере 2,5504.

Законом города Москвы от 25 ноября 2015 года № 66 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 26 ноября 2014 года № 55 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Москвы» (далее – Закон от 25 ноября 2015 года № 66) предусматривается установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2016 год. При определении указанного коэффициента учитывается размер коэффициента-дефлятора, устанавливаемого приказом Министерства экономического развития Российской Федерации.

Так, согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 772 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2016 год» коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» на 2016 год, определен в размере 1,514 и превышает размер прошлогоднего коэффициента (1,307) на 15 процентов.

Таким образом, Законом от 25 ноября 2015 года № 66 предусмотрено установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2016 год, в размере 2,3118.

В 2016 году Московская городская Дума продолжила работу по совершенствованию налоговой системы столицы, повышению инвестиционной привлекательности, развитию предпринимательских инициатив, укреплению промышленного потенциала города, созданию конкурентной бизнес-среды, а также приведению в соответствие законов города Москвы требованиям федерального законодательства.

В апреле 2016 года Московской городской Думой принят Закон города Москвы от 13 апреля 2016 года № 14 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 ноября 2003 года № 64 «О налоге на имущество организаций» и Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» (далее – Закон от 13 апреля 2016 года № 14).

Данный закон направлен на приведение налогового законодательства города Москвы в соответствие с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации федеральными законами от 23 ноября 2015 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», от 28 ноября 2015 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую

Налогового кодекса Российской Федерации» и от 29 декабря 2015 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Закон от 13 апреля 2016 года № 14 содержит ряд мер по оказанию поддержки отдельным организациям, располагающимся на территории города Москвы, в форме предоставления налоговых льгот в отношении имущества и земли.

Согласно изменениям, внесенным Законом от 13 апреля 2016 года № 14, налоговые льготы в виде снижения исчисленной суммы налога на имущество организаций в 10 раз предусматриваются для тех организаций, здания и помещения которых используются для осуществления медицинской деятельности в городе Москве. Указанные льготы предоставляются таким организациям на срок в период с 1 января 2015 года по 1 января 2025 года с условием, что здания и помещения организаций должны быть впервые введены в эксплуатацию позднее 1 января 2013 года.

Данное условие является мерой стимулирования строительства новых объектов недвижимости, предназначенных для осуществления медицинской деятельности в городе Москве.

Согласно данным, приведенным Департаментом экономической политики и развития города Москвы в рамках заседания комиссии по здравоохранению и охране общественного здоровья Московской городской Думы, указанной налоговой льготой в отношении имущества организаций, осуществляющих медицинскую деятельность в городе Москве, могут воспользоваться 17 учреждений. При этом предоставление льготы предусматривается как для частных медицинских организаций, так и для находящихся в федеральной собственности⁵³.

Кроме того, предусмотренные Законом от 13 апреля 2016 года № 14 изменения коснулись налогообложения в сфере реального сектора экономики.

Так, налоговая льгота на имущество организаций устанавливается также в отношении управляющих организаций агропромышленных кластеров в размере от 25 до 50 процентов от исчисленной суммы налога в период с 2016 года по 2025 год.

Также в связи с проведением на территории города Москвы крупнейших международных спортивных соревнований – Чемпионата мира по хоккею в 2016 году, Кубка конфедераций 2017 года и Чемпионата мира по футболу 2018 года Законом от 13 апреля 2016 года № 14 внесены изменения в Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге», направленные на стимулирование развития спортивной инфраструктуры в городе Москве.

Таким образом, согласно изменениям, внесенным Законом от 13 апреля 2016 года № 14, налоговая льгота предоставляется организациям в отношении земельных

⁵³ Заседание комиссии по здравоохранению и охране общественного здоровья от 7 апреля 2016 года // Выступление заместителя руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы Багреевой М. А.

участков, на которых осуществляется строительство и реконструкция спортивных сооружений с общим количеством мест для зрителей не менее 12 тысяч.

Указанная налоговая льгота предусматривает уменьшение подлежащей уплате суммы земельного налога на 50–80 процентов от суммы исчисленного налога сроком на 10 лет и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

Ставка налога на имущество физических лиц, применяемая для расчета налога в отношении торговых и офисных объектов, была установлена Законом города Москвы от 28 сентября 2016 года № 30 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 ноября 2014 года № 51 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – Закон от 28 сентября 2016 года № 30). Так, данная ставка установлена в следующих размерах: 1,2 процента кадастровой стоимости объекта – в 2015 году; 1,3 процента кадастровой стоимости – в 2016 году; 1,4 процента кадастровой стоимости – в 2017 году; 1,5 процента кадастровой стоимости – в 2018 году и последующие налоговые периоды. Указанные размеры ставки действуют только в отношении торговых и офисных объектов, стоимость которых не превышает 300 млн. рублей. Для объектов, стоимость которых превышает 300 млн. рублей действует ставка в размере 2 процента кадастровой стоимости.

Установлены льготные ставки в отношении гаражей и машино-мест, расположенных в торгово-офисных центрах, в следующих размерах: 8,3 процента суммы налога, исчисленной за 2015 год; 7,7 процента суммы налога, исчисленной за 2016 год; 7,1 процента суммы налога, исчисленной за 2017 год; 6,7 процента суммы налога, исчисленной за 2018 год и последующие налоговые периоды. Указанная льгота действует только в отношении одного гаража или машино-места.

Также в соответствии с Законом от 28 сентября 2016 года № 30 льгота по налогу предоставляется налогоплательщикам в отношении апарт-апартаментов. При этом льготная ставка распространяется только на 150 кв. метров апарт-апартаментов и предоставляется при условии, что нежилое помещение включено в реестр апарт-апартаментов. Площадь нежилого помещения при этом не должна превышать 300 кв. метров, а кадастровая стоимость 1 кв. метра нежилого помещения составлять не менее 100 000 рублей. Кроме этого, нежилое помещение не должно являться местом нахождения организации и использоваться в предпринимательской деятельности.

Действие Закона города Москвы от 28 сентября 2016 года № 30 распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной порядок вступления в силу.

Законом города Москвы от 23 ноября 2016 года № 36 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения» с 13,5 процента до 12,5 процента снижена ставка налога на прибыль, зачисляемого в городской бюджет, для организаций инвалидов и организаций, использующих труд инвалидов; организаций, осуществляющих на территории Москвы производство автомобилей; организаций нефтяной отрасли; организаций – субъектов инвестиционной деятельности, управляющих компаний технопарков и промышленных

(промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и промышленных парков.

В перечень видов деятельности, по которым применяются патенты, включены следующие виды деятельности: такси; торговля через автоматы. Увеличены размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. Вводится дифференцированная стоимость патента на сдачу в аренду нежилых помещений в зависимости от района города.

Перечень организаций, освобождаемых от уплаты налога на имущество организаций, дополнен организациями железнодорожного транспорта общего пользования – в отношении объектов движимого и недвижимого имущества, используемого для осуществления перевозок на Малом кольце Московской железной дороги. Указанная льгота действует до 1 января 2021 года.

На 2017 год и последующие годы коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории города, установлен в размере 2,1566 (на 2016 год коэффициент был установлен в размере 2,3118). Указанный коэффициент используется для расчета налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами при трудоустройстве в Москве.

До 1 января 2021 года организации и индивидуальные предприниматели освобождаются от торгового сбора в отношении торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торгового зала, объекты нестационарной торговой сети или объекты стационарной торговой сети с залом. Указанная льгота распространяется только на организации и предпринимателей, соблюдающих ряд условий, в том числе: основной вид деятельности, указанной при государственной регистрации – розничная торговля книгами, газетами и журналами, букинистическими книгами; площадь, занятая оборудованием для выкладки и демонстрации книг, газет и журналов должна составлять не менее 60 процентов общей площади объекта.

Кроме того, скорректирован перечень видов предпринимательской деятельности, дающих право на применение нулевой ставки налога для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения; внесены изменения в перечень видов деятельности, в отношении которых установлена ставка в размере 10 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 36 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в сфере налогообложения» вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, за исключением отдельных норм, для которых установлен иной порядок вступления в силу.

Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 37 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград» (далее – Закон от 23 ноября 2016 года № 37) устанавливает ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Москвы, для организаций – резидентов особой экономической зоны «Зеленоград» в отношении прибыли, полученной от деятельности на территории особой экономической зоны, в следующих размерах: 13,5 процента – с 1 января 2016 года; 12,5 процента – с 1 января 2017 года. Льготная ставка действует до 1 января 2021 года.

Действие Закона города Москвы от 23 ноября 2016 года № 37 распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 38 «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности» (далее – Закон от 23 ноября 2016 года № 38).

Законом от 23 ноября 2016 года № 38 уточняется, что субъекты инвестиционной деятельности по каждому инвестиционному приоритетному проекту города определяются правовым актом о присвоении статуса инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, промышленного комплекса, технопарка, индустриального (промышленного) парка.

Также уточняется понятие «субъект инвестиционной деятельности», теперь к ним относятся субъекты, которые действуют в рамках реализации инвестиционных приоритетных проектов города Москвы не только через инвестиции, но и посредством технологий.

В 2016 году москвичи впервые уплачивали налог на имущество исходя из его кадастровой стоимости. Изменился ряд существенных параметров налогообложения, и не позднее 1 декабря 2016 года нужно было рассчитаться по налогу за 2015 год.

Правительство Москвы совместно с налоговой службой провело большую работу по информированию населения. Еще в 2015 году заработал налоговый калькулятор, с помощью которого можно было рассчитать примерную сумму налога.

С конца сентября 2016 года в адрес москвичей было направлено более 4 миллионов уведомлений о необходимости уплатить налог с расчетом суммы налога. Параллельно с этим в каждую налоговую инспекцию Правительство Москвы направило консультантов для разъяснения вопросов по налогу на имущество. Несмотря на эту большую работу, которая была организована заранее, и ресурсы, которые были в это вовлечены, практика показала, что на конец ноября – начало декабря 2016 года у москвичей осталось достаточно много вопросов, в том числе по поводу данных, которые поступили в налоговую службу из Росреестра. Кроме того, к моменту истечения срока оплаты налога некоторые жители города так и не получили уведомлений, так как адреса в базе данных не всегда оказывались правильными.

Исходя из сложившейся ситуации, понимая необходимость принятия мер, направленных на максимальное смягчение последствий и издержек перехода к новой системе оплаты налога по данному виду налога на физических лиц, Мэр Москвы обратился в органы федеральной власти с предложением рассмотреть возможность и предоставить субъектам Российской Федерации полномочия не начислять пени в связи с несвоевременной уплатой этого налога.

В результате рассмотрения этого обращения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) были внесены соответствующие изменения.

Так, Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 75 Налогового кодекса дополнена пунктом 4.1, в соответствии с которым законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого применяется порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, вправе принять закон, устанавливающий, что на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года, пеня начисляется начиная с 1 мая 2017 года.

В декабре 2016 года Московской городской Думой принят Закон города Москвы от 14 декабря 2016 года № 45 «Об установлении даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате в бюджет города Москвы за налоговый период 2015 года» (далее – Закон от 14 декабря 2016 года № 45).

Законом от 14 декабря 2016 года № 45 установлено, что пеня на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате в городской бюджет за налоговый период 2015 года, начисляется с 1 мая 2017 года. Действие Закона от 14 декабря 2016 года № 45 распространяется на правоотношения, возникшие с 1 декабря 2016 года.

Одним из наиболее приоритетных направлений деятельности столичного парламента по-прежнему остается работа в сфере бюджетно-финансового законодательства, а также формирование устойчивой системы государственных финансов, обеспечивающей выполнение задач устойчивого социально-экономического развития.

Закон города Москвы от 27 апреля 2016 года № 18 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 25 ноября 2015 года № 67 «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон от 27 апреля 2016 года № 18) предусматривает увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти города Москвы в 2016 году на 104 277,3 млн. рублей.

Около пятидесяти процентов средств направляется на увеличение расходов социальной направленности в составе таких государственных программ, как Социальная поддержка жителей города Москвы⁵⁴, Столичное здравоохранение⁵⁵, Столичное образование⁵⁶, Жилище⁵⁷, Культура Москвы⁵⁸, Спорт Москвы⁵⁹, Развитие индустрии отдыха и туризма⁶⁰.

Вторую половину средств планируется направить на цели развития, в том числе транспортной и коммунально-инженерной инфраструктуры.

Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по Государственной программе Социальная поддержка жителей города Москвы на 2016 год на сумму 13 876,0 млн. рублей, которые будут направлены: на выплату региональной социальной доплаты к пенсии; на мероприятия по оказанию адресной продуктовой, вещевой и материальной помощи нуждающимся гражданам, в том числе через общественные организации города Москвы, оказывающие социально-реабилитационные и культурно-просветительские услуги ветеранам войн, обеспечивающие социальную интеграцию и адаптацию инвалидов, проводящие мероприятия, связанные с социальной поддержкой и защитой семей с детьми и пропагандой семейных ценностей.

Законом города Москвы от 27 апреля 2016 года № 18 также предусмотрены расходы на:

- предоставление дополнительных мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг для инвалидов и других категорий федеральных льготников;
- увеличение бюджетных ассигнований по Государственной программе города Москвы Столичное здравоохранение на 2016 год на суммут 8 284,3 млн. рублей, которые будут направлены на мероприятия по обеспечению в 2016 году льготных категорий граждан лекарственными препаратами в связи с инфляцией и удорожанием их стоимости, а также на мероприятия по развитию сети городских медицинских учреждений (государственное бюджетное учреждение здравоохранения

⁵⁴ Постановление Правительства Москвы от 6 сентября 2011 года № 420-ПП (ред. от 07.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2018 годы».

⁵⁵ Постановление Правительства Москвы от 04.10.2011 № 461-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» на 2012–2020 годы».

⁵⁶ Постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 № 450-ПП (ред. от 07.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» на 2012–2018 годы».

⁵⁷ Постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 № 454-ПП (ред. от 21.12.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Жилище» на 2012–2018 годы».

⁵⁸ Постановление Правительства Москвы от 20.09.2011 № 431-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Культура Москвы на 2012–2018 годы».

⁵⁹ Постановление Правительства Москвы от 20.09.2011 № 432-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы» на 2012–2018 годы».

⁶⁰ Постановление Правительства Москвы от 07.10.2011 № 476-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие городской среды на 2012–2018 годы».

города Москвы «Морозовская детская городская клиническая больница Департамента здравоохранения города Москвы», неонатальный корпус на территории филиала городской клинической больницы № 64 Департамента здравоохранения города Москвы, пристройка к филиалу № 3 городской поликлиники № 218 Департамента здравоохранения города Москвы, корпуса хирургического комплекса на территории Первой градской клинической больницы им. Пирогова);

– увеличение бюджетных ассигнований по Государственной программе города Москвы Столичное образование на 2016 год на сумму 500,0 млн. рублей на мероприятия по реализации комплекса мер по развитию образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, включая строительство девяти новых объектов образования (6 блоков начальных классов на 2 300 мест, 2 школ на 1 650 мест с дошкольным отделением на 150 мест и 1 дошкольного образовательного учреждения на 250 мест). Строительство новых объектов образования позволит обеспечить создание в ряде районов Москвы новых общеобразовательных организаций в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения;

– увеличение бюджетных ассигнований по Государственной программе города Москвы Жилище на 2016 год в сумме 16 224,8 млн. рублей, которые будут направлены на социальные выплаты на строительство или приобретение жилых помещений очередникам; на мероприятия по приобретению в собственность города Москвы жилых помещений с целью предоставления гражданам при отселении из домов, признанных аварийными и расположенных на территории Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы, на проведение комплексного ремонта в многоквартирных домах, включая инженерные коммуникации и фасады, а также на мероприятия по установке и замене узлов учета тепловой энергии и контроллеров на объектах социальной сферы;

– увеличение бюджетных ассигнований по Государственной программе «Спорт Москвы» на 2016 год в сумме 6 243,3 млн. рублей. Дополнительные средства будут направлены на развитие спортивной инфраструктуры, благоустройство и обеспечение мер безопасности на территории олимпийского комплекса «Лужники» в рамках подготовки к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу.

Также Законом от 27 апреля 2016 года № 18 предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по Государственной программе города Москвы Развитие индустрии отдыха и туризма на 2016 год на 6 272,0 млн. рублей, которые планируется направить на реализацию инфраструктурных проектов, капитальный ремонт павильонов, реставрацию объектов культурного наследия – приспособление территории ВДНХ (Выставка достижений народного хозяйства) для современного использования.

В составе государственных программ города Москвы Развитие транспортной системы⁶¹, Информационный город⁶², Открытое правительство⁶³, Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы⁶⁴, Градостроительная политика⁶⁵, Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение⁶⁶ предусмотрены дополнительные средства на развитие инфраструктуры города Москвы и ряд других направлений.

Закон города Москвы от 27 апреля 2016 года № 19 «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона города Москвы от 21 октября 2015 года № 59 «О бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» (далее – Закон от 27 апреля 2016 года № 19) приводит статью 5 «Нормированный страховой запас Фонда» Закона города Москвы от 21 октября 2015 года № 59 «О бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» в соответствие с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Также Законом от 27 апреля 2016 года № 19 вносятся изменения, уточняющие, что средства нормированного страхового запаса Московского городского фонда обязательного медицинского страхования (далее – МГФОМС) могут направляться на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медработников по программам повышения квалификации и на приобретение и проведение ремонта медоборудования.

В соответствии с Законом города Москвы от 25 мая 2016 года № 21 «Об исполнении бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования за 2015 год» доходы бюджета МГФОМС составили свыше 176,6 млрд. руб., расходы – 175,4 млрд. руб., профицит бюджета – 1,3 млрд. руб.

⁶¹ Постановление Правительства Москвы от 02.09.2011 № 408-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие транспортной системы» на 2012–2016 годы и на перспективу до 2020 года».

⁶² Постановление Правительства Москвы от 9 августа 2011 года № 349-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Информационный город» на 2012–2018 годы».

⁶³ Постановление Правительства Москвы от 22 февраля 2012 года № 64-ПП «О внесении изменений в государственные программы города Москвы и об утверждении Государственной программы города Москвы «Открытое правительство» на 2012–2018 годы».

⁶⁴ Постановление Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 годы».

⁶⁵ Постановление Правительства Москвы от 03.10.2011 № 460-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Градостроительная политика» на 2012–2018 годы».

⁶⁶ Постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 № 451-ПП (ред. от 10.10.2016) «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение» на 2012–2018 годы».

В соответствии с Законом города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон от 23 ноября 2016 года № 42) доходы бюджета города Москвы в 2017 году составят 1 758,6 млрд. рублей, расходы 1 976,5 млрд. рублей. Дефицит бюджета составит 217,9 млрд. рублей. На 2018 год запланированы доходы 1845,4 млрд. рублей, расходы – 1 934,0 млрд. рублей, дефицит – 88,6 млрд. рублей, на 2019 год доходы – 1 939,9 млрд. рублей, расходы – 1 949,6 млрд. рублей, дефицит – 9,7 млрд. рублей.

Объем доходов определен на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города с учетом основных направлений городской бюджетной и налоговой политики, а также законодательных новаций, влияющих на поступление доходов в бюджет. Основная доля доходов, около 90 процентов, приходится на налоговые поступления. Крупнейшими доходными источниками бюджета в 2017 году и плановом периоде остаются налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

В области расходов ключевым приоритетом бюджетной политики города Москвы остается социальная сфера. Бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов обеспечивает исполнение всех социальных обязательств города. Ассигнования на социальную поддержку граждан и оказание услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, обеспечение других социальных расходов составляют более половины от общего объема расходов или 1 трлн. рублей ежегодно, а с учетом средств обязательного медицинского страхования – порядка 1 трлн. 200 млрд. рублей в год.

Законом от 23 ноября 2016 года № 42 предусмотрены необходимые расходы для обеспечения комфортной городской среды и функционирования транспортной системы города, а также достаточные средства на осуществление инвестиций. На финансирование адресных инвестиционных программ, то есть на развитие транспортной системы города, коммунально-инженерной инфраструктуры, строительство объектов социального назначения (жилья, объектов здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты и спорта) планируется направить 25 процентов от общего объема расходов бюджета (в 2017 году – 484,1 млрд. рублей).

Большое внимание уделяется обеспечению устойчивости бюджетной системы города. В 2017–2019 годах будет продолжена взвешенная политика управления государственным долгом столицы. Законом от 23 ноября 2016 года № 42 в полном объеме предусмотрены средства на обслуживание и погашение государственного долга.

В соответствии с Законом города Москвы от 23 ноября 2016 года № 43 «О бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон от 23 ноября 2016 года № 43) доходы МГФОМС в 2017 году составят 216,4 млрд. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 172,5 млрд. рублей, городского

бюджета в сумме 25,8 млрд. рублей и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в сумме 17,9 млрд. рублей. Сумма расходов аналогична утвержденным доходам.

В процессе исполнения бюджета МГФОМС предполагается формирование нормативного страхового запаса фонда в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств и не превышающем 16,1 млрд. рублей. Средства нормативного страхового запаса Фонда направляются на расчеты за медпомощь, оказанную застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медработников по программе повышения квалификации и на приобретение и проведение ремонта медоборудования.

В соответствии с Законом города Москвы от 14 декабря 2016 года № 48 «Об исполнении бюджета города Москвы за 2015 год» доходы городского бюджета в 2015 году составили 1 665,0 млрд. рублей (в 2014 году – 1 545,7 млрд. рублей), расходы – 1 521,6 млрд. рублей (в 2014 году – 1 601,2 млрд. рублей). Профицит бюджета составил 143,4 млрд. рублей (в 2014 году был дефицит – 55,5 млрд. рублей).

2. Законодательство в сфере развития городского хозяйства и охраны окружающей среды

2.1. Состояние законодательства в жилищной сфере, сфере городского хозяйства, в том числе благоустройства территории города Москвы

Государственная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, как и любого другого субъекта Российской Федерации, включает в себя несколько элементов, позволяющих обеспечить сбалансированное развитие города, обеспечение потребностей всех слоев населения, а также создание условий для комфортного проживания и отдыха в рамках городской территории.

Важнейшим элементом эффективного социального развития города Москвы является, безусловно, жилищная политика, обеспечивающая условия для осуществления гражданами права на жилище, на его безопасность, неприкосновенность и недопустимость произвольного лишения жилища.

Однако реализация жителями города Москвы права на жилище подразумевает решение органами государственной власти города Москвы целого комплекса задач, направленных на обеспечение, в том числе и материально-бытовых нужд населения, связанных с созданием благоприятных условий для проживания и отдыха жителей города Москвы, с устойчивым и эффективным функционированием и развитием коммунального комплекса, усилением адресной социальной поддержки определенных категорий граждан.

В городе Москве успешное решение вышеуказанных задач обеспечивается в рамках, определенных законами города Москвы, регулирующими отношения в жилищно-коммунальной сфере:

– Закон города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» (далее – Закон от 27 января 2010 года № 2), определяющий основные цели и задачи жилищной политики города Москвы, направления деятельности органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований – городских округов и поселений по обеспечению права граждан Российской Федерации на жилище, формы государственной поддержки граждан – жителей города Москвы в жилищной сфере, а также меры по обеспечению сохранности жилищного фонда в городе Москве и использования жилых помещений по назначению;

– Закон города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (далее – Закон от 14 июня 2006 года № 29), определяющий порядок и условия предоставления жилых помещений из жилищного фонда города Москвы или помощи города Москвы в приобретении жилых помещений в собственность указанным в настоящем Законе категориям жителей города Москвы, а также регулирующий отношения по осуществлению полномочий Российской Федерации в области обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, переданных для осуществления органам государственной власти города Москвы;

– Закон города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве» (далее – Закон от 31 мая 2006 года № 21), определяющий условия и порядок обеспечения прав граждан при переселении, освобождении жилых помещений (жилых домов), предоставления жилых помещений, возмещения (компенсации) либо выкупной цены собственникам;

– Закон города Москвы от 25 января 2006 года № 7 «О порядке признания жителей города Москвы малоимущими в целях постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее – Закон от 25 января 2006 года № 7), определяющий порядок признания жителей города Москвы малоимущими в целях постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из жилищного фонда города Москвы в соответствии с положениями главы 7 Жилищного кодекса Российской Федерации;

– Закон города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве», направленный на создание на территории города Москвы внешней среды, благоприятной для человека, и регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением благоустройства в городе Москве;

– Закон города Москвы от 13 ноября 1996 года № 30 «Об установлении нормативов по эксплуатации жилищного фонда в городе Москве и контроле за их соблюдением», устанавливающий принципы формирования и порядок введения

нормативов, компетенцию государственных органов контроля за исполнением настоящего Закона;

– Закон города Москвы от 20 декабря 1995 года № 26 «О контроле за соблюдением нормативов Москвы по эксплуатации жилищного фонда», устанавливающий правовые основы контроля за соблюдением нормативов Москвы по эксплуатации жилищного фонда в целях обеспечения сохранности жилых домов, защиты прав и интересов жителей Москвы;

– Закон города Москвы от 3 ноября 2004 года № 66 «О паспортизации жилых помещений (квартир) в городе Москве», направленный на регулирование отношений, возникающих между органами государственной власти, юридическими и физическими лицами при паспортизации жилых помещений (квартир) в городе Москве;

– Закон города Москвы от 1 ноября 2006 года № 54 «О стандартах города Москвы, применяемых при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», устанавливающий стандарты города Москвы, применяемые при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Стоит отметить, что ни один из этих законов в целом не был предметом рассмотрения в суде как противоречащий федеральному законодательству либо нарушающий права граждан, за исключением отдельных правовых норм, которые в результате судебного разбирательства признаны не противоречащими федеральному законодательству.

Однако в законы города Москвы, особенно регулирующие отношения в данной сфере, ежегодно вносятся изменения. И связано это как с необходимостью приведения законодательства города Москвы в соответствие с федеральным законодательством, так и с необходимостью совершенствования московского законодательства в целях улучшения жизни москвичей.

Более подробно стоит остановиться на наиболее важных и интересных изменениях законодательства города Москвы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Так, в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ⁶⁷ в 2014 году в Москве была создана региональная система капитального ремонта.

В соответствии со статьями 167 и 168 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и частью 2 статьи 7 Закона от 27 января 2010 года № 2, постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 2014 года № 832-ПП «О региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы» утверждена соответствующая программа на 2015–2044 годы, а также Порядок применения критериев

⁶⁷ Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы.

Кроме этого, в соответствии со статьей 167 ЖК РФ и частью 2 статьи 7 Закона от 27 января 2010 года № 2 постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 2014 года № 833-ПП «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы» установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы в 2015 году в размере 15 рублей на квадратный метр общей площади жилого (нежилого) помещения в многоквартирном доме в месяц.

Между тем частью 3 статьи 170 ЖК РФ за собственниками закреплено право выбрать способ формирования фонда капитального ремонта на специальном счете либо счете регионального оператора.

В соответствии с частью 5 статьи 173 ЖК РФ решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через один год после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Вместе с тем частью 5 статьи 173 ЖК РФ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации срок вступления в силу указанного решения собственников помещений в многоквартирном доме может быть сокращен.

В целях сокращения срока вступления в силу решения общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирных домах о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании такого фонда на специальном счете, а также реализации предоставленных субъекту Российской Федерации – городу Москве полномочий (часть 5 статьи 173 ЖК РФ) Мэром Москвы в Думу был внесен соответствующий проект закона и принят Закон города Москвы от 9 сентября 2015 года № 48 «О внесении изменения в статью 75 Закона города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» (далее – Закон от 9 сентября 2015 года № 48).

Таким образом, принятие Закона от 9 сентября 2015 года № 48 и сокращение в соответствии с ним до трех месяцев срока вступления в силу решения общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирных домах о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете предоставляет собственникам возможность оперативно реализовывать инициативное формирование такого фонда на специальном счете своего многоквартирного дома, самостоятельно принимать решение о привлечении подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту своего многоквартирного дома, в том числе самостоятельно принимать решения о проведении таких работ в сроки более ранние, чем

это установлено региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы⁶⁸.

Принятие Закона от 9 сентября 2015 года № 48, безусловно, очень своевременно, поскольку и сегодня граждане продолжают обращаться за разъяснениями, высказывая желание о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете.

В период, когда проходило обсуждение темы о необходимости введения платы за капитальный ремонт и Правительством Москвы принималось решение об утверждении региональной программы капитального ремонта, Мэр Москвы обратил внимание на необходимость принятия мер социальной поддержки малоимущих слоев населения города Москвы.

Региональная программа капитального ремонта в городе Москве была принята 29 декабря 2014 года⁶⁹, а 21 января 2015 года в Московскую городскую Думу Мэром Москвы внесен проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 3 Закона города Москвы от 1 ноября 2006 года № 54 «О стандартах города Москвы, применяемых при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

После прохождения необходимой процедуры обсуждения Думой принят Закон города Москвы от 25 февраля 2015 года № 6 «О внесении изменений в статью 3 Закона города Москвы от 1 ноября 2006 года № 54 «О стандартах города Москвы, применяемых при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон от 25 февраля 2015 года № 6).

Закон от 25 февраля 2015 года № 6 принят в целях приведения законодательства города Москвы в соответствие с нормами статьи 159 ЖК РФ и направлен на повышение уровня социальной защищенности жителей города Москвы в связи с установлением размера платы за капитальный ремонт и принятием региональной программы.

Согласно изменениям, внесенным в часть 6 статьи 159 ЖК РФ, размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений устанавливается, в том числе исходя из размера взноса на капитальный ремонт, в случае если собственники будут уплачивать такие взносы в соответствии с требованиями жилищного законодательства.

Закон от 25 февраля 2015 года № 6 также дополнен нормой, в соответствии с которой стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг определяется, в том числе с учетом минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

⁶⁸ Стенограмма заседания комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике от 8 сентября 2015 года// Заместитель руководителя Департамента капитального ремонта города Москвы БЕЛЯЕВ А. А.

⁶⁹ Постановление Правительства Москвы от 29.12.2014 № 832-ПП «О региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы».

Как отмечалось на заседании комиссии Московской городской Думы по городскому хозяйству и жилищной политике, принятие Закона от 25 февраля 2015 года № 6 позволит повысить уровень социальной защищенности граждан и будет являться очень мощной мерой социальной защиты малоимущих жителей Москвы⁷⁰.

В 2016 году Московской городской Думой принят еще один Закон города Москвы, устанавливающий правовые основы предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в целях снижения расходов пожилых граждан на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в городе Москве.

В частности, на основании Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и части 1 статьи 80 Закона от 27 января 2010 года № 2 принят Закон города Москвы от 23 марта 2016 года № 10 «О мерах социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в городе Москве» (далее – Закон от 23 марта 2016 года № 10) меры социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного постановлением Правительства Москвы, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в городе Москве, предоставляются следующим категориям граждан:

- 1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений в городе Москве, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50 процентов;
- 2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений в городе Москве, достигшим возраста 80 лет, – в размере 100 процентов;
- 3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений в городе Москве, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50 процентов;
- 4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений в городе Москве, достигшим возраста 80 лет, – в размере 100 процентов.

Нормы Закона от 23 марта 2016 года № 10 распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Еще один закон, принятый Думой в 2015 году, содержит нормы, позволяющие органам исполнительной власти города Москвы с большей эффективностью обеспечить право жителей города Москвы на достойное жилище, и направлен

⁷⁰ Информация с сайта Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы на 1 августа 2015 года (<http://dgkh.mos.ru>): жилищные субсидии получали 885 516 человек, 580 477 семей, из которых: 479 936 семей пенсионеров, 2 086 – безработные, 34 769 – одинокие матери, 7 554 – многодетные, 601 – студенты, 86 821 – другие малообеспеченные категории.

на защиту интересов жителей Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы.

Так, Закон города Москвы от 8 июля 2015 года № 44 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – Закон от 8 июля 2015 года № 44) направлен на совершенствование отношений в области жилищной политики города Москвы.

Законом от 31 мая 2006 года № 21 предусмотрено, что гражданам, освобождающим жилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, предоставляются жилые помещения в районе проживания. При этом под районом проживания подразумевается территория, ограниченная внешней границей районов города Москвы, прилегающих к району города Москвы, в котором расположен жилой дом, подлежащий освобождению.

Учитывая особенности территориального устройства Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы, применение указанных норм при переселении граждан из аварийного жилищного фонда практически невозможно.

В этой связи Законом от 8 июля 2015 года № 44 внесены изменения в Закон от 31 мая 2006 года № 21 в части определения территории для переселения граждан из жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и находящихся в Троицком и Новомосковском административных округах города Москвы.

Кроме того, статьей 3 Закона от 8 июля 2015 года № 44 признается утратившей силу статья 44 Закона от 27 января 2010 года № 2, которой регулировались основания и порядок выселения граждан из самоуправно занятых жилых помещений жилищного фонда города Москвы, поскольку соответствующие правоотношения урегулированы федеральным жилищным и гражданским законодательством.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством отдельных положений Закона города Москвы от 13 ноября 1996 года № 30 «Об установлении нормативов по эксплуатации жилищного фонда города Москвы и контроле за их соблюдением» (далее – Закон от 13 ноября 1996 года № 30) также был принят Закон города Москвы от 1 апреля 2015 года № 16 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 13 ноября 1996 года № 30 «Об установлении нормативов по эксплуатации жилищного фонда города Москвы и контроле за их соблюдением» (далее – Закон от 1 апреля 2015 года № 16).

Согласно части 2 статьи 20 ЖК РФ государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В городе Москве в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 26 июля 2011 года № 336-ПП «Об утверждении Положения о Государственной жилищной инспекции города Москвы» государственный жилищный надзор осуществляет Государственная жилищная инспекция города Москвы (далее – Мосжилинспекция).

Ранее досудебное рассмотрение споров по вопросам сохранности и эксплуатации жилищного фонда в городе Москве возлагалось на Городскую жилищно-конфликтную комиссию (далее – Комиссия), осуществлявшую свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 6 мая 1997 года № 321 «Об уточнении нормативных документов и полномочий Мосжилинспекции», принятом на основании статьи 6 Закона от 13 ноября 1996 года № 30. Вместе с тем части 2 и 6 указанной статьи, которыми устанавливались полномочия Комиссии, противоречили нормам федерального законодательства, так как порядок рассмотрения споров по обращению граждан и юридических лиц определен Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, статьей 21 Федерального закона от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 93-ФЗ) уточнены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного жилищного надзора. Со дня вступления в силу Федерального закона № 93-ФЗ функции Комиссии фактически осуществляют Мосжилинспекция и судебные органы.

В этой связи Законом от 1 апреля 2015 года № 16 внесены соответствующие изменения в Закон от 13 ноября 1996 года № 30.

Кроме этого, Законом от 1 апреля 2015 года № 16 вносится ряд изменений редакционного характера, направленных на приведение отдельных положений Закона от 1 апреля 2015 года № 30 в соответствие со статьей 8 Закона от 27 января 2010 года № 2. В связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 года № 1086 «О Государственной жилищной инспекции в Российской Федерации» утратило силу, также признан утратившим силу второй абзац преамбулы Закона от 13 ноября 1996 года № 30.

Еще один Закон города Москвы от 28 декабря 2016 года № 55 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – Закон от 28 декабря 2016 года № 55) направлен на оптимизацию порядка и условий предоставления гражданам жилых помещений из жилищного фонда города Москвы.

В частности, Законом от 28 декабря 2016 года № 55 увеличены нормы предоставления площади жилых помещений гражданам, состоящим на жилищном учете (в случае предоставления однокомнатной квартиры – с 36 до 40 кв. метров, двухкомнатной квартиры – с 50 до 54 кв. метров). Это обусловлено строительством в городе Москве современных, более комфортных многоквартирных домов с большими размерами жилых помещений.

Для граждан, состоящих в трудовых или служебных отношениях с органом местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве, государственным или муниципальным учреждением, государственным

или муниципальным предприятием, осуществляющим свою деятельность на территории города Москвы, либо замещающим муниципальную должность в городе Москве, закреплено право на предоставление служебных жилых помещений из специализированного жилищного фонда города Москвы.

Кроме того, в связи с недостаточностью муниципального жилищного фонда в городе Москве, отдельные полномочия в жилищной сфере органов местного самоуправления городских округов и поселений в городе Москве переданы уполномоченному органу исполнительной власти города Москвы (в частности, полномочия по постановке на жилищный учет малоимущих граждан, проживающих на территории Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы, снятию их с такого учета, обеспечению жилыми помещениями из жилищного фонда города Москвы, переселению из жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных аварийными).

Также в целях реализации принципа адресности предоставления жилых помещений нуждающимся категориям граждан закреплена возможность предоставления жителям города Москвы, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и соответствующих критериям, которые вправе установить Правительство Москвы, жилых помещений из жилищного фонда города Москвы в порядке, утвержденном постановлением Правительства Москвы. Жилые помещения предоставляются данной категории очередников после подтверждения их соответствия указанным критериям в порядке очередности исходя из даты принятия их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Благоустройство городских территорий и создание безопасных условий жизни для москвичей являются также важными направлениями деятельности законодательной и исполнительной власти города Москвы.

В 2014 году Думой был принят Закон города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве» (далее – Закон от 30 апреля 2014 года № 18).

С учетом того, что в Москве проводится работа по благоустройству улиц, дворов, ремонту и восстановлению фасадов домов, расположенных на этих улицах, обустройству парков, дорожной сети и других территорий, и большинство работ проводится в соответствии с требованиями Закона от 30 апреля 2014 года № 18, можно говорить о том, что данный Закон города Москвы выдержал необходимую проверку.

Именно в ходе практического применения норм Закона от 30 апреля 2014 года № 18 возникла необходимость внесения в него изменений.

Так, статьей 4 Закона от 30 апреля 2014 года № 18 к одной из основных задач правового регулирования в области благоустройства относится обеспечение сохранности внешнего архитектурно-художественного облика города, в том числе содержание и ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона от 30 апреля 2014 года № 18 внешние поверхности зданий, строений, сооружений (в том числе крыши, фасады, архитектурно-декоративные детали (элементы) фасадов, входные группы, цоколи, террасы) являются объектами благоустройства.

Еще на этапе обсуждения проекта закона города Москвы о благоустройстве особое внимание уделялось нормам, регулирующим вопросы содержания и ремонта внешних поверхностей зданий, строений и сооружений, в том числе крыш, фасадов, архитектурно-декоративных деталей (элементов) фасадов, входных групп, цоколей и террас, а также размещаемых на них конструкций, реализация которых осуществляется в соответствии с правилами и требованиями к содержанию внешних поверхностей зданий, строений, сооружений в городе Москве, установленных нормативно-правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

В результате статей 6 Закона от 30 апреля 2014 года № 18 были установлены требования к благоустройству внешних поверхностей зданий, строений, сооружений:

– содержание и ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений (в том числе крыш, фасадов, архитектурно-декоративных деталей (элементов) фасадов, входных групп, цоколей, террас), а также размещаемых на них конструкций и оборудования осуществляются в соответствии с правилами и требованиями к содержанию внешних поверхностей зданий, строений, сооружений в городе Москве и размещаемых на них конструкций и оборудования, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы;

– содержание и ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, а также размещаемых на них конструкций и оборудования (за исключением рекламных и информационных конструкций) осуществляются собственниками (правообладателями) указанных зданий, строений, сооружений (помещений в них);

– при нарушении собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), являющимися коммерческими организациями, установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков, ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений осуществляется указанными собственниками (правообладателями) в соответствии с предписанием уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы.

Другими словами, если фасад здания находится в плохом состоянии, представляет угрозу для жизни и здоровья людей, нарушает внешний облик города, выдается предписание уполномоченного органа, и собственник должен привести в порядок фасад здания, кровлю, отдельные конструктивные элементы. Собственники нежилых зданий, в отношении которых уполномоченным органом принято решение о проведении ремонта их внешних поверхностей за счет средств бюджета города Москвы, обязаны были перечислить средства за проведение указанного ремонта в порядке, установленном Правительством Москвы, на счет уполномоченного органа в течение трех месяцев со дня получения соответствующего

решения уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы. В случае, если в течение указанных трех месяцев соответствующие средства не были перечислены, уполномоченный орган в течение одного месяца со дня истечения указанных трех месяцев обращается в суд.

В ходе применения органами исполнительной власти города Москвы норм Закона от 30 апреля 2014 года № 18 в части благоустройства внешних поверхностей зданий, строений, сооружений возникла необходимость совершенствования данных норм, учитывая интересы как собственника, так и города.

Так, например, не был учтен тот факт, что ремонт, особенно уникальных зданий со сложными фасадами, может иметь какие-то отличия от стоимости, установленной в начале работ.

Первоначальная редакция части 5 статьи 6 Закона от 30 апреля 2014 года № 18 предполагала, что собственник перечисляет установленную сумму еще до начала работ. В случае, если перечисленная сумма оказывалась меньше или больше определенной по итогам проведения работ, городу необходимо было возвращать излишек, либо принимать меры по взысканию недостающей суммы. Такая процедура проведения работ по благоустройству внешних поверхностей зданий, строений, сооружений оказалась неэффективной.

Поэтому было предложено внести изменения в часть 5 статьи 6 Закона от 30 апреля 2014 года № 18. В результате комиссией по городскому хозяйству и жилищной политике Московской городской Думы совместно с профильными подразделениями Правительства Москвы разработан соответствующий проект закона города Москвы о внесении изменений в Закон от 30 апреля 2014 года № 18.

В июле 2015 года Думой принят Закон города Москвы от 8 июля 2015 года № 45 «О внесении изменений в статью 6 Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве», в соответствии с которым собственники (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), ремонт внешних поверхностей которых произведен за счет средств бюджета города Москвы, обязаны перечислить средства за проведение указанного ремонта в порядке, установленном Правительством Москвы, на счет уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в течение трех месяцев со дня получения уведомления о завершении работ по ремонту внешних поверхностей здания, строения, сооружения (далее – уведомление о завершении работ).

В случае, если в течение указанных трех месяцев соответствующие средства не были перечислены данными собственниками (правообладателями) на лицевой счет уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, уполномоченный орган в течение одного месяца со дня истечения указанных трех месяцев обращается в суд с заявлением о взыскании с этих собственников (правообладателей) средств за проведение ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений с последующим перечислением их на счет уполномоченного органа.

Подобная схема взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы и собственников нежилых зданий, строений, сооружений, а также управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, иных потребительских кооперативов в сфере благоустройства оказалась достаточно эффективной.

Вместе с тем несовершенство правового регулирования правоотношений, связанных с очисткой крыш от снега и (или) удалением наростов льда с карнизов, крыш и водостоков соответствующих нежилых зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов, не могло обеспечить жителям города безопасность и защитить их от возможного падения снега, наледи и сосулек с крыш домов.

Обязанность собственников нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, по очистке от снега крыш соответствующих нежилых зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов законодательством города Москвы прямо не предусматривалась, а действующих норм, в том числе в рамках законодательства об административных правонарушениях, зачастую было недостаточно для стимулирования ответственных лиц выполнять соответствующую обязанность.

Законом города Москвы от 16 декабря 2015 года № 73 «О внесении изменения в статью 6 Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве» (далее – Закон от 16 декабря 2015 года № 73) предусматривается, что при нарушении собственниками нежилого здания, строения, сооружения (помещений в них), а также лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом, требований по очистке крыши нежилого здания, строения, сооружения, многоквартирного дома от снега в порядке, установленном Правительством Москвы, может быть принято решение о проведении работ по очистке крыши нежилого здания, строения, сооружения, многоквартирного дома от снега за счет средств бюджета города Москвы.

В случае проведения работ по очистке крыши нежилого здания, строения, сооружения, многоквартирного дома от снега за счет средств бюджета города Москвы собственник нежилого здания, строения, сооружения (помещений в них), а также лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязаны перечислить средства за проведение указанных работ в порядке, установленном Правительством Москвы, в течение трех месяцев со дня получения уведомления о завершении работ по очистке крыши соответствующего нежилого здания, строения, сооружения, многоквартирного дома от снега.

В случае, если в течение указанных трех месяцев соответствующие средства не были в установленном порядке перечислены данным собственником нежилого здания, строения, сооружения (помещений в них), лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы (подведомственная ему организация) в течение одного месяца со дня истечения указанных трех месяцев обращается в суд с заявлением о взыскании с данного собственника нежилого здания, строения, сооружения

(помещений в них), лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, средств за очистку крыши нежилого здания, строения, сооружения, многоквартирного дома от снега.

Таким образом, по мнению законодателей, Закон от 16 декабря 2015 года № 73 будет способствовать реализации права граждан на благоприятную среду обитания и обеспечение их жизни и здоровья.

Развитие транспортной инфраструктуры, улучшение транспортной обстановки в городе Москве – это одни из главных приоритетов развития города.

За последние годы произошло существенное улучшение нашей транспортной системы. Безусловно, полностью еще не устранены все транспортные проблемы, но москвичи видят, что происходят изменения к лучшему. Транспорт развивается по всем направлениям: это касается и транспортной инфраструктуры, и законодательства о транспорте, упорядочивается парковка транспортных средств.

Естественно, развитие транспортной системы не может происходить без определенных мер принуждения автовладельцев к выполнению федеральных и городских норм и правил. Практически каждый житель столицы сталкивался в той или иной мере с проблемой, возникающей из-за неправильно припаркованного автомобиля, нарушения установленных правил парковки. Всем известно, что транспортные средства паркуют и на трамвайных путях, и на тротуарах, и на детских площадках.

Именно для борьбы с такими нарушениями, то есть с нарушениями, которые создают помехи для движения транспортных средств, в том числе общественного транспорта, для движения пешеходов, и был принят в свое время Закон города Москвы от 11 июля 2012 года № 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве» (далее – Закон от 11 июля 2012 года № 42).

Спустя четыре года с момента принятия Закона № 42, изучив практику его применения, можно констатировать, что указанный закон доказал свою необходимость, а внедрение механизма принудительного перемещения транспортных средств положительно сказалось на транспортной ситуации в городе.

Тем не менее практика применения Закона от 11 июля 2012 года № 42 показала, что в нем существуют определенные элементы данного процесса, которые вызывали нарекания москвичей. В частности, это необходимость предоплаты стоимости перемещения и хранения транспортного средства на специализированной стоянке.

Таким образом, Думой принят Закон города Москвы от 13 июля 2016 года № 27 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 11 июля 2012 года № 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве» (далее – Закон от 13 июля 2016 года № 27).

Положения Закона от 13 июля 2016 года № 27 направлены на то, чтобы помочь москвичам и сделать более комфортным механизм, связанный с перемещением транспортных средств на специализированную стоянку и их хранением.

Другими словами, Закон от 13 июля 2016 года № 27 направлен на совершенствование порядка оплаты расходов за перемещение транспортных средств на специализированную стоянку и их хранение.

В соответствии с ранее действовавшим порядком владелец перемещенного транспортного средства для его возврата был обязан оплатить расходы на перемещение и хранение транспортного средства и предъявить соответствующие документы лицу, ответственному за хранение транспортного средства на специализированной стоянке. Такой порядок создавал существенные неудобства владельцам перемещенных транспортных средств, приводил к невозможности оперативно забрать транспортное средство со специализированной стоянки.

Вместе с тем основной целью перемещения транспортных средств является не получение прибыли, а улучшение транспортной ситуации в городе Москве, поэтому срок оплаты указанных расходов не имеет принципиального значения.

С учетом этого и был разработан соответствующий законопроект и принят Закон от 13 июля 2016 года № 27, который исключает из перечня документов, необходимых для возврата перемещенного транспортного средства со специализированной стоянки, документы об оплате расходов по его перемещению и хранению, а в случае оплаты стоимости перемещения и хранения транспортного средства до момента его возврата размер стоимости перемещения и хранения данного транспортного средства снижается на 25 процентов от ее первоначального размера.

2.2. О состоянии законодательства об административных правонарушениях

Улучшение среды обитания, особенно в современных мегаполисах, является важной неотъемлемой частью развития современного общества.

Причем улучшение окружающей среды для населения города включает в себя в том числе благоустройство территорий, приведение в надлежащее состояние как общегородских территорий, так и территорий многоэтажной жилой застройки, внутридворовых и иных территорий города, а также развитие улично-дорожной сети и комфортного общественного наземного и подземного транспорта. Другими словами, создание комфортных условий для жителей города во всех сферах жизнедеятельности.

Чтобы сохранить и поддержать усилия органов исполнительной власти в сфере благоустройства города и создания комфортной среды обитания для москвичей, законодательно должны определяться правила поведения людей, а также порядок деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц, государственных и негосударственных предприятий, учреждений, организаций.

В этой связи стоит отметить Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – КоАП Москвы).

КоАП Москвы, нормы которого регламентируют вопросы наступления административной ответственности за нарушение правил, установленных в различных областях общественных отношений, в том числе и отношений в сфере благоустройства, включает в себя и меры административного воздействия за нарушения в области благоустройства, введенные в КоАП Москвы с целью эффективной организации и проведения мероприятий по благоустройству городских территорий, объектов благоустройства, а также с целью осуществления контроля за сохранностью таких объектов и территории города.

Глава 8 «Административные правонарушения в области благоустройства города» предусматривает ответственность за нарушение норм и правил проектирования комплексного благоустройства, нарушение внешнего вида и содержания зданий, ограждений, строений, сооружений, водоемов и элементов оборудования объектов благоустройства, нарушение норм и правил по текущему ремонту, санитарному и техническому содержанию внутривортовых спортивных площадок, самовольную установку (размещение) объектов, нарушение требований безопасности при монтаже и эксплуатации оборудования детских игровых площадок, нарушение правил содержания и эксплуатации устройств наружного освещения и контактной сети, повреждение устройств и конструктивных элементов наружного освещения и контактной сети, нарушение требований к внешнему виду и содержанию рекламных конструкций, а также к размещению, внешнему виду и содержанию объектов праздничного и тематического оформления, нарушение требований к размещению, содержанию и внешнему виду информационных конструкций, нарушение правил установки и содержания указателей с наименованиями улиц и номерами домов, флагодержателей на зданиях и сооружениях, загрязнение территории, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств, нарушение правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в городе Москве, подтопление городских улиц, непринятие мер по очистке крыш от снега и льда, несанкционированное размещение информации на объектах, неуплату за размещение транспортного средства на платной городской парковке, сброс снега, собранного при очистке объектов благоустройства, с грузовых транспортных средств вне специально отведенных мест, нарушение правил обустройства строительных площадок пунктами мойки колес автомобильного транспорта либо установками для сухой очистки колес сжатым воздухом в зимний период, нарушение требований по транспортированию и (или) размещению отходов строительства и сноса, нарушение правил производства земляных работ и работ по организации площадок для проведения отдельных работ в сфере благоустройства, повреждение объектов (элементов) благоустройства, инженерных коммуникаций и сооружений, нарушение правил содержания и эксплуатации автомобильных дорог (объектов улично-дорожной сети) и технических средств их обустройства, устройство искусственных дорожных

неровностей на проезжей части и прилегающей к ней территории в нарушение порядка, установленного Правительством Москвы, нарушение технологии ремонта дорожного покрытия, невыполнение требований по приспособлению объектов (элементов) благоустройства для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан, размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями, нарушение требований к обустройству и эксплуатации сезонных (летних) кафе.

Вместе с тем в данный раздел КоАП Москвы постоянно вносятся изменения, направленные на обеспечение и повышение безопасности и комфортности условий проживания граждан в городе Москве, а также улучшение эстетического состояния территории города Москвы. Не стал исключением и 2015 год.

Нарушение внешнего состояния городских объектов благоустройства послужило поводом к рассмотрению в Московской городской Думе вопроса о внесении в КоАП Москвы дополнений в целях установления административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за несанкционированное нанесение надписей, графических изображений, размещение информационных материалов в городском транспорте общего пользования и на объектах транспортной инфраструктуры.

В органы государственной власти города Москвы регулярно поступали жалобы граждан на неряшливый вид остановок городского пассажирского транспорта и передвижного состава наземного городского пассажирского транспорта, которые все больше становились объектами для несанкционированного нанесения рекламных объявлений, различных надписей и графических изображений, содержащих информацию, в том числе и оскорбительного характера.

В рамках своей компетенции уполномоченные органы исполнительной власти города Москвы принимали меры по предотвращению указанных случаев в городском транспорте общего пользования и на объектах инфраструктуры городского общественного транспорта, а также меры по устранению их последствий. На эти цели из бюджета города Москвы расходовались значительные средства. В этой связи ГУП «Мосгортранс» и ГУП «Московский метрополитен» неоднократно указывали на необходимость ужесточения административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за данный вид правонарушений.

С учетом вышеизложенного совместной рабочей группой в составе представителей комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике Московской городской Думы, Департамента транспорта города Москвы, ОАТИ и иных заинтересованных органов исполнительной власти города Москвы⁷¹ был разработан проект закона, направленный на совершенствование законодательства в сфере борьбы с несанкционированным нанесением надписей, размещением объявлений на объектах городской транспортной инфраструктуры и в общественном транспорте.

⁷¹ Заседание комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике от 23 июня 2015 года // Депутат Орлов С. В., изб. округ № 27.

В результате обсуждений и внесения соответствующих поправок Московской городской Думой был принят Закон города Москвы от 8 июля 2015 года № 46 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – Закон от 8 июля 2015 года № 46).

Закон от 8 июля 2015 года № 46 дополняет статью 8.13 КоАП Москвы частью 5, которая устанавливает ответственность для граждан, должностных и юридических лиц за нанесение надписей, изображений, размещение информационных и рекламных материалов на объекты инфраструктуры городского транспорта общего пользования, кроме относящихся к порядку их эксплуатации и (или) наносимых (размещаемых) в рамках исполнения государственного контракта или иного договора, заключенного с уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы, государственным унитарным предприятием города Москвы или государственным учреждением города Москвы⁷².

Кроме этого, законом дается определение объектам инфраструктуры городского транспорта общего пользования, под которыми следует понимать остановочные пункты наземного городского транспорта общего пользования, а также размещенные на них сооружения, конструкции, пункты и автоматы для продажи билетов для проезда на наземном городском транспорте общего пользования, метрополитене и Московской монорельсовой транспортной системе (далее – ММТС), дорожные знаки, обозначающие места остановок трамвая, автобуса и (или) троллейбуса, информационные табло и остановочные указатели, элементы конструкций трамвайных путей, конструкции и сооружения метрополитена и ММТС, трамвайных депо, троллейбусных, автобусных парков, стрелочные посты, опоры контактной сети троллейбуса и трамвая.

В соответствии с Законом от 8 июля 2015 года № 46 КоАП Москвы дополняется также статьей 10.8.1, устанавливающей административную ответственность за нанесение надписей, изображений, размещение информационных и рекламных материалов на внешние и внутренние поверхности наземного городского транспорта общего пользования, а также вагонов поездов метрополитена и ММТС, кроме относящихся к порядку их эксплуатации и (или) наносимых (размещаемых) в рамках исполнения государственного контракта или иного договора, заключенного с уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы, государственным унитарным предприятием города Москвы или государственным учреждением города Москвы⁷³.

⁷² Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей (часть 5 статьи 8.13 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях).

⁷³ Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей (статья 10.8.1 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях).

Наиболее важным дополнением КоАП Москвы в части борьбы с несанкционированным нанесением надписей, размещением объявлений на объектах городской транспортной инфраструктуры и в общественном транспорте, является предоставление права Департаменту транспорта и его подведомственным учреждениям рассматривать дела соответствующей категории (пункт 9 статьи 16.3 КоАП Москвы об административных правонарушениях)⁷⁴.

В июле 2015 года принят Закон города Москвы от 8 июля 2015 года № 43 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – Закон от 8 июля 2015 года № 43), который направлен на повышение в городе Москве качества обслуживания пассажиров, пользующихся услугами автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Кроме этого, необходимость разработки и принятия Закона от 8 июля 2015 года № 43 была обусловлена еще и тем, что Определением Верховного Суда Российской Федерации от 1 июля 2015 года № 5-АПГ15-23 решение Московского городского суда от 19 ноября 2014 года о признании недействующей статью 10.7 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» было оставлено без изменения.

Таким образом, с учетом требований данного решения Мосгорсуда Законом от 8 июля 2015 года № 43 статья 10.7 КоАП Москвы «Эксплуатация несогласованных городских, пригородных, междугородних и международных автобусных маршрутов» признана утратившей силу.

Вместе с тем Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) были закреплены требования к организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе к маршрутам регулярных перевозок, допуску юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок.

В июле 2016 года вступила в силу статья 40 Федерального закона № 220-ФЗ, которая устанавливает административную ответственность за нарушения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

КоАП Москвы, как указывалось выше, также содержал составы административных правонарушений, устанавливающие административную ответственность за нарушение требований в указанной сфере (статья 10.6 КоАП Москвы «Нарушение установленных Правительством Москвы требований к организации

⁷⁴ Заседание комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике от 23 июня 2015 года // Начальник Правового управления Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы Зайцев О. Н.

транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»).

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вопросы установления административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами, относятся к ведению Российской Федерации.

В связи с этим потребовалось приведение московского законодательства в соответствие с требованиями федеральных законов.

Таким образом, Законом города Москвы от 23 ноября 2016 года № 39 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» статья 10.6 КоАП города Москвы признана утратившей силу.

В 2015 году в Думу поступил протест заместителя Генерального прокурора Российской Федерации⁷⁵, в котором указывалось, что часть 3 статьи 16.6 КоАП Москвы, закрепляющая особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в области благоустройства, противоречит федеральному законодательству.

Согласно части 3 статьи 16.6 КоАП Москвы в случае, если обязанности собственника транспортного средства, собственника или иного владельца земельного участка или иного объекта недвижимости возложены на орган государственной власти, орган местного самоуправления, государственное или муниципальное учреждение, к административной ответственности привлекается должностное лицо указанного органа, учреждения. По мнению Генеральной прокуратуры Российской Федерации, указанная норма противоречит части 1 статьи 2.6.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой к административной ответственности за административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств. При этом частью 1 статьи 2.6.1. КоАП РФ предусматривается ответственность за правонарушения в области благоустройства как физических, так и юридических лиц.

Также отмечалось, что в соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое

⁷⁵ Протест заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 30/1-492-2015 на часть 3 статьи 16.6 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Рассмотрев протест заместителя Генерального прокурора Российской Федерации⁷⁶, Московская городская Дума постановила⁷⁷:

– протест заместителя Генерального прокурора Российской Федерации на часть 3 статьи 16.6 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» удовлетворить.

– поручить комиссии Московской городской Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам подготовить соответствующие предложения по изменению указанного Закона города Москвы в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Комиссией Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам данный вопрос был рассмотрен и подготовлен соответствующий проект закона города Москвы, предусматривающий внесение соответствующих изменений в часть 3 статьи 16.6 КоАП Москвы.

По результатам обсуждения комиссия Московской городской Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам рекомендовала Московской городской Думе принять проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 16.6 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» в первом чтении, а при отсутствии поправок – в целом.

На заседании Думы с учетом рекомендаций комиссии Думы по законодательству, регламенту, правилам и процедурам принят Закон города Москвы от 27 января 2016 года № 3 «О внесении изменений в статью 16.6 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», согласно которому в части 3 статьи 16.6 слова «собственника транспортного средства» исключены, а привлечение к административной ответственности должностного лица органа местного самоуправления, государственного или муниципального учреждения осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 16.6.

Помимо указанных, можно выделить следующие изменения, внесенные в КоАП города Москвы, касающиеся правонарушений в сфере транспорта.

В соответствии с Законом города Москвы от 23 марта 2016 года № 13 «О внесении изменений в статьи 16.3 и 16.5 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях,

⁷⁶ Протест заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 30/1-492-2015 на часть 3 статьи 16.6 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

⁷⁷ Постановление Московской городской Думы от 07.10.2015 № 195 «О протесте заместителя Генерального прокурора Российской Федерации на часть 3 статьи 16.6 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

предусмотренных статьей 8.25 КоАП Москвы «Размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями», переданы от органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды в городе Москве, к органу исполнительной власти города Москвы, осуществляющему привлечение лиц, совершивших административные правонарушения на транспорте, в области дорожного движения.

Законом города Москвы от 28 сентября 2016 года № 34 «О внесении изменений в статью 6.1 Закона города Москвы от 11 июня 2008 года № 22 «О легковом такси в городе Москве» расширен перечень нормативных правовых актов, за соблюдением требований которых осуществляется региональный государственный контроль должностными лицами уполномоченного органа (учреждений уполномоченного органа).

Одним из немаловажных аспектов благополучного и комфортного проживания в таком мегаполисе, как Москва, является соблюдение норм шумового воздействия человека.

В Москве, по данным ученых, более 70 процентов территории столицы находится всегда в зоне повышенного шумового воздействия⁷⁸.

К источникам шума в Москве традиционно относят автотранспорт, линии открытого метро и железнодорожный транспорт, промышленные предприятия⁷⁹, стройплощадки, авиашум⁸⁰, бытовой шум (шум соседей).

В 2002 году в Москве был принят Закон города Москвы от 12 июля 2002 года № 42 «Об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве» (далее – Закон от 12 июля 2002 года № 42), призванный оградить жителей города Москвы от посторонних шумов, нарушающих тишину и покой в ночное время⁸¹. В настоящее время Закон называется «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве».

Вместе с тем сегодня проблема нарушения тишины и покоя граждан является актуальной для жителей города Москвы и в дневное время, так как за последние годы в Москве развернута активная строительная деятельность как в жилищном, так и в промышленном секторе. В связи с этим участились обращения жильцов многоквартирных домов в государственные органы. Подавляющее большинство таких обращений – жалобы на дневной шум, вызванный монтажными или строительными работами в процессе ремонта, в том числе и в многоквартирных домах.

⁷⁸ <http://www.msknov.ru>

⁷⁹ Промышленные объекты по фактору шума чаще всего не оказывают сверхнормативного воздействия на жилые территории. При условии соблюдения нормативов (<http://www.msknov.ru>).

⁸⁰ В зоне сверхнормативного шума от авиации находится 10 процентов площади города. Это проблема для 40 районов Москвы, расположенных в ЗАО, ЮЗАО, ЮАО, ЮВАО, ВАО. Превышения нормативов шума при пролете авиасудов достигают 10–15 дБА (<http://www.msknov.ru>).

⁸¹ Закон города Москвы от 12 июля 2002 года № 42 «Об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве» // «Ведомости Московской городской Думы», 16 сентября 2002 года, № 8, ст. 168.

Результатом работы органов власти в данном направлении стали разработка и принятие Думой Закона города Москвы от 9 декабря 2015 года № 68 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2002 года № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве» и статью 3.13 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – Закон от 9 декабря 2015 года № 68).

Таким образом, Законом от 9 декабря 2015 года № 68 внесены изменения в Закон от 12 июля 2002 года № 42 и КоАП Москвы, в соответствии с которыми не допускается совершение действий, нарушающих покой граждан и тишину, при проведении переустройства, перепланировки жилых помещений в жилых многоквартирных домах, а также иных ремонтных работ в периоды: с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а также по воскресеньям и нерабочим праздничным дням, за исключением тех случаев, когда работы осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного жилого дома в эксплуатацию.

Кроме того, внесение изменений в части установления ограничений по времени на проведение указанных работ послужило причиной переименования Закона от 12 июля 2002 года № 42 и исключения из названия слов «в ночное время».

Стоит отметить и то, что ограничения по времени, установленные Законом от 9 декабря 2015 года № 68, были приняты с учетом большинства голосов участников опроса на портале «Активный гражданин»⁸².

В соответствии с положениями Закона от 9 декабря 2015 года № 68 статьей 3.13 КоАП Москвы установлена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в период с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а также в воскресенье и нерабочие праздничные дни (кроме случаев, когда указанные работы осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию).

Таким образом, в соответствии со статьей 3.13 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях нарушение тишины и покоя граждан в вышеуказанный период влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

2.3. О состоянии законодательства в сфере экологии

Проблемы экологии уже анализировались в предыдущих докладах о состоянии законодательства в городе Москве, при этом не раз отмечалось, что их решение должно быть предметом как государственной экологической политики Российской Федерации в целом, так и Москвы как столицы государства.

⁸² Заседание комиссии по законодательству, регламенту, правилам и процедурам от 26 мая 2015 года // выступление депутата Московской городской Думы Семенникова А. Г.

Экологической доктриной Российской Федерации установлены основные задачи правового регулирования, из которых для города Москвы актуальными являются:

- эффективное перераспределение полномочий в области охраны окружающей среды и природопользования между федеральными органами власти, органами власти субъектов Российской Федерации, муниципальными органами власти;

- устранение внутренних противоречий в системе экологического законодательства, противоречий между природно-ресурсными и природоохранными нормами, противоречий между экологическим законодательством и нормами иных отраслей права; введение экологических норм в нормативные правовые акты различных отраслей права (экологизация права), в частности хозяйственного, финансового, бюджетного, налогового, гражданского и т. д.;

- обеспечение механизмов реализации норм законодательных актов путем принятия полного пакета подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для полноценного применения федеральных законов;

- совершенствование правоприменительной практики в целях обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения и ее неотвратимости;

- развитие системы государственных стандартов в области охраны окружающей среды;

- включение экосистемных услуг в социально-экономические отношения;

- гармонизация российского и московского экологического законодательства и норм международного экологического права в рамках обязательств, вытекающих из участия Российской Федерации в международных договорах и соглашениях;

- совершенствование методик расчета и практики компенсации ущерба в результате экологических правонарушений и/или экологически опасных видов деятельности;

- совершенствование применения механизма остановки незаконной деятельности;

- совершенствование процедур государственного нормирования качества окружающей среды и воздействий на окружающую среду;

- усиление роли государственной и общественной экологической экспертизы, включая экспертизу проектов, технологий и государственных программ;

- корректировка механизма государственной экспертизы в целях исключения формализма экспертизы, при повышении ответственности органов власти, осуществляющих государственную экспертизу и государственную экологическую экспертизу, а также повышения ответственности проектировщиков;

- изменение порядка осуществления государственного экологического контроля в части обеспечения возможности проведения внеплановых проверок;

- поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств реагирования на возникающие экологические угрозы и чрезвычайные ситуации, специализированных природоохранных служб.

Первоочередными задачами совершенствования законодательства города Москвы являются корректировка и приведение в соответствие с экологическими требованиями федеральных законов и законов города Москвы подзаконных актов и ведомственных актов в сфере городского хозяйства, регламентирующих вопросы содержания городских территорий (регламенты содержания объектов озеленения различных категорий, в области благоустройства и санитарного состояния территорий, технологий зимней уборки и пр.)

Долгосрочные планы законотворческой деятельности города Москвы в области охраны окружающей среды будут осуществляться в соответствии с основными направлениями природоохранной деятельности и мерами по их реализации, изложенными в постановлении Правительства Москвы от 10 июля 2014 года № 394-ПП «Об основных положениях новой экологической политики города Москвы на период до 2030 года» и разрабатываемой в настоящее время Экологической стратегии города Москвы до 2030 года.

В 2015–2016 годах комиссия по экологической политике Московской городской Думы сосредоточила внимание на приведении городского законодательства в соответствие с федеральными законами.

Так, принят Закон города Москвы от 29 апреля 2015 года № 19 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 сентября 2001 года № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» и Закон города Москвы от 4 июля 2007 года № 31 «О городских почвах» (далее – Закон от 29 апреля 2015 года № 19), внесенный в Московскую городскую Думу комиссией по экологической политике.

Законом от 29 апреля 2015 года № 19 отдельные положения законов города Москвы от 26 сентября 2001 года № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» (далее – Закон от 26 сентября 2001 года № 48) и от 4 июля 2007 года № 31 «О городских почвах» (далее – Закон от 4 июля 2007 года № 31) были приведены в соответствие с федеральным законодательством с учетом заключений Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве.

Так, в соответствии с Законом от 29 апреля 2015 года № 19 в Законе от 26 сентября 2001 года № 48 вместо понятия «контроль» введено понятие «надзор» в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. В новой редакции изложена статья 33 Закона от 26 сентября 2001 года № 48, в соответствии с которой на особо охраняемых природных территориях регионального значения в городе Москве государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченным Правительством Москвы органом исполнительной власти города Москвы при осуществлении им регионального государственного экологического надзора, а также должностными лицами государственного учреждения, осуществляющего охрану, содержание и использование особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с федеральным законодательством

об охране окружающей среды, в порядке, установленном нормативными правовыми актами города Москвы⁸³.

Также изменена редакция статьи 16 Закона города Москвы от 26 сентября 2001 года № 48, уточняющая порядок ведения государственного кадастра.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 33-ФЗ от 14 марта 1995 года «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Данный порядок утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Согласно указанному порядку, к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относится ведение государственных кадастров особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

С учетом вышеизложенных требований Федерального закона № 33-ФЗ в статью 16 Закона от 26 сентября 2001 года № 48 внесены соответствующие изменения, согласно которым государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального значения в городе Москве является составной частью государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, а ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения в городе Москве осуществляется уполномоченным Правительством Москвы органом исполнительной власти города Москвы в порядке, установленном федеральным законодательством.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон от 4 июля 2007 года № 31, установлено, что исчисление размера вреда, причиненного городским почвам, осуществляется согласно методике, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти⁸⁴.

25 мая 2016 года в соответствии с письмом Прокуратуры города Москвы от 2 марта 2015 года № 20/5-15-2015/27130 о наличии в Кодексе города

⁸³ Согласно пункту 3 и пункту 5 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) на особо охраняемых природных территориях регионального значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Пунктом 5 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что должностные лица государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, наделены полномочиями по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

⁸⁴ Внесены изменения в часть 8 статьи 11 Закона города Москвы от 4 июля 2007 года № 31 «О городских почвах» с учетом требований статей 77 и 78 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Москвы об административных правонарушениях (далее – КоАП Москвы) статей, устанавливающих административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов города Москвы, которые до настоящего времени не приняты, на заседании Московской городской Думы был представлен проект закона города Москвы «О признании утратившими силу отдельных положений Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

С учетом вышеизложенного Думой принят Закон города Москвы от 25 мая 2016 года № 26 «О признании утратившими силу отдельных положений Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – Закон от 25 мая 2016 года № 26).

Законом от 25 мая 2016 года № 26 из главы 4 КоАП Москвы исключены отдельные составы административных правонарушений, предусматривавшие привлечение к административной ответственности за невыполнение требований в области охраны окружающей среды, которые не были установлены нормативными правовыми актами города Москвы.

Так, частью 1 статьи 4.11 КоАП Москвы устанавливалась административная ответственность за нарушение экологических требований, предусмотренных правовыми актами города Москвы, при проектировании, строительстве и эксплуатации автозаправочных станций на территории города Москвы.

Указанные экологические требования были утверждены распоряжением Премьера Правительства Москвы от 24 мая 1999 года № 457-РП «О введении в действие Временных экологических требований при проектировании, строительстве и эксплуатации автозаправочных станций на территории города Москвы», которое признано утратившим силу постановлением Правительства Москвы от 28 июля 2009 года № 693-ПП «О признании утратившими силу правовых актов города Москвы».

При этом на территории города Москвы при проектировании, строительстве и эксплуатации автозаправочных станций должны соблюдаться природоохранные требования к автозаправочным станциям, установленные распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 22 ноября 2001 года № ОС-482-р «Об утверждении отраслевой дорожной методики «Руководство по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов дорожного хозяйства».

Частью 3 статьи 4.11 КоАП Москвы устанавливалась административная ответственность за использование на автозаправочных станциях «Экологического знака» при отсутствии свидетельства о присвоении «Экологического знака», выданного в установленном порядке.

«Экологический знак» является дополнительным методом стимулирования снижения вредного воздействия автотранспортных средств на окружающую природную среду и здоровье жителей города, позволяющим наглядно определять

ответственность автозаправочных станций за качество реализуемого топлива, выполнение установленных для них экологических норм и требований.

Правительством Москвы были приняты нормативные правовые акты, предусматривающие введение и порядок присвоения «Экологического знака» (постановления Правительства Москвы от 12 ноября 2002 года № 926-ПП «О введении «Экологического знака» для автозаправочных станций города Москвы» и от 16 августа 2005 года № 617-ПП «Об Экспертном совете по внедрению моторного топлива, присадок и масел с улучшенными экологическими характеристиками»).

За период действия данных нормативных правовых актов города Москвы за получением «Экологического знака» обратились всего пять участников топливного рынка.

В связи с неактуальностью, связанной с низким количеством обращений участников топливного рынка за получением «Экологического знака», в настоящее время данные нормативные правовые акты города Москвы признаны утратившими силу.

Статьей 4.15 КоАП Москвы предусматривалась административная ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды при выводе из эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Согласно пункту 3 статьи 39 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации. При этом требования к проектной документации определены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Статьи 4.31 и 4.32 КоАП Москвы определяли административную ответственность за нарушение индивидуальных условий комплексного природопользования и осуществление хозяйственной и иной деятельности без утвержденных индивидуальных условий комплексного природопользования.

В федеральном законодательстве отсутствует механизм регулирования комплексного природопользования, а Закон города Москвы от 2 марта 2005 года № 9 «О комплексном природопользовании в городе Москве» устанавливает общие положения комплексного природопользования. При этом указанный Закон города Москвы не определяет индивидуальные условия комплексного природопользования, в связи с чем в настоящее время отсутствует необходимость установления административной ответственности за их нарушение.

По состоянию на январь 2016 года протоколы об административных правонарушениях, которые были предусмотрены частями 1 и 3 статьи 4.11, статьями 4.15, 4.31 и 4.32 КоАП Москвы, не составлялись, дела об административных правонарушениях по указанным статьям КоАП Москвы не возбуждались.

Таким образом, принятие Закона города Москвы от 25 мая 2016 года № 26 «О признании утратившими силу отдельных положений Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» направлено на совершенствование законодательства города Москвы об административных правонарушениях.

Кроме того, в настоящее время комиссией по экологической политике Московской городской Думы совместно с Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы ведется подготовка проекта закона города Москвы «Об охране диких животных в городе Москве». Проведена большая подготовительная работа при участии федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти города Москвы, экспертного сообщества, представителей науки, зообизнеса и зоозащитников.

Необходимость разработки законопроекта вызвана следующими объективными факторами:

- противоречие значительного числа норм Закона города Москвы от 30 июня 1999 года № 28 «О регулировании использования редких и исчезающих диких животных и растений на территории города Москвы» федеральному законодательству, в том числе несоответствие перечня документов, подтверждающих законность владения образцами животных, регламентация вопросов конфискации животных и др.;

- наличие пробелов федерального законодательного регулирования, не предусматривающего конкретных способов охраны объектов животного мира при их коммерческом использовании, конкретных ограничительных мер в целях охраны и воспроизводства объектов животного мира на территории субъекта Российской Федерации, иных аспектов регулирования охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- необходимость конкретизации полномочий органов государственной власти города Москвы как субъекта Российской Федерации;

- отсутствие на федеральном уровне детализации регулирования вопросов охраны и использования объектов животного мира с учетом конкретных географических, политических и социальных условий субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем ряд полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере одновременно предусмотрен Федеральными законами от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Принятие и реализация законопроекта позволит обобщить отдельные направления регулирования правоотношений в области охраны и использования объектов животного мира и среды его обитания, а также повысить эффективность государственного управления в этой сфере.

2.4. О состоянии законодательства в сфере градостроительства и землепользования

В целях совершенствования процедуры проведения публичных слушаний в городе Москве, защиты прав граждан в сфере градостроительной деятельности и расширения возможности их влияния на принятие градостроительных решений, непосредственно затрагивающих их законные интересы, Московской городской Думой принят Закон города Москвы от 18 ноября 2015 года № 63 «О внесении изменений в статьи 32 и 68 Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 18 ноября 2015 года № 63).

Законом города Москвы от 18 ноября 2015 года № 63 уточняются виды объектов инженерной инфраструктуры, для которых могут разрабатываться отраслевые схемы.

Кроме этого, установлено, что по такому виду отраслевых схем, как схемы развития и размещения объектов инженерной инфраструктуры, публичные слушания будут проводиться не в районах города Москвы, территории которых входят в границы разработки указанного вида отраслевых схем, а в целом по городу Москве, поскольку городские объекты инженерной инфраструктуры размещаются в интересах жителей не только конкретного района, но и населения города Москвы в целом.

В целях системного и комплексного приведения положений Градостроительного кодекса города Москвы в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации Московской городской Думой принят Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 74 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (далее – Закон от 16 декабря 2015 года № 74).

Закон от 16 декабря 2015 года № 74 с момента внесения его проекта в 2014 году на рассмотрение в Московскую городскую Думу неоднократно обсуждался на заседаниях комиссии Московской городской Думы по градостроительству, государственной собственности и землепользованию, в том числе с привлечением экспертного сообщества, в Общественной палате города Москвы.

Необходимо отметить, что с 2000 по 2015 годы в Градостроительный кодекс Российской Федерации было внесено более 45 изменений, направленных на корректировку и введение новых градостроительных понятий и процедур и единообразное применение его положений, таким образом возникла необходимость актуализации положений Закона города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» и приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, в связи с принятием Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве», которым сфера благоустройства была выделена в качестве отдельного предмета правового регулирования, также

требовалось внесение соответствующих изменений в Градостроительный кодекс города Москвы.

Законом от 16 декабря 2015 года № 74 актуализированы и приведены в соответствие с федеральным законодательством положения Градостроительного кодекса города Москвы о составе Генерального плана города Москвы, механизме и мониторинге его реализации, нормативах градостроительного проектирования, составе и содержанию проектов планировки территории и межевания территории, экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В соответствии с требованием Градостроительного кодекса Российской Федерации в Градостроительный кодекс города Москвы введены положения об обеспечении доступа к утвержденному проекту Генерального плана и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет».

Также из Градостроительного кодекса города Москвы Законом города Москвы от 16 декабря 2015 года № 74 исключены положения об объектах благоустройства.

Необходимо отметить, что комиссией Московской городской Думы по градостроительству, государственной собственности и землепользованию проводится постоянная работа по мониторингу правоприменения и совершенствованию градостроительного законодательства. Поэтому в случае поступления новых предложений со стороны экспертного сообщества и органов власти города Москвы об изменении градостроительного законодательства, в том числе и Градостроительного кодекса города Москвы, будет проводиться соответствующая работа с широким информированием жителей города Москвы о планируемых изменениях.

Еще одним результатом мониторинга законодательства города Москвы в области землепользования, градостроительства и имущественных отношений является подготовка и принятие Закона города Москвы от 11 мая 2016 года № 20 «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы» (далее – Закон от 11 мая 2016 года № 20).

Необходимость внесения изменений в статью 12 Закона города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы» связана с тем, что Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменен срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, устанавливаемый законами субъектов Российской Федерации. Указанный срок не должен составлять менее пяти лет.

В Законе города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы» содержалось положение о том, что этот срок составляет три года. Закон от 11 мая 2016 года № 20 скорректировал данную норму и установил, что срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества равняется пяти годам.

3. Социальное законодательство

3.1. О состоянии законодательства города Москвы в сфере социальной защиты населения

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Социальная сфера города Москвы охватывает около 2 млн. пенсионеров, около 1 млн. несовершеннолетних (включая сирот, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, детей, получающих выплаты или пособия), а также ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, другие категории инвалидов. Поддержка пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей с детьми и других социально незащищенных категорий является одним из важных направлений деятельности законодательной и исполнительной власти города Москвы.

Как отмечалось на заседании комиссии Московской городской Думы по социальной политике и трудовым отношениям, в Москве более 50 процентов городского бюджета традиционно направляется на реализацию социальных проектов и программ⁸⁵.

Социальная защита жителей города Москвы обеспечивается обширной законодательной базой, нормы которой выступают правовой основой оказания помощи жителям города, нуждающимся в той или иной мере в социальной поддержке, где приоритетом является удовлетворение их социальных ожиданий, осуществляющееся исключительно путем оказания адресной социальной помощи.

Последнее время законодатели города Москвы большое внимание уделяют именно этому аспекту – адресной социальной помощи, с учетом которого формируется московское законодательство в сфере социальной политики.

Так, в Москве отношения, возникающие в сфере социального обслуживания и оказания адресной социальной помощи, регулируются Законом города Москвы от 9 июля 2008 года № 34 «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве» (далее – Закон от 9 июля 2008 года № 34), направленным на удовлетворение потребностей населения в доступном и качественном социальном обслуживании.

⁸⁵ Только в 2016 году на реализацию городской целевой программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» израсходовано более 346,5 млрд. рублей.

В Законе от 9 июля 2008 года № 34 даны определения таких основных понятий, как государственная система социального обслуживания, получатель социальных услуг, трудная жизненная ситуация, социально опасное положение, стандарты социальных услуг в городе Москве и др.

Закон от 9 июля 2008 года № 34 имеет положительный опыт реализации его положений исполнительной властью⁸⁶.

В связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по оказанию малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В целях реализации данного Федерального закона был принят Закон города Москвы от 3 декабря 2014 года № 57 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 34 «О социальном обслуживании населения города Москвы» (далее – Закон от 3 декабря 2014 года № 57), который внес изменения в Закон города Москвы № 34, дополнив его статьей 19.1 «Предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта».

В соответствии с вышеуказанными дополнениями Правительство Москвы наделяется полномочиями по определению размера, условий и порядка предоставления указанной социальной помощи.

Для сокращения административных процедур и оперативного решения вопросов ценовой политики в сфере социальных услуг Закон от 3 декабря 2014 года № 57 возлагает функции по установлению тарифов (цен) на платные социальные услуги в государственных учреждениях социального обслуживания на уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в сфере социальной защиты населения.

Также в связи с изменением федерального законодательства из системы социального обслуживания города Москвы исключены специальные учреждения для содержания иностранных граждан с несовершеннолетними детьми, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации.

⁸⁶ Постановление Правительства Москвы от 24 марта 2009 года № 215-ПП «О порядке оказания в городе Москве адресной социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»;

Постановление Правительства Москвы от 29 декабря 2009 года № 1500-ПП «О государственных стандартах социального обслуживания населения в городе Москве»;

Приказ ДСЗН города Москвы от 17 декабря 2014 года № 1033 «О порядке определения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»;

Приказ ДСЗН города Москвы от 19 апреля 2012 года № 194 «О возобновлении оказания гражданам платных социальных услуг государственными бюджетными учреждениями нестационарного социального обслуживания».

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), который вступил в силу с 1 января 2015 года, был принят Закон города Москвы от 24 декабря 2014 года № 66 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 34 «О социальном обслуживании населения города Москвы» (далее – Закон от 24 декабря 2014 года № 66).

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относятся правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных данным Федеральным законом.

Закон от 24 декабря 2014 года № 66 приводит Закон города Москвы № 34 в соответствие с федеральным законодательством, обеспечивает сохранение достигнутого уровня социального обслуживания населения в городе Москве, определяет полномочия Правительства Москвы и уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, устанавливает новые правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в городе Москве, права и обязанности получателей социальных услуг, право на бесплатное социальное обслуживание и условия его предоставления получателям.

Также устанавливается перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг, утвержденного Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» с 1 января 2010 года в субъектах Российской Федерации, в которых величина прожиточного минимума пенсионера больше величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, введена социальная доплата к пенсии, которая распространяется на неработающих пенсионеров, проживающих в соответствующем субъекте Российской Федерации. Цель введения социальной доплаты к пенсии – повышение уровня и качества жизни неработающих пенсионеров, которые составляют значительную часть малоимущего населения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, федеральное законодательство закрепило за субъектами Российской Федерации обязанность ежегодного определения величины прожиточного минимума пенсионера с целью сохранения уровня социальной поддержки и социальной стабильности.

В городе Москве законом города Москвы ежегодно устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии: в 2015 году Законом города Москвы от 29 октября 2014 года № 48 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2015 год» – в размере 9 046 рублей; в 2016 году Законом города Москвы от 21 октября 2015 года № 58 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2016 год» – в размере 11 428 рублей; в 2017 году – Законом города Москвы от 28 сентября 2016 года № 29 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2017 год» – в размере 11 561 рублей.

Также законами города Москвы об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве определено, что условия установления и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии в городе Москве определяются Правительством Москвы.

Таким образом, в целях реализации требований законов города Москвы постановлением Правительства Москвы от 17 ноября 2009 года № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии» определены условия и сроки назначения региональной социальной доплаты⁸⁷.

Комиссия по социальной политике и трудовым отношениям постоянно отслеживает проблемы реализации законов города Москвы по всем направлениям своей деятельности, осуществляет работу по мониторингу городского законодательства и правоприменительной практике в социальной сфере.

В 2015 году в целях реализации Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ)

⁸⁷ Увеличение городской доплаты коснулось 600 тысяч неработающих пенсионеров, у которых после февральской индексации государственных пенсий на 4 процента доходы (пенсия плюс прежний размер доплаты) не достигли 14 500 руб. В условиях кризиса социальные выплаты повышены и ряду других категорий граждан (<http://dszn.mos.ru>).

был принят Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 71 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 октября 2005 года № 55 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности в городе Москве» (далее – Закон от 16 декабря 2015 года № 71).

Федеральным законом № 419-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Данные изменения направлены на повышение качества жизни инвалидов различных категорий в Российской Федерации. Кроме этого, Федеральный закон № 419-ФЗ вводит такое новое понятие, как «абилитация инвалидов»⁸⁸ в дополнение к уже существовавшему понятию «реабилитация инвалидов».

В этой связи стоит отметить, что в формировании отсутствующих у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности нуждаются, прежде всего, дети-инвалиды.

В городе Москве создана необходимая сеть учреждений, которые оказывают услуги по реабилитации и адаптации детей-инвалидов.

Кроме того, в системе Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы функционируют специализированные учреждения, где проходят реабилитацию дети-инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, а также с глубоким нарушением зрения. Определенный объем услуг по абилитации и реабилитации детей закупается Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы на конкурсной основе. Это в основном услуги, которые связаны с воздействием природно-климатических факторов⁸⁹.

Вместе с тем введение в московское законодательство понятия «абилитация» позволило расширить перечень услуг и программ в разных сферах жизнедеятельности в целях достижения и сохранения максимальной независимости инвалидов (прежде всего детей-инвалидов) и полного их включения и вовлечения во все аспекты жизни общества.

Законом от 16 декабря 2015 года № 71 внесены поправки в Закон города Москвы от 26 октября 2005 года № 55 «О дополнительных мерах социальной поддержки

⁸⁸ Абилитация инвалидов – система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

⁸⁹ Материалы к протоколу заседания Московской городской Думы от 16 декабря 2015 года № 17 // Первый заместитель руководителя Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы ГРАЧЕВА О. Е.: «...33 отделения реабилитации по месту жительства, которые ежедневно посещают 500 детей-инвалидов, отделение ранней помощи для детей-инвалидов на 35 мест в Научно-практическом центре медико-социальной реабилитации инвалидов имени Людмилы Ивановны Швецевой. Услуги по кондуктивной педагогике для детей-инвалидов с диагнозом ДЦП с охватом 3,5 тысячи детей и семей, в которых проживают эти дети, осуществляются в центре реабилитационных технологий в Текстильщиках.

...275 детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата и с ДЦП обучаются в комплексном реабилитационно-образовательном центре, 287 детей-инвалидов с глубокими нарушениями зрения обучаются в специализированной школе-интернате № 1».

инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности в городе Москве» (далее – Закон от 26 октября 2005 года № 55), отражающие и другие изменения в федеральном законодательстве.

Так, например, часть 3 статьи 7 Закона от 26 октября 2005 года № 55 приведена в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Части 2–5 статьи 9 Закона от 26 октября 2005 года № 55 приведены в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а часть 1 статьи 10 и пункт 2 статьи 12 Закона от 26 октября 2005 года № 55 – в соответствие с Законом города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» и другие изменения.

Изменения, внесенные Законом от 16 декабря 2015 года № 71, создают соответствующую правовую базу для работы, направленной на повышение качества жизни инвалидов, проживающих в городе Москве.

В целях реализации Федерального закона № 419-ФЗ также был принят Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 70 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» (далее – Закон от 16 декабря 2015 года № 70), в том числе для обеспечения условий для беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы.

В связи с совершенствованием и разработкой новых национальных и региональных стандартов, в том числе в части создания безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан, статья 2 Закона города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» (далее – Закон от 17 января 2001 года № 3) изложена в новой редакции, исключая ссылки на конкретные градостроительные нормативы и правила и иные нормативные правовые акты.

Новая редакция статьи 4 Закона от 17 января 2001 года № 3 не предусматривает подробного перечня специальных приспособлений и оборудования для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы в связи с тем, что данный перечень содержится в соответствующих градостроительных нормах и стандартах, а также в связи с необходимостью его частой корректировки.

Положение о количестве мест для автомобилей инвалидов на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств приведено в соответствие с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 419-ФЗ), установившим, что таких мест должно быть не менее 10 процентов.

Федеральное законодательство обязывает органы государственной власти субъектов Российской Федерации наряду с действующими обязательствами дополнительно обеспечивать сопровождение инвалидов и оказывать им помощь на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы, обеспечивать дублирование необходимой для инвалидов информации, в том числе надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, а также обеспечивать допуск на объекты собаки-проводника. Соответствующие изменения внесены в статью 5 Закона от 17 января 2001 года № 3.

Изменениями в статью 8 Закона от 17 января 2001 года № 3 установлена ответственность должностных и юридических лиц за невыполнение требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Принятие Закона от 16 декабря 2015 года № 70 позволит реализовать установленные федеральным законодательством требования к обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и к предоставляемым в них услугам.

Социальное законодательство города Москвы состоит не только из законов города Москвы, регламентирующих вопросы материальной поддержки незащищенной категории жителей города, создания условий для беспрепятственного передвижения по городу маломобильных граждан, поддержки молодых семей, многодетных семей, но и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы труда и занятости населения, в том числе и регулирующих вопросы трудовой занятости мигрантов – иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации.

Правовые, экономические и организационные меры реализации государственной политики в области содействия занятости населения в городе Москве, дополнительные гарантии по обеспечению конституционных прав жителей города Москвы на труд и социальную защиту от безработицы, а также дополнительные меры по социальной поддержке безработных граждан в целях создания эффективной городской системы содействия занятости населения, профилактики безработицы, повышения социальной защищенности жителей города Москвы и последовательного приближения к полной занятости населения устанавливает Закон города Москвы от 1 октября 2008 года № 46 «О занятости населения в городе Москве» (далее – Закон от 1 октября 2008 года № 46).

Вопросы организации занятости иностранных граждан в городе Москве регламентированы положениями статьи 29 Закона от 1 октября 2008 года № 46, в соответствии с которой обеспечение трудовых миграционных процессов в городе Москве осуществляется органами исполнительной власти города Москвы в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы с учетом экономической эффективности и целесообразности, а также реализации миграционной политики в других субъектах Российской Федерации.

В 2015 году произошла масштабная реформа миграционного законодательства на федеральном уровне в отношении категории иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в безвизовом режиме в основном из таких стран, как Таджикистан, Узбекистан, Молдавия, Киргизия, Армения, Украина.

До 2015 года количество таких иностранных граждан, прибывающих в субъект Российской Федерации – город Москву, регулировалось путем установления ежегодных квот. То есть было административным путем ограничено количество иностранных граждан, которые могут приезжать и работать в Российской Федерации, в том числе в городе Москве. Такие же квоты устанавливались для других субъектов Российской Федерации.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» с 2015 года произошел отказ от механизма квотирования и переход к экономическому регулятору количества таких иностранных граждан.

В соответствии с этими изменениями⁹⁰ произошла замена механизма квотирования при привлечении к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в порядке, не требующем получения визы, на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

Стоимость патента является прямым фактором экономического регулирования, обеспечивающим дифференцированный подход субъектов Российской Федерации к решению вопроса о стоимости патента. Общий размер стоимости патента индексируется на коэффициент-дефлятор, а также – на региональный коэффициент, устанавливаемый законом субъекта Российской Федерации, отражающий региональные особенности рынка труда.

Стоимость патента имеет и налоговую природу, являясь по своей сути авансовым платежом по налогу на доходы физических лиц. То есть фактически платеж за патент учитывается в общей базе по налогу на доходы физического лица – иностранного гражданина⁹¹.

В Москве Законом города Москвы от 26 ноября 2014 года № 55 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Москвы» стоимость патента на 2015 год была установлена на уровне 4 тыс. рублей в месяц. При установлении этой стоимости законодатели ориентировались, прежде всего, на средний уровень заработных плат в тех отраслях, где

⁹⁰ Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в законную силу с 1 января 2015 года, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

⁹¹ Комиссия Московской городской Думы по экономической политике и финансам от 23 декабря 2015 года // Заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы БАГРЕЕВА М. А.

заняты в основном иностранные граждане из перечисленных выше стран, а также на средний уровень заработной платы иностранных граждан.

Формирование патента происходит следующим образом: базовая стоимость патента установлена Налоговым кодексом Российской Федерации и составляет 1 200 рублей. Эта стоимость умножается на два коэффициента. Первый коэффициент – коэффициент-дефлятор. Он устанавливается ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации и применяется автоматически к стоимости патента, то есть к базовой величине в 1 200 рублей.

Поскольку субъект Российской Федерации вправе установить региональный коэффициент, отражающий особенности рынка труда в субъекте, и скорректировать стоимость патента, в городе Москве в 2015 году стоимость патента была установлена с учетом регионального коэффициента 2,55.

Таким образом, величина стоимости патента была определена в 4 тыс. рублей.

В ноябре 2015 года Министерство экономического развития Российской Федерации установило очередной коэффициент-дефлятор на 2016 год. Поскольку этот коэффициент-дефлятор применяется автоматически, стоимость патента составила бы порядка 4 600 рублей в месяц. В связи с этим потребовалась корректировка регионального коэффициента.

Проведенный анализ сложившегося темпа роста заработной платы в Москве, с учетом которого было спрогнозировано поступление НДФЛ в бюджет города Москвы, а также заложенных в бюджет параметров, позволяет сделать вывод о том, что номинальный рост средней заработной платы в Москве в 2015 году составил 5 процентов.

Для сравнения: согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 772 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2016 год» коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации на 2016 год определен в размере 1,514 и превышает размер коэффициента на 2015 год (1,307) на 15 процентов.

В связи с этим было предложено скорректировать региональный коэффициент таким образом, чтобы стоимость патента для иностранного гражданина в 2016 году составила 4 200 рублей, то есть выросла бы на 5 процентов (вместо 15 процентов, установленных федеральным законодательством) в сравнении с 2015 годом, аналогично тому, как вырос средний уровень заработной платы, и параметрам роста налога на доходы физических лиц (НДФЛ), которые заложены в бюджете на 2016 год.

Таким образом, Думой был принят Закон города Москвы от 25 ноября 2015 года № 66 «О внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 26 ноября 2014 года № 55 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Москвы», установивший на 2016 год и последующие годы коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории города Москвы, в размере 2,3118.

Стоит сказать еще и о том, что параллельно с возможностью устанавливать стоимость патента субъекты Российской Федерации получили возможность создать уполномоченную организацию, оказывающую содействие миграционной службе в приеме и оформлении документов на получение патента.

В городе Москве это бюджетное учреждение, подведомственное Департаменту экономической политики и развития города Москвы, называется Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Многофункциональный миграционный центр».

В этом учреждении на сегодняшний день оказывается полный комплекс услуг для иностранных граждан, необходимых для получения патента:

- медицинское освидетельствование на наличие либо отсутствие у них опасных заболеваний;
- тестирование по русскому языку, основам права, истории России;
- нотариальный перевод документов.

Таким образом, создана инфраструктура, позволяющая иностранному гражданину в течение фактически полутора-двух часов без очередей пройти все эти необходимые процедуры и сдать документы в миграционную службу на получение патента⁹².

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 115-ФЗ Думой также был принят Закон города Москвы от 24 февраля 2016 года № 8 «О признании утратившим силу Закона города Москвы от 19 сентября 2001 года № 51 «Об учете иностранной рабочей силы в городе Москве».

Закон города Москвы от 19 сентября 2001 года № 51 «Об учете иностранной рабочей силы в городе Москве» (далее – Закон от 19 сентября 2001 года № 51) определял порядок учета и оформления иностранной рабочей силы в городе Москве.

Вместе с тем Федеральный закон № 115-ФЗ определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

При этом Федеральный закон № 115-ФЗ не наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями по принятию законодательных актов о правовом положении иностранных граждан.

Кроме того, полномочия города Москвы как субъекта Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом № 115-ФЗ (в том числе оформление и выдача иностранным гражданам патентов на осуществление трудовой деятельности и оказание содействия в проведении обязательной государственной

⁹² Комиссия Московской городской Думы по экономической политике и финансам от 23 декабря 2015 года // Заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы БАГРЕЕВА М. А.

дактилоскопической регистрации иностранных граждан, обращающихся за получением патента, и их фотографировании, а также установление перечня медицинских организаций, оказывающих платные медицинские услуги иностранным гражданам), реализуются путем принятия правовых актов Правительства Москвы.

С учетом вышеизложенного Закон от 19 сентября 2001 года № 51 признан утратившим силу, как не соответствующий положениям федерального законодательства и утративший свою актуальность.

В Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей. Согласно статье 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. На реализацию этого права направлено как федеральное законодательство, так и законодательство города Москвы.

Таким образом, законодательство об охране труда формируется из соответствующих норм Трудового кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и других нормативных правовых актов.

В Москве отношения в области охраны труда регулируются Законом города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве» (далее – Закон от 12 марта 2008 года № 11).

Законом от 12 марта 2008 года № 11 определена сфера действия данного Закона (статья 2), требования охраны труда (статья 3), принципы и основные направления государственной политики города Москвы в области охраны труда (статья 4), право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда (статья 5), обязанности работодателя по обеспечению охраны труда (статья 6), полномочия органов исполнительной власти города Москвы в области охраны труда (статья 8), ответственность за нарушение требований охраны труда (статья 18) и др.

Изменение федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере охраны труда, влечет за собой обязанность региональных законодателей по приведению в соответствие с такими изменениями и законов субъекта Российской Федерации.

Поэтому в 2015 году в Закон от 12 марта 2008 года № 11 были внесены изменения в связи с принятием федеральных законов от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», вступивших в силу с 1 января 2014 года, в соответствии с которыми внесены поправки, в том числе и в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые

упраздняют процедуру аттестации рабочих мест по условиям труда и вводят процедуру специальной оценки условий труда.

Думой принят Закон города Москвы от 24 июня 2015 года № 35 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве» (далее – Закон от 24 июня 2015 года № 35).

Согласно Закону от 24 июня 2015 года № 35 из основных направлений государственной политики города Москвы в области охраны труда исключена аттестация рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда, полномочия Правительства Москвы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и проведению подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда заменены на полномочия по проведению экспертизы качества специальной оценки условий труда.

Кроме этого, в части обязанностей работодателя по обеспечению охраны труда внесены дополнения, в соответствии с которыми к ним относится проведение специальной оценки условий труда, предусмотренной статьей 16.1 Закона от 12 марта 2008 года № 11, в соответствии с нормами федерального законодательства.

С принятием федеральных законов, регулирующих отношения, возникающие в связи с проведением специальной оценки условий труда, а также реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и прав работников на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, а также внесением изменений в региональное законодательство, наметились концептуальные изменения в понимании охраны труда как системы сохранения жизни и здоровья работников.

Комиссия по социальной политике и трудовым отношениям постоянно отслеживает проблемы реализации законов города Москвы по всем направлениям своей деятельности, осуществляет работу по мониторингу городского и федерального законодательства и правоприменительной практики в социальной сфере.

Результатом такой работы, например, является принятие Закона города Москвы от 27 апреля 2016 года № 17 «О внесении изменения в статью 9 Закона города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы».

Так, Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 176-ФЗ) были внесены изменения в Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», федеральные законы от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам,

подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Согласно Федеральному закону № 176-ФЗ инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, предоставляется компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, Федеральный закон № 176-ФЗ снизил объем мер социальной поддержки для указанных категорий граждан, поскольку компенсация расходов в размере 50 процентов предоставляется только в пределах нормативов потребления, тогда как ранее она предоставлялась на весь объем потребляемых коммунальных услуг.

Вместе с тем в условиях нестабильной экономической ситуации в стране, на фоне кризисных явлений, сопровождающихся уменьшением платежеспособности населения, необходимо не допустить снижения уровня государственной поддержки социально незащищенных жителей города Москвы.

В связи с этим, а также с учетом положений Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» о праве субъектов Российской Федерации на установление дополнительных мер социальной поддержки за счет средств собственного бюджета, как указывалось выше, в Московскую городскую Думу был внесен проект закона, в соответствии с которым предлагалось внести изменение в статью 9 Закона города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы».

В результате обсуждений указанного проекта закона города Москвы на заседании комиссии Думы по социальной политике и трудовым отношениям, а затем на заседании Думы был принят Закон города Москвы от 27 апреля 2016 года № 17 «О внесении изменения в статью 9 Закона города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» (далее – Закон от 27 апреля 2016 года № 17)

В соответствии с изменениями, вносимыми Законом от 27 апреля 2016 года № 17, органами государственной власти города Москвы осуществляется реализация переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельным категориям граждан, предусмотренных федеральным законодательством мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в порядке, установленном федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

Так, если федеральным законодательством предусмотрено предоставление инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, гражданам из числа указанных в пункте 11 части 2 статьи 3 Закона города Москвы № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления соответствующих коммунальных услуг, то указанным категориям граждан предоставляются дополнительные меры социальной поддержки за счет средств бюджета города Москвы в размере 50 процентов платы за объем потребляемых коммунальных услуг, определенный по показаниям приборов учета и превышающий нормативы потребления соответствующих коммунальных услуг. Указанные дополнительные меры социальной поддержки предоставляются в порядке и на условиях, установленных Правительством Москвы.

Согласно положениям статьи 2 Закона от 27 апреля 2016 года № 17 данный Закон распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

В 2016 году Дума приняла еще два важных закона города Москвы:

Закон города Москвы от 14 декабря 2016 года № 47 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы»;

Закон города Москвы от 28 декабря 2016 года № 54 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» и Закон города Москвы от 23 ноября 2005 года № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве».

Так, Законом города Москвы от 14 декабря 2016 года № 47 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» вносятся изменения в законы города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» (далее – Закон от 3 ноября 2004 года № 70) и от 1 октября 2008 года № 46 «О занятости населения в городе Москве», в соответствии с которыми устанавливается положение о предоставлении государственных гарантий и мер социальной поддержки при наличии пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Кроме того, в тексте данных законов города Москвы устаревшее в настоящее время понятие «трудовая пенсия» заменяется соответствующим актуальным понятием «страховая пенсия».

Из текста Закона от 3 ноября 2004 года № 70 также исключается понятие «степень ограничения способности к трудовой деятельности» и уточняется перечень лиц, которые отнесены к категории «ветераны труда» и имеют право на получение мер социальной поддержки, в частности на получение путевки на санаторно-курортное лечение и оплату проезда к месту лечения и обратно.

Кроме этого, изменения, направленные на актуализацию понятий и унификацию терминов «организации», «дошкольные образовательные организации», «организации социального обслуживания», «системы социального обслуживания», «медицинские организации», «библиотека», «трудная жизненная ситуация», вносятся в законы города Москвы от 12 июля 2002 года № 42 «О соблюдении

покоя граждан и тишины в городе Москве», от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения», от 26 декабря 2007 года № 51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа», от 9 июля 2008 года № 34 «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве», от 23 сентября 2009 года № 36 «О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы», от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы», от 28 апреля 2010 года № 16 «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Москве». Также указанные законы города Москвы дополняются понятием «абилитация».

Комиссией Думы по социальной политике и трудовым отношениям в декабре 2016 года был разработан и внесен в Думу еще один проект закона города Москвы, направленный на приведение некоторых законов города Москвы в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Так, Думой принят Закон города Москвы от 28 декабря 2016 года № 54 «О внесении изменений в отдельные Законы города Москвы» (далее – Закон от 28 декабря 2016 года № 54).

Закон от 28 декабря 2016 года № 54 вносит изменения в Закон города Москвы от 3 ноября 2004 года № 67 «О ежемесячном пособии на ребенка», определяя, что осуществлять назначение и выплату ежемесячного пособия на ребенка будет уполномоченный Правительством Москвы орган исполнительной власти города Москвы, а не управления социальной защиты населения районов города Москвы, как было установлено ранее.

Законом от 28 декабря 2016 года № 54 также вносятся изменения в Закон города Москвы от 23 ноября 2005 года № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» (далее – Закон от 23 ноября 2005 года № 60), направленные на унификацию терминологии, то есть заменяется название органа, осуществляющего назначение и выплату денежных выплат, с «органы социальной защиты населения районов города Москвы» на «уполномоченный Правительством Москвы орган исполнительной власти города Москвы».

Кроме того, Законом от 28 декабря 2016 года № 54 приводятся в соответствие с Федеральными законами от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) и от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» положения Закона от 23 ноября 2005 года № 60, касающиеся понятий «ребенок-инвалид» и «медицинская организация».

Из текста Закона от 23 ноября 2005 года № 60 исключаются степени ограничения способности к трудовой деятельности, а также указание на возраст ребенка-инвалида (до 18 лет), так как в соответствии с положением статьи 1 Федерального закона № 181-ФЗ в зависимости от степени расстройства функций организма

лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

В статье 24 Закона от 23 ноября 2005 года № 60 Законом от 28 декабря 2016 года № 54 категория граждан, получающих натуральную помощь, и категория граждан, которым предоставляются льготы, объединяются в единое понятие «получатели мер социальной поддержки».

Также вносится изменение в статью 28 Закона от 23 ноября 2005 года № 60, предусматривающее выдачу продуктов питания детям до 15 лет, страдающим хроническими заболеваниями, не по рецептам, а по заключениям врачей.

Кроме этого, из текста Закона от 23 ноября 2005 года № 60 исключаются нормы, дублирующие положения Закона от 9 июля 2008 года № 34 «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве».

3.2. О мониторинге состояния законодательства города Москвы и правоприменительной практике по вопросам ведения комиссии Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций

Комиссия Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций проводит работу, в том числе по мониторингу законодательства Российской Федерации и города Москвы, регулирующего отношения в области деятельности общественных объединений и религиозных организаций.

Поскольку деятельность таких организаций имеет большое общественное значение, оказывает влияние на широкие массы населения, необходим единый подход к регулированию деятельности общественных объединений и религиозных организаций на всей территории Российской Федерации. Поэтому основу законодательства, регулирующего отношения в данной области, составляют федеральные нормативные правовые акты.

В законодательном регулировании в сфере религиозных отношений произведен ряд изменений федерального и московского законодательства.

Изменения в отношении правового положения религиозных организаций были внесены в такие федеральные законы, как часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Так, была отменена обязанность религиозных организаций ежегодно представлять, помимо отчета по установленной форме, дублирующую информацию о продолжении своей деятельности.

Также отменено подтверждение существования религиозной группы в течение 15 лет как обязательное условие для регистрации религиозной организации такого вида, что позволит устранить препятствие в получении статуса юридического лица для представителей новых религиозных течений, существующих на территории Российской Федерации менее 15 лет и не имеющих собственных централизованных структур, при условии обязательного проведения в отношении таких

религиозных организаций государственной религиоведческой экспертизы в порядке, установленном приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 18 февраля 2009 года № 53 «О государственной религиоведческой экспертизе».

Стоит отметить, что наряду с отменой «правила 15 лет», остается 10-летний срок ограничения в правах с момента государственной регистрации местной религиозной организации, не являющейся частью централизованной организации (ранее такой срок составлял 15 лет при условии ежегодной перерегистрации религиозной организации).

Такие религиозные организации в течение 10 лет не имеют права:

- вести образовательную деятельность несовершеннолетних;
- создавать детские образовательные организации;
- иметь при себе представительство иностранной религиозной организации, приглашать иностранных граждан в целях занятия профессиональной, в том числе проповеднической, религиозной деятельностью;
- проводить религиозные обряды в больницах, детских домах, домах для престарелых и инвалидов, в местах ограничения и лишения свободы;
- учреждать средства массовой информации;
- выступать учредителями централизованной религиозной организации.

Также такие религиозные организации не может создавать лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Думой 24 июня 2015 года были приняты изменения в Закон города Москвы от 17 декабря 2014 года № 62 «О торговом сборе». В числе прочих изменений по предложению председателя комиссии по делам общественных объединений и религиозных организаций была установлена льгота в виде освобождения от уплаты торгового сбора в отношении торговли, осуществляемой в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним земельных участках. Льгота действует с 1 июля 2015 года по 1 января 2021 года.

Анализируя обращения, поступившие в комиссию в области взаимодействия религиозных организаций и общества, в настоящее время наиболее остро стоит проблема выделения земельных участков из состава территорий природного комплекса – парков, скверов, бульваров, для проектирования и строительства культовых сооружений в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 20 октября 2010 года № 2367-РП «Об обеспечении мероприятий по выбору земельных участков для проектирования и строительства православных храмовых комплексов на территории города Москвы».

За 2014–2015 годы от граждан поступил ряд коллективных и личных обращений с резкими возражениями против застройки территории природного комплекса.

Законодательное регулирование в сфере деятельности общественных объединений также претерпело изменения.

Частью первой Гражданского кодекса Российской Федерации определена новая система некоммерческих организаций.

С 1 сентября 2014 года юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, делятся на некоммерческие корпоративные организации в форме потребительских кооперативов, общественных организаций, общественных движений, ассоциаций (союзов), товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, общин коренных малочисленных народов Российской Федерации и некоммерческие унитарные организации в форме фондов, учреждений, автономных некоммерческих организаций, религиозных организаций.

Перечень видов деятельности социально ориентированных организаций, претендующих на получение государственной поддержки, пополнился пятью новыми видами. Согласно внесенным в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) изменениям добавлены следующие виды:

- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

- содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» (далее – Федеральный закон № 287-ФЗ) в законодательство Российской Федерации введено понятие некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг.

Необходимо отметить, что принятие изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», развивающих положения Федерального закона № 287-ФЗ (Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»), требует внесения изменений в Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями».

Кроме того, в федеральное законодательство были внесены изменения, касающиеся статуса и деятельности общественных палат и осуществления общественного контроля.

В связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» требуется внесение изменений в Закон города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об Общественной палате города Москвы».

Законом города Москвы от 24 февраля 2016 года № 9 «О внесении изменений в статьи 22 и 25 Закона города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об Общественной палате города Москвы» (далее – Закон от 24 февраля 2016 года № 9) депутаты представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований наделены правом быть членами Общественной палаты города Москвы (далее – Общественная палата).

В соответствии со статьей 1 Закона города Москвы от 4 июля 2012 года № 34 «Об Общественной палате города Москвы» Общественная палата является постоянно действующим независимым коллегиальным совещательным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах на основе добровольного участия в ее деятельности граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в городе Москве, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории города Москвы.

В целях повышения представительства в Общественной палате лиц, представляющих интересы жителей города Москвы, Законом от 24 февраля 2016 года № 9 установлено, что запрет быть членами Общественной палаты не распространяется на депутатов представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований.

Кроме того, законодательно закреплено, что в случае регистрации члена Общественной палаты в качестве кандидата на должность депутата представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, его полномочия как члена Общественной палаты не приостанавливаются.

21 июля 2014 года был принят Федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих публичные полномочия.

Данным Федеральным законом определяются цели, задачи, принципы, формы общественного контроля, а также предусматривается регулирование правового положения субъектов общественного контроля.

Субъектами общественного контроля определены общественные палаты всех уровней, общественные советы при органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, общественные наблюдательные комиссии, наблюдательные

советы, общественные инспекции, группы общественного контроля, которые могут осуществлять общественный контроль в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний и пр.

Часть полномочий по определению порядка осуществления отдельных форм общественного контроля передана для регионального нормативно-правового регулирования.

Таким образом, принятие вышеуказанных федеральных законов влечет необходимость внесения изменений и дополнений в отдельные законы города Москвы, связанные с деятельностью общественных объединений и иных субъектов общественного контроля.

3.3. О состоянии законодательства города Москвы в сфере образования

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 273-ФЗ прямо предусмотрена задача разграничения полномочий в этой сфере между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Так, в статье 8 детализированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, к которым в числе прочего относятся: разработка и реализация региональных программ развития образования с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации, создание, реорганизация и ликвидация образовательных организаций субъектов Российской Федерации; создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, находящихся в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация обеспечения учащихся учебниками; обеспечение осуществления мониторинга системы образования; организация предоставления психолого-медицинской, педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся и др., что требует внесения изменений в действующее законодательство либо принятие новых нормативных правовых актов.

Система законодательства об образовании в Москве на сегодняшний день представляет собой комплекс нормативных правовых актов, ключевыми из которых являются:

Закон города Москвы от 20 июня 2001 года № 25 «О развитии образования в городе Москве»;

Закон города Москвы от 10 марта 2004 года № 14 «Об общем образовании в городе Москве»;

Закон города Москвы от 29 июня 2005 года № 32 «О профессиональном образовании в городе Москве»;

Закон города Москвы от 28 апреля 2010 года № 16 «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Москве».

Кроме того, законами города Москвы закреплены нормы, направленные на поддержку некоторых категорий граждан, обучающихся в образовательных учреждениях города Москвы:

Закон города Москвы от 26 октября 2005 года № 55 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности в городе Москве»;

Закон города Москвы от 30 сентября 2009 года № 39 «О молодежи»;

Закон города Москвы от 30 ноября 2005 года № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве»;

Закон города Москвы от 23 сентября 2009 года № 37 «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы».

Реализация требований вышеперечисленных законов города Москвы обеспечивается принятием подзаконных актов Правительства Москвы, в том числе:

постановление Правительства Москвы от 4 мая 2011 года № 184-ПП «Об утверждении Порядка выплаты компенсации педагогическим работникам, участвующим в подготовке и проведении единого государственного экзамена»;

постановление Правительства Москвы от 14 июня 2005 года № 429-ПП «Об утверждении Положения о комиссиях по соблюдению гарантий прав несовершеннолетних на получение общего образования»;

Постановление Правительства Москвы от 6 апреля 2004 года № 199-ПП «О Порядке назначения и выплаты дополнительного единовременного пособия в связи с рождением ребенка молодым семьям»;

постановление Правительства Москвы от 15 мая 2007 года № 376-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 30 ноября 2005 года № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве»;

постановление Правительства Москвы от 23 марта 2004 года № 172-ПП «О мерах по обеспечению педагогическими кадрами образовательных учреждений города Москвы»;

постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2011 года № 450-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» на 2012–2018 годы»;

постановление Правительства Москвы от 24 ноября 2015 года № 770-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 г. № 618-ПП»;

постановление Правительства Москвы от 23 августа 2016 года № 520-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 16 декабря 2014 г. № 761-ПП».

При этом для обеспечения единого правового поля в сфере образования, с учетом требований федерального законодательства, в рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации, в Москве представляется целесообразным принять кодифицированный нормативный правовой акт об образовании.

Кодифицированный акт об образовании позволит более рационально распределить финансирование. Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты потребует больших затрат, чем создание единого нормативного правового акта.

С точки зрения юридической техники представляется верным разработать единый кодифицированный нормативный правовой акт города Москвы об образовании применительно к особенностям реализации различных видов и уровней образования в России. Исходя из этого, такой нормативный правовой акт мог бы определять:

- общие положения, в которых закрепляются: предмет регулирования, особенности правового регулирования образовательной деятельности в городе Москве, типы образовательных организаций;

- систему образования в городе Москве, которая состоит из: инфраструктуры, особенностей финансового обеспечения, структуры управления образованием в Москве;

- особенности образовательной политики в городе Москве, например, использование современных технологий, автоматизированных систем обучения, управление и контроль за качеством образования;

- особенности деятельности отдельных образовательных организаций, осуществляющих в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, а также реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы профессионального обучения, дополнительные общеобразовательные программы, дополнительные профессиональные программы и др.

Кроме этого, новый кодифицированный нормативный правовой акт должен включать в себя положения, регулирующие вопросы здоровья обучающихся, обеспечения учебниками и учебными пособиями, питания, выплаты стипендий, иных социальных гарантий; нормы, регулирующие финансовую деятельность образовательной организации.

3.4. О состоянии законодательства города Москвы в сфере физической культуры и спорта

В 2015–2016 годах органами государственной власти была продолжена работа по обеспечению системности и внутренней согласованности нормативных правовых актов города Москвы, регулирующих общественные отношения в сфере физической культуры и спорта.

В целях реализации федерального законодательства, а также актуализации законодательства города Москвы в области физической культуры и спорта в июне и декабре 2015 года были внесены изменения в Закон города Москвы от 15 июля 2009 года № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» (далее – Закон города Москвы № 27), касающиеся исключения из правового регулирования института спортивного паспорта, а также организации и проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В рамках решения основных задач развития физической культуры и спорта в городе Москве, установленных Законом города Москвы № 27, в 2015–2016 годах изданы подзаконные нормативные правовые акты Правительства Москвы, в том числе:

- об утверждении Плана мероприятий по поэтапному внедрению в городе Москве Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- об актуализации Программы мероприятий, осуществляемых в городе Москве в связи с подготовкой и проведением в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;

- об осуществлении единовременных выплат спортсменам-инвалидам, представлявшим город Москву в составах спортивных сборных команд Российской Федерации и завоевавшим звания чемпионов или призеров XVIII зимних Сурдлимпийских игр 2015 года в городе Ханты-Мансийске и городе Магнитогорске, и их тренерам;

- об осуществлении единовременных выплат спортсменам, представлявшим город Москву в составе спортивных сборных команд Российской Федерации и завоевавшим звания чемпионов или призеров I Европейских игр 2015 года в городе Баку (Азербайджанская Республика), и их тренерам;

- об осуществлении единовременных выплат спортсменам, представлявшим город Москву в составе спортивных сборных команд Российской Федерации и завоевавшим звания чемпионов или призеров Игр XXXI Олимпиады в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия), и их тренерам;

- об актуализации Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы» на 2012–2018 годы.

Уполномоченным Правительством Москвы органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики, предоставлению государственных услуг в области физической культуры и спорта, созданы правовые условия по вопросам:

- организация проведения независимой оценки качества оказания услуг государственными физкультурно-спортивными организациями города Москвы;
- осуществление экспериментальной (инновационной) деятельности в области физической культуры и спорта города Москвы;
- совершенствование правоотношений, связанных с оказанием услуг по спортивной подготовке государственными физкультурно-спортивными организациями города Москвы;
- совершенствование взаимодействия с городскими спортивными федерациями по видам спорта;
- развитие систем добровольной сертификации физкультурно-спортивных организаций для занятий физической культурой и спортом по месту жительства граждан в городе Москве;
- наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Мониторинг практики применения Закона города Москвы № 27 (в том числе с учетом внесенных изменений) и изданных в рамках его реализации подзаконных нормативных правовых актов, проведенный в 2015–2016 годах, указывает на системный характер и достаточную проработку принятых решений.

Заключение

Как отмечалось ранее, правовой статус Москвы – города федерального значения, столицы Российской Федерации – не может не сказываться на условиях жизни москвичей, специфике организации и функционирования городского хозяйства.

Вместе с тем бесперебойное функционирование всех отраслей городского хозяйства, создание необходимых социальных и инфраструктурных условий для улучшения качества жизни, поддержка незащищенных слоев населения, молодежи, студентов, а также поддержка семей с детьми, решение вопросов улучшения образовательного процесса, здравоохранения, в том числе обеспечение профессионального роста и достойной заработной платы для учителей и врачей Москвы – в равной степени важнейшие задачи для всех органов государственной власти города.

В этой связи очень большое значение имеет законодательное обеспечение эффективного функционирования сложного механизма столичного мегаполиса в целях создания достойного уровня и повышения комфортности проживания в городе Москве.

Систематическая работа по правовому мониторингу, оперативное принятие законов города Москвы позволяют обеспечить ситуацию, при которой в наиболее значимых для жизни рядовых москвичей сферах (социальной, жилищной, сфере молодежной политики, сфере развития и поддержки общественных объединений и т. д.) законодательство города Москвы соответствует федеральному и отвечает требованиям времени.

На сегодняшний день сформирована обширная законодательная и подзаконная база, регламентирующая большинство общественных отношений, складывающихся в столице. Другими словами, законодательство города Москвы носит достаточно целостный и системный характер, характеризуется проработанностью, что позволяет оперативно и качественно решать основные вопросы жизнедеятельности города.

В Москве по состоянию на 15 декабря 2016 года действует 281 базовый закон, 35 из них регулируют сферу законодательства о труде, социальном развитии и культуре.

Показателем интенсивности работы Думы в период 2015–2016 годов является принятие 122 законов города Москвы, большая часть которых направлена на совершенствование законодательства города Москвы с учетом практики его применения, а также на приведение в соответствие с федеральным законодательством. При этом, помимо законов города Москвы, вносящих «точечные» изменения в уже действующие нормативные правовые акты, были приняты и новые «базовые» законы города Москвы, среди которых:

Закон города Москвы от 18 марта 2015 года № 10 «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве

индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»;

Закон города Москвы от 18 марта 2015 года № 11 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков»;

Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 52 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – субъектов инвестиционной деятельности, управляющих компаний технопарков и промышленных (промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и промышленных (промышленных) парков»;

Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности»;

Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы»;

Закон города Москвы от 16 декабря 2015 года № 72 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы»;

Закон города Москвы от 23 марта 2016 года № 10 «О мерах социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в городе Москве»;

Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 37 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград».

Ежегодно с учетом социально-экономической ситуации в городе Москве Думой принимаются законы об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии⁹³, о бюджете города Москвы и о бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования⁹⁴.

⁹³ Закон города Москвы от 21 ноября 2015 года № 58 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2016 год» и Закон города Москвы от 28 сентября 2016 года № 29 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Москве в целях определения региональной социальной доплаты к пенсии на 2017 год».

⁹⁴ Закон города Москвы от 25 ноября 2015 года № 67 «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» и Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

Закон города Москвы от 21 октября 2015 года № 59 «О бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» и Закон города Москвы от 23 ноября 2016 года № 43 «О бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Поскольку наряду с решением социальных вопросов основной направленностью московского законодательства также является и создание благоприятных условий для жизни москвичей, значительные изменения в 2015–2016 годах внесены в Кодекс города Москвы об административных правонарушениях в части, касающейся благоустройства территории города, улучшения инфраструктуры и безопасности жителей Москвы.

Тем не менее социальная политика была и остается очень важным направлением в законотворческой деятельности исполнительной и законодательной власти Москвы. Наиболее ярким примером в данной сфере является принятие Закона города Москвы, обеспечивающего жителям города Москвы поддержку по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме⁹⁵.

Продолжается активная работа, проводимая в Думе и Правительстве Москвы в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства⁹⁶.

В основном же деятельность законодателей 2015–2016 годов, как уже неоднократно указывалось ранее, была направлена на приведение законов города Москвы в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Вместе с тем недостаточная продуманность на федеральном уровне некоторых вопросов и отсутствие единого законодательного регулирования неблагоприятно сказывается и на развитии регионального законодательства.

Например, отсутствие на федеральном уровне комплексного регулирования вопросов организации профессионального образования, участия в этом процессе потенциальных работодателей, поддержки молодых специалистов значительно затрудняет реализацию соответствующих мер, принимаемых городом, зачастую делает их неэффективными.

Кроме того, на федеральном уровне по-прежнему отсутствует законодательно закреплённая комплексная и продуманная молодежная политика, которая подразумевала бы и включала в себя не только отдельные меры имущественной и финансовой поддержки молодых граждан, но и ставила своей задачей формирование у них социально активной позиции.

Отсутствие четкого законодательного регулирования в сфере ответственного обращения с животными не позволяет, в том числе и городу Москве, принять соответствующий закон и установить дополнительные требования к содержанию и разведению домашних животных.

Несмотря на то, что, как уже отмечалось выше, законодательство города Москвы достаточно проработано, остается ряд вопросов, требующих решения. Например, на уровне города должна проводиться соответствующая работа по систематизации действующего законодательства, с тем чтобы законодательство носило более

⁹⁵ Закон города Москвы от 23 марта 2016 года № 10 «О мерах социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в городе Москве».

⁹⁶ Закон города Москвы от 18 марта 2015 года № 10 «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения».

комплексный и целостный характер. Все большую актуальность приобретает кодификация норм отдельных отраслей московского законодательства: социального, жилищного, образовательного.

В деятельности органов власти города Москвы наиболее приоритетными остаются вопросы благоустройства города, формирования комфортной среды для жизни, работы и отдыха, что, безусловно, требует реформирования и постоянного развития сферы жилищно-коммунального хозяйства, развития зон отдыха, улучшения экологической обстановки в городе, обеспечения доступности для москвичей спортивных и физкультурных центров и площадок.

При этом особое внимание во всех сферах должно уделяться маленьким москвичам, начиная с повышения доступности для них медицинских услуг, привлечения в спортивные секции, организации различных образовательных кружков и иных форм досуговой работы и заканчивая развитием системы гибких форм устройства детей: детские сады, группы кратковременного пребывания, семейные детские сады и т. д.

Наряду с этими задачами отмечается необходимость дальнейшего совершенствования системы здравоохранения с учетом мнения и пожеланий москвичей – создание единой интегрированной системы оказания медицинской помощи, обеспечение большей доступности медицинских услуг.

Некоторые законы города Москвы, регулирующие вопросы социальной сферы требуют доработки. Так, в Закон города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» необходимо внести уточнения в части помощи москвичам, признанным пострадавшими от политических репрессий. Также планируется внести изменения в Закон города Москвы от 11 ноября 2009 года № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве», которые позволят профсоюзам и профессиональным сообществам работодателей активней участвовать в принятии социально-экономических решений городского назначения.

Учитывая, что 2017 год объявлен Годом экологии, предстоит большая работа по совершенствованию законодательства города Москвы в сфере экологии.

Очевидно, что осуществление столь значимых и комплексных задач потребует от законодателей более пристального изучения практики применения действующих законов города Москвы, в результате чего, возможно, потребуется пересмотр действующего и формирование нового законодательного поля, обеспечивающего необходимую правовую базу для системной и комплексной работы.

Следовательно, все указанные и возникающие вновь вопросы должны стать предметом серьезного изучения и анализа, а также подготовки предложений по совершенствованию действующего законодательства всех уровней, которые в дальнейшем найдут свое отражение в последующих докладах Думы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Судебная практика

Практика применения мировыми судьями законов города Москвы – наглядный показатель достаточности и полноты законодательного регулирования, качества московских законов. Именно в ходе судебного процесса правоприменители – судьи и граждане могут сделать вывод о качестве и однозначности толкования законодательных норм. Обобщенная информация о применении московского законодательства по гражданским, административным делам позволяет проследить динамику наиболее актуальных городских проблем, требующих вмешательства правосудия.

В Московскую городскую Думу ежегодно поступает информация о практике применения мировыми судьями законов города Москвы, что способствует выявлению наиболее актуальных сфер законодательного регулирования для жителей города Москвы.

По результатам обобщения Московским городским судом практики правоприменения московскими мировыми судьями законодательства города Москвы за 2015 год, с применением законов города Москвы рассмотрено 37 289 дел (гражданских, административных и уголовных).

В 2015 году 26 605 дел рассмотрено с применением Закона города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге». Указанный налог является региональным, в связи с чем субъект Российской Федерации определяет ставку налога, порядок и сроки его уплаты. Закон применяется судебными органами при взыскании сумм недоимок по транспортному налогу в бюджет города. Количество рассмотренных дел с применением данного закона за 2015 год является рекордным и свидетельствует о растущей тенденции применения его положений в суде по сравнению с прошлыми годами.

Мировыми судьями города Москвы применялся также закон города Москвы от 19 ноября 2014 года № 51 «О налоге на имущество физических лиц».

Согласно представленной информации, за 2015 год мировыми судьями было рассмотрено 1201 дело с применением Закона города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге».

Также за 2015 год было рассмотрено 133 дела с применением Закона города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы», 50 дел об административных правонарушениях с применением Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», 39 дел об административных правонарушениях с применением Закона города Москвы от 11 июня 2008 года № 22 «О легковом такси в городе Москве», 22 дела с применением Закона города Москвы от 15 октября 2003 года № 60 «О создании судебных участков и должностей мировых судей города Москвы» и др.

За I квартал 2016 года судьями города Москвы было рассмотрено 340 гражданских дел с применением Закона города Москвы от 15 мая 2002 года № 23 «О прожиточном минимуме в городе Москве» и постановлений Правительства Москвы в части утверждения цен, ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Согласно статистическим материалам, предоставленным Московским городским судом по результатам обобщения практики применения судами города Москвы законодательства города Москвы в III и IV кварталах 2016 года⁹⁷, законодательство города Москвы применялось по административным делам, гражданским делам, делам об административных правонарушениях⁹⁸.

Судами судебных районов города Москвы в IV квартале 2016 года при рассмотрении дел применялись следующие законы города Москвы:

Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» – 2 878 дел;

Закон города Москвы от 24 ноября 2004 года № 74 «О земельном налоге» – 417 дел;

Закон города Москвы от 19 ноября 2014 года № 51 «О налоге на имущество физических лиц» – 12 дел;

Закон города Москвы от 27 января 2010 года № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» – 141 дело;

Закон города Москвы от 15 мая 2002 года № 23 «О прожиточном минимуме в городе Москве» – 94 дела;

Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» – 5 дел.

Вопросов, вызывающих затруднения при применении норм законов города Москвы, у судов города Москвы не возникало. Предложений по совершенствованию законодательства города Москвы у судов нет.

2. Прокурорский надзор

Прокуратура города Москвы на постоянной основе осуществляет анализ состояния законности во всех сферах общественных отношений, правопорядка, особенно в социально значимых сферах. Также Прокуратура города Москвы осуществляет надзор за исполнением принимаемых Московской городской Думой законов и реагирует на факты их нарушения. Практика правоприменения московского законодательства и актов прокурорского реагирования на факты его нарушения ежегодно обобщается и учитывается при подготовке Доклада.

⁹⁷ Письмо Московского городского суда от 26 декабря 2016 года № 1-34/605.

⁹⁸ В III квартале 2016 года законодательство города Москвы применялось по 733 гражданским делам, по 8 334 административным делам, по 49 делам об административных правонарушениях. В IV квартале 2016 года законодательство города Москвы применялось по 4 079 административным делам, по 472 гражданским делам, по 5 делам об административных правонарушениях. Сравнительный анализ показателей двух кварталов свидетельствует о снижении числа дел, по которым применялось законодательство города Москвы.

Анализ результатов прокурорской деятельности за 2015 и 2016 годы показал, что в рамках прокурорского надзора выявляются факты неисполнения органами государственной власти и местного самоуправления города, их должностными лицами, юридическими лицами требований законодательных актов города. В 2015 году прокурорами выявлено 598 нарушений законов города, в 2016 году – 596 фактов таких нарушений.

Наиболее распространенными являются нарушения следующих законов города Москвы: Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве», Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве», Закона города Москвы от 5 мая 1999 года № 17 «О защите зеленых насаждений», Закона города Москвы от 30 ноября 2005 года № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве», Закона города Москвы от 14 апреля 2010 года № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве», Закона города Москвы от 17 января 2001 года № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы», Закона города Москвы от 22 декабря 2004 года № 90 «О квотировании рабочих мест».

По всем выявленным фактам прокурорами в установленном порядке принимаются меры прокурорского реагирования: приносятся протесты (2015 год – 16, 2016 год – 6), вносятся представления (2015 год – 284, 2016 год – 312), выносятся мотивированные постановления о возбуждении производства об административном правонарушении (2015 год – 238, 2016 год – 199).

Значительное число представлений внесено прокурорами в связи с выявленными нарушениями требований законодательства об отходах производства и потребления в городе Москве.

Так, прокурором Западного административного округа города Москвы выявлен факт несанкционированного размещения отходов производства и потребления (организация свалки), что является нарушением статьи 8 Закона города Москвы от 30 ноября 2005 года № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве». По данному факту прокуратурой округа внесено представление, которое удовлетворено. В настоящее время несанкционированная свалка ликвидирована.

Кроме того, прокурором округа вносились представления в связи с нарушением статьи 18 указанного Закона города Москвы, в соответствии с которой на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возложена обязанность представления информации для ведения Сводного кадастра отходов производства и потребления города Москвы. Представления удовлетворены.

Аналогичные нарушения выявлялись прокурорами и других административных округов города Москвы.

Проведенными проверками установлено, что отдельными работодателями по-прежнему допускаются нарушения требований законодательства об обеспечении занятости инвалидов. По фактам выявленных нарушений Закона города Москвы

от 22 декабря 2004 года № 90 «О квотировании рабочих мест» прокурором Зеленоградского административного округа города Москвы в 2015 году внесено 10 представлений.

Зачастую юридическими лицами не соблюдаются требования Закона города Москвы от 5 мая 1999 года № 17 «О защите зеленых насаждений». Так, в апреле 2016 года прокурором Западного административного округа города Москвы в связи с выявленными нарушениями статей 2 и 7 указанного Закона города Москвы в адрес юридического лица внесено представление, которое удовлетворено, нарушения законодательства устранены.

Анализ практики прокурорского надзора свидетельствует о том, что распространенными являются нарушения требований жилищного законодательства.

Так, в марте 2015 года прокуратурой Новомосковского административного округа города Москвы проведена проверка соблюдения требований Закона города Москвы от 25 января 2006 года № 7 «О порядке признания жителей города Москвы малоимущими в целях постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» в администрации одного из поселений, расположенных на поднадзорной территории.

Установлено, что указанным органом допущены нарушения требований законодательства в части приема документов, а также сроков принятия решения о признании заявителя и членов его семьи малоимущими в целях постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В связи с выявленными нарушениями закона прокурором округа главе администрации поселения внесено представление, которое удовлетворено, нарушения устранены.

Кроме того, прокурорами вносились представления в связи с выявленными нарушениями законов города Москвы в сфере землепользования, порядка информирования жителей о градостроительной деятельности, а также в связи с неисполнением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города, об охране труда и других.

В 2015–2016 годах прокурорами выявлялись факты длительного неприведения уставов внутригородских муниципальных образований города в соответствие с изменениями законодательных актов города.

Наиболее распространенным является несоответствие положений уставов в части нормативного правового регулирования вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований города требованиям статьи 8 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Установлено, что из вопросов местного значения длительное время не исключалось участие в проведении мероприятий по государственному экологическому контролю (плановых и внеплановых проверок), осуществляемых

государственными инспекторами города Москвы по охране природы; осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей.

В отдельных случаях в нарушение установленных требований к вопросам местного значения отнесены полномочия, не предусмотренные вышеуказанной нормой Закона города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве». В частности, уставами ряда поселений администрации наделялись полномочиями по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.

По всем фактам приняты меры прокурорского реагирования.

В 2015–2016 годах прокурорами активно использовались полномочия по возбуждению производств об административном правонарушении по различным статьям Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

Основанием для принятия указанных мер послужили выявленные факты нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования, землепользования, благоустройства и других сферах.

3. Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Москве

С учетом полномочий, возложенных согласно Положению о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации (приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации») на Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Москве (далее – Управление), к его компетенции относится, в частности, обеспечение исполнения на территории субъекта Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере деятельности Минюста России; проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам; участие в пределах компетенции в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации; подготовка обзоров нормотворчества субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере правоотношений; проведение в установленном порядке мониторинга применения нормативных правовых актов

субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поступающие в Думу результаты системной работы Управления по проведению обзоров федерального и регионального законодательства, мониторинга нормотворчества и применения нормативных правовых актов в соответствующей сфере правоотношений позволяют выявлять пробелы в правовом регулировании.

Ежегодно Управлением в Думу предоставляется информация о практике и проблемах применения органами Министерства юстиции Российской Федерации законодательства города Москвы, а также предложения по совершенствованию законодательства города Москвы. Особое внимание уделяется регулированию отношений в сфере профилактики экстремизма на различных уровнях.

Согласно проведенному анализу действующего законодательства города Москвы в соответствующей сфере правоотношений в федеральном регистре нормативных правовых актов города Москвы по состоянию на 6 мая 2015 года содержится 274 нормативных правовых акта в сфере профилактики экстремизма. Из них основных – 55 и актов о внесении изменений – 219. К важнейшим нормативным правовым актам города Москвы в указанной сфере относятся:

1. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»;

2. Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»;

3. Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»;

4. Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»;

5. Закон города Москвы от 19 марта 2008 года № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве»;

6. Закон города Москвы от 30 сентября 2009 года № 39 «О молодежи».

В отношении указанных актов Управлением была проведена правовая и антикоррупционная экспертиза, по результатам которой несоответствия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы выявлены не были. Основываясь на проведенном анализе Управления, сделан вывод о реализации в полном объеме политики по урегулированию отношений в сфере профилактики экстремизма в городе Москве.

4. Уполномоченный по правам человека в городе Москве

Должность Уполномоченного по правам человека в городе Москве учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Уставом города Москвы в целях обеспечения

гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их признания и соблюдения государственными органами города Москвы и органами местного самоуправления, их должностными лицами, государственными гражданскими и муниципальными служащими, различными организациями города Москвы.

Результаты деятельности Уполномоченного отражаются в его докладе, который составляется по окончании календарного года и направляется в Думу, Мэру Москвы, Председателю Московского городского суда, Прокурору города Москвы, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, а также публикуется в официальном издании Думы.

В отдельных случаях специальный доклад может быть заслушан на заседании Думы.

В докладе за 2015 год Уполномоченным проведен глубокий анализ вопросов, касающихся проблем регулирования правоотношений в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина и законных интересов ребенка в городе Москве. Среди актуальных вопросов, регулируемых законами города Москвы, Уполномоченным выделены проблемы участия граждан, проживающих на присоединенных территориях, в городских жилищных программах, проблема обеспечения жильем инвалидов в соответствии с медицинским заключением о состоянии здоровья или рекомендациями индивидуальной программы реабилитации, проблема отсутствия резервного жилищного фонда, используемого в качестве временного жилья для граждан, оказавшихся в тяжелых жизненных условиях, проблема соблюдения прав инвалидов, имеющих транспортные средства, а также проблема защиты прав граждан, ставших участниками долевого строительства.

Уполномоченным также приведены рекомендации по разработке московского стандарта нормативов для образовательных организаций, реализующих программы коррекционного образования и воспитания детей, являющихся жителями города Москвы.

5. Молодежная палата (Молодежный парламент) при Московской городской Думе

Постановлением Думы от 25 ноября 2015 года № 254 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 27 сентября 2006 года № 265 «О Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе» уточнен порядок формирования Молодежной палаты (Молодежного парламента) при Московской городской Думе (далее также – Молодежная палата (Молодежный парламент), Молодежная палата).

3 марта 2015 года состоялся VIII Съезд молодых парламентариев города Москвы, основным вопросом повестки дня которого стало реформирование системы молодежного парламентаризма в городе Москве. В работе съезда приняли участие действующие члены молодежных общественных палат районов города Москвы,

Молодежной общественной палаты города Москвы, Молодежной палаты, актив молодежи всех муниципальных образований города Москвы.

По итогам работы данного съезда было принято решение об изменении системы молодежного парламентаризма города Москвы.

В связи с изменением порядка выборов депутатов Московской городской Думы и отменой городского избирательного округа молодежное парламентское сообщество решило изменить принципы и порядок формирования Молодежной палаты. Представительство кандидатов организовано в следующем порядке: 48 человек – по представлению уполномоченного в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Москвы органа исполнительной власти в сфере развития молодежного парламентаризма в городе Москве в установленном им порядке из числа представителей молодежных палат районов и поселений города Москвы. Такое количество кандидатов соответствует одной трети от числа всех молодежных палат районов города Москвы и обусловлено необходимостью создать конкурентную среду.

В соответствии с Положением о Департаменте территориальных органов исполнительной власти города Москвы за ним закреплены полномочия в сфере развития молодежного парламентаризма в городе Москве. Поэтому 48 наиболее активных представителей молодежных палат районов, поселений города Москвы из числа набравших максимальный индивидуальный рейтинг по итогам открытого конкурсного отбора, проводимого государственным бюджетным учреждением культуры города Москвы «Центр молодежного парламентаризма», находящимся в соответствии распоряжением Правительства Москвы от 24 декабря 2014 года № 760-РП «Об изменении ведомственного подчинения ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКОЕ АГЕНТСТВО РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ» и Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Центр молодежного парламентаризма» в ведомственном подчинении Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы, представлены этим департаментом.

В целях повышения эффективности функционирования молодежных палат, а также для привлечения новых инициативных кадров Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы представляет кандидатов для утверждения в состав Молодежной палаты каждые 6 месяцев.

Постановлением Московской городской Думы от 30 ноября 2016 года № 150 «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 27 сентября 2006 года № 265 «О Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе» уточнено, что при исчислении указанного срока время летнего и зимнего перерывов в работе Думы не учитывается.

Общее количество представителей политических партий в Молодежной палате составляет 15 человек: по одному представителю от политических партий, выдвинувших кандидатов в депутаты Московской городской Думы, которые были

зарегистрированы Московской городской избирательной комиссией, однако по итогам выборов депутатов Московской городской Думы не получили необходимое для избрания депутатами Московской городской Думы количество голосов избирателей, а также по несколько представителей от политических партий, представленных в Московской городской Думе, пропорционально количеству избранных от соответствующих партий депутатов.

Квоты для представителей политических партий в Молодежной палате (Молодежном парламенте) распределены в следующем порядке:

по одному представителю от шести партий, кандидаты от которых по итогам выборов депутатов Думы не набрали необходимого для избрания в Думу количества голосов избирателей («Социал-демократическая партия России», «Гражданская Платформа», «Российская экологическая партия «Зеленые», «Гражданская Сила», «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

по одному представителю партий, от которых в Думу по итогам выборов было избрано по одному депутату (ЛДПР – Либерально-демократическая партия России, «РОДИНА»);

два представителя от политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** и пять представителей от Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** (пропорционально избранному от данных партий количеству депутатов).

В соответствии с пунктом 5 Положения о Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 27 сентября 2006 года № 265, комиссия по организации работы Думы 25 января 2016 года рассмотрела вопрос о персональном составе Молодежной палаты (Молодежного парламента) и приняла решение утвердить ее состав.

Первое заседание Молодежной палаты (Молодежного парламента) при Московской городской Думе VI созыва состоялось 24 февраля 2016 года.

В соответствии с регламентом Молодежной палаты (Молодежного парламента) при Московской городской Думе по направлениям деятельности палаты создано 16 секций:

- секция по безопасности;
- секция по городскому хозяйству и жилищной политике;
- секция по государственному строительству и местному самоуправлению;
- секция по градостроительству, государственной собственности и землепользованию;
- секция по делам общественных объединений и религиозных организаций;
- секция по законодательству, регламенту, правилам и процедурам;
- секция по здравоохранению и охране общественного здоровья;
- секция по культуре и массовым коммуникациям;
- секция по науке и промышленности;

- секция по образованию;
- секция по социальной политике и трудовым отношениям;
- секция по физической культуре и спорту;
- секция по экологической политике;
- секция по экономической политике и финансам;
- секция по патриотическому воспитанию;
- секция по межрегиональному и международному сотрудничеству.

12 декабря 2016 года Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы представлен обновленный список кандидатов в состав Молодежной палаты из числа представителей молодежных палат районов и поселений города Москвы.

В соответствии с пунктом 5 Положения о Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 27 сентября 2006 года № 265, комиссия по организации работы Думы 19 декабря 2016 года рассмотрела вопрос о персональном составе Молодежной палаты (Молодежного парламента) и приняла решение утвердить ее состав.

Молодежная палата (Молодежный парламент) при Московской городской Думе принимает активное участие в реализации государственной молодежной политики. Представители Молодежной палаты участвуют в форумах молодежных парламентов Центрального федерального округа в городе Москве, всероссийских совещаниях председателей молодежных парламентов, заседаниях Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

79

О внесении изменений в постановления Московской городской Думы от 7 октября 2009 года № 333 «О Порядке проведения в Московской городской Думе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов города Москвы и поправок к ним» и от 25 апреля 2012 года № 81 «Об официальном сайте Московской городской Думы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в приложение к постановлению Московской городской Думы от 7 октября 2009 года № 333 «О Порядке проведения в Московской городской Думе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов города Москвы и поправок к ним» следующие изменения:

1) в пункте 6 слова «и поправки к ним» исключить, слова «в день внесения в Московскую городскую Думу в установленном порядке» заменить словами «в течение 1 рабочего дня после поступления в Московскую городскую Думу проектов законов города Москвы, проектов постановлений Московской городской Думы, оформленных в соответствии с требованиями статьи 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы»», дополнить предложением следующего содержания: «Поправки к указанным проектам правовых актов размещаются в течение 1 рабочего дня после их представления редактором проекта.»;

2) в пункте 7 слова «а в случае» заменить словами «в случае», первое предложение дополнить словами «со дня их размещения на официальном сайте Московской городской Думы, проектов правовых актов, внесенных Мэром Москвы для рассмотрения в первоочередном порядке, – не позднее чем за 1 день до дня их рассмотрения на заседании Московской городской Думы», второе предложение дополнить словами «, на поправки к проектам правовых актов, рассматриваемым в первоочередном порядке, – в течение 1 рабочего дня после дня их размещения на официальном сайте Московской городской Думы».

2. Внести в приложение 2 к постановлению Московской городской Думы от 25 апреля 2012 года № 81 «Об официальном сайте Московской городской Думы» следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) в подпункте 3 слова «, в том числе адреса персональных сайтов и страниц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»» исключить;

б) в подпункте 4 слова «ежегодно не позднее 30 апреля текущего года» заменить словами «в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для подачи справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

2) в подпункте 2 пункта 2 слова «внесенных в Думу» заменить словами «поступивших в Думу и оформленных в соответствии с требованиями статьи 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы»», слова «после поступления документа в Думу» заменить словами «после внесения в Думу), тексты поправок к проектам законов города Москвы, постановлений Думы (периодичность размещения – в течение одного рабочего дня после их представления редактором проекта)»;

3) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (периодичность размещения – поддерживается в актуальном состоянии).».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

26 апреля 2017 года
№ 62

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

80

О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 24 сентября 2014 года № 271 «О составе комиссий Московской городской Думы»

В соответствии со статьями 27 и 114 Регламента Московской городской Думы, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 16 ноября 2005 года № 320, и постановлением Московской городской Думы от 24 сентября 2014 года № 268 «О структуре Московской городской Думы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в приложение к постановлению Московской городской Думы от 24 сентября 2014 года № 271 «О составе комиссий Московской городской Думы» следующие изменения:

- 1) в пункте 2:
 - а) дополнить новым подпунктом 1 следующего содержания:
«1) Гусева Людмила Ивановна;»;
 - б) подпункт 1 считать соответственно подпунктом 1.1;
 - в) подпункт 3.1 признать утратившим силу;
 - 2) подпункт 1 пункта 3 признать утратившим силу;
 - 3) подпункт 8 пункта 4 признать утратившим силу;
 - 4) подпункт 6 пункта 5 признать утратившим силу;
 - 5) в пункте 6:
 - а) подпункт 3 признать утратившим силу;
 - б) дополнить подпунктом 5.1 следующего содержания:
«5.1) Святенко Инна Юрьевна;»;
 - 6) в пункте 9:
 - а) подпункт 2 признать утратившим силу;
 - б) дополнить подпунктом 5.1 следующего содержания:
«5.1) Метельский Андрей Николаевич;»;
 - в) подпункт 8 признать утратившим силу;
 - 7) подпункты 3, 4 и 9 пункта 10 признать утратившими силу;
 - 8) пункт 12 дополнить подпунктами 8 и 9 следующего содержания:
 - «8) Стебенкова Людмила Васильевна;
 - 9) Шарапова Ольга Викторовна.»;
 - 9) пункт 13 дополнить подпунктом 3.1 следующего содержания:
«3.1) Ломакина Татьяна Евгеньевна;»;
 - 10) подпункт 4 пункта 14 признать утратившим силу;
 - 11) подпункты 2, 5 и 10 пункта 15 признать утратившими силу.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
 3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

26 апреля 2017 года
№ 63

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

81

О внесении изменения в постановление Московской городской Думы от 27 июня 2001 года № 97 «О Перечне предложений о возведении произведений монументально-декоративного искусства городского значения»

В соответствии со статьей 4 Закона города Москвы от 13 ноября 1998 года № 30 «О порядке возведения в городе Москве произведений монументально-декоративного искусства городского значения»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Дополнить Перечень предложений о возведении произведений монументально-декоративного искусства городского значения (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

26 апреля 2017 года
№ 64

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 26 апреля 2017 года
№ 64

**Перечень предложений о возведении произведений
монументально-декоративного искусства городского значения**

№ п/п	Вид и тема Произведения	Место расположения Произведения (район города)	Порядок проведения конкурса	Объем и источники финансирования проектных и производственно- строительных работ по сооружению памятника и благоустройству прилегающей территории
1	Памятный знак П. А. Флоренскому	с внешней стороны территории ФГУП «Всероссийский электро- технический институт имени В. И. Ленина» по адресу: улица Красноказарменная, дом 12 (Лефортово)	конкурс закрытый	7 млн. рублей, средства ФГУП «Всероссий- ский электротехнический институт имени В. И. Ленина»

82

О награждении почетными грамотами Московской городской Думы и Почетным дипломом Московской городской Думы

В соответствии с постановлением Московской городской Думы от 30 ноября 2005 года № 350 «О Почетном знаке «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма», Почетной грамоте Московской городской Думы и Почетном дипломе Московской городской Думы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Наградить почетными грамотами Московской городской Думы за заслуги перед городским сообществом:

1) **Инглези Аллу Александровну** – директора государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Лицейско-гимназический комплекс на Юго-Востоке»;

2) **Косых Александра Ивановича**;

3) **Тимофееву Ольгу Николаевну** – директора Территориального центра социального обслуживания «Бутово»;

4) **Харькова Ивана Савельевича** – заведующего отделом по работе с молодежью Московской городской общественной организации пенсионеров, ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

2. Наградить Почетным дипломом Московской городской Думы за заслуги перед городским сообществом **Назарова Сергея Николаевича** – заведующего организационным отделом Московской городской общественной организации пенсионеров, ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

3. Поручить комиссии по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы совместно с Аппаратом Московской городской Думы организовать вручение награжденным почетных грамот Московской городской Думы и Почетного диплома Московской городской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

26 апреля 2017 года
№ 65

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

83

О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 12 апреля 2017 года № 46 «О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года»

В соответствии со статьей 7 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» и статьей 36 Регламента Московской городской Думы, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 16 ноября 2005 года № 320,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Дополнить план работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года проектами законов города Москвы и проектом постановления Московской городской Думы в соответствии с приложением.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

17 мая 2017 года
№ 66

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 17 мая 2017 года
№ 66

№ п/п	Названия проектов законов города Москвы и проектов постановлений Московской городской Думы	Наименование вносящего проект документа субъекта законодательной инициативы	Наименование профильной комиссии Думы/ фамилия и инициалы депута- та, ответственного за рассмо- трение вопроса в Думе	Предлагаемые сроки рассмотрения проектов документов на заседаниях Думы
1	Закон города Москвы «О дополни- тельных гарантиях жилищных и имущественных прав физиче- ских и юридических лиц при осу- ществлении реновации жилищно- го фонда в городе Москве»	Мэр Москвы	комиссия по городскому хозяй- ству и жилищной политике, Орлов С. В.	май
2	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избира- тельный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апре- ля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»	Московская городская избиратель- ная комиссия	комиссия по государственному строительству и местному само- управлению, Портнова Т. А.	май, июнь
3	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О на- градах и почетных званиях города Москвы»	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы	комиссия по кадровым вопро- сам в рамках компетенции Мо- сковской городской Думы, Крутяков В. М.	май, июнь

4	Закон города Москвы «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве»	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы, Крутляков В. М.	май, июнь
5	Постановление Московской городской Думы «О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 30 ноября 2005 года № 350 «О Почетном знаке «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма», Почетной грамоте Московской городской Думы и Почетном дипломе Московской городской Думы»	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы	комиссия по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы, Крутляков В. М.	май, июнь

84

О проекте закона города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве», внесенный Мэром Москвы.

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются редактору проекта до 12 часов 18 минут 17 мая 2017 года.

3. Предложить редактору проекта доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Московской городской Думы во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

17 мая 2017 года
№ 67

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

85

О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», внесенный Советом муниципальных образований города Москвы.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

17 мая 2017 года
№ 68

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

86

О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».
2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

17 мая 2017 года
№ 69

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

87

О Законе города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Закон города Москвы «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве».
2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

17 мая 2017 года
№ 70

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

88**О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 12 апреля 2017 года № 46 «О плане работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года»**

В соответствии со статьей 7 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» и статьей 36 Регламента Московской городской Думы, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 16 ноября 2005 года № 320,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Дополнить план работы Московской городской Думы на II квартал 2017 года проектами законов города Москвы и проектом постановления Московской городской Думы в соответствии с приложением.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

31 мая 2017 года
№ 71

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

Приложение
к постановлению Московской
городской Думы
от 31 мая 2017 года
№ 71

№ п/п	Названия проектов законов города Москвы и проектов постановлений Московской городской Думы	Наименование вносящего проект документа субъекта законодательной инициативы	Наименование профильной комиссии Думы/ фамилия и инициалы депутата, ответственного за рассмотрение вопроса в Думе	Предлагаемые сроки рассмотрения проектов документов на заседаниях Думы
1	Закон города Москвы «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве»	Уполномоченный по правам человека в городе Москве	комиссия по социальной политике и трудовым отношениям, Антонцев М. И.	май
2	Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 7 апреля 1999 года № 16 «О практике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве» и Закон города Москвы от 13 апреля 2005 года № 12 «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	комиссия по социальной политике и трудовым отношениям	комиссия по социальной политике и трудовым отношениям, Антонцев М. И.	май

3	Постановление Московской городской Думы «Об отзыве на проект Федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения»	депутат Стебенкова Л. В.	комиссия по здравоохранению и охране общественного здоровья, Стебенкова Л. В.	май
---	--	-----------------------------	--	-----

89

О назначении мировых судей в городе Москве на судебные участки № 31, 68, 137, 145, 189, 220, 222, 251, 317

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», статьей 7 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве», Законом города Москвы от 15 октября 2003 года № 60 «О создании судебных участков и должностей мировых судей города Москвы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Назначить на должности мировых судей в городе Москве на пятилетний срок полномочий:

Филиппову Юлию Евгеньевну – судебный участок № 137
района Некрасовка

Кириченко Катерину Евгеньевну – судебный участок № 317
Ярославского района

2. Назначить на должности мировых судей в городе Москве на трехлетний срок полномочий:

Карачарову Татьяну Анатольевну – судебный участок № 31
района Бирюлево Восточное

Марчука Евгения Николаевича – судебный участок № 68
района Ховрино

Гришину Екатерину Михайловну – судебный участок № 145
района Солнцево

Геворкова Владимира Саркисовича – судебный участок № 189
района Тропарево-Никулино

Колесникову Наталью Петровну – судебный участок № 220
Академического района

Лологаеву Асет Султановну – судебный участок № 222
Академического района

Шутову Ирину Владимировну – судебный участок № 251
района Текстильщики

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

31 мая 2017 года
№ 72

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

90

О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве», внесенный Московской городской избирательной комиссией.

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются редактору проекта до 11 часов 12 минут 31 мая 2017 года.

3. Предложить редактору проекта доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Московской городской Думы во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

31 мая 2017 года
№ 73

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

91

О проекте закона города Москвы «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменения в статью 7 Закона города Москвы от 15 апреля 2009 года № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве», внесенный Уполномоченным по правам человека в городе Москве Т. А. Потяевой.

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются редактору проекта до 11 часов 10 минут 2 июня 2017 года.

3. Предложить редактору проекта доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Московской городской Думы во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

31 мая 2017 года
№ 74

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

92

О проекте закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 7 апреля 1999 года № 16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве» и Закон города Москвы от 13 апреля 2005 года № 12 «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 7 апреля 1999 года № 16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве» и Закон города Москвы от 13 апреля 2005 года № 12 «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», внесенный комиссией по социальной политике и трудовым отношениям.

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются редактору проекта до 11 часов 20 минут 9 июня 2017 года.

3. Предложить редактору проекта доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Московской городской Думы во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

31 мая 2017 года
№ 75

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

93

О проекте закона города Москвы «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект закона города Москвы «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве», внесенный комиссией по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

31 мая 2017 года
№ 76

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

94

О Законе города Москвы «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять Закон города Москвы «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 31 мая 2000 года № 15 «О мировых судьях в городе Москве».

2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

31 мая 2017 года
№ 77

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

95

Об отзыве на проект федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения»

Рассмотрев проект федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения», внесенный Правительством Российской Федерации,

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Поддержать проект федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения».
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

31 мая 2017 года
№ 78

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

96

О Законе города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять Закон города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 18 апреля 2007 года № 11 «О референдумах в городе Москве».
2. Направить указанный Закон города Москвы Мэру Москвы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

31 мая 2017 года
№ 79

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

97

О награждении почетными грамотами Московской городской Думы

В соответствии с постановлением Московской городской Думы от 30 ноября 2005 года № 350 «О Почетном знаке «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма», Почетной грамоте Московской городской Думы и Почетном дипломе Московской городской Думы»

Московская городская Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Наградить почетными грамотами Московской городской Думы за заслуги перед городским сообществом:

- 1) **Куприянова Вячеслава Витальевича** – заместителя начальника инспекции № 3 Контрольно-счетной палаты Москвы;
- 2) **Мытарева Михаила Александровича**;
- 3) **Панину Елену Владимировну** – председателя регионального объединения работодателей города федерального значения Москвы «Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей)»;
- 4) **Смыслову Тамару Ивановну** – главного хормейстера ансамбля «Театр народной музыки» государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский государственный музыкальный театр фольклора «Русская песня»;

5) **Тереничеву Татьяну Григорьевну** – заместителя начальника инспекции № 4 Контрольно-счетной палаты Москвы.

2. Поручить комиссии по кадровым вопросам в рамках компетенции Московской городской Думы совместно с Аппаратом Московской городской Думы организовать вручение награжденным почетных грамот Московской городской Думы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

31 мая 2017 года
№ 80

Председатель Московской городской Думы
А. В. Шапошников

«Ведомости Московской городской Думы»
зарегистрированы Министерством Российской
Федерации по делам печати, телерадиовещания
и средств массовых коммуникаций.
Свидетельство ПИ No 77-7777
от 16 апреля 2001 г.

Изготовлено и отпечатано
в ООО «Рекорд Принт».
111020, г. Москва, ул. Боровая,
д. 7, стр. 2, оф. 25.

Подписано в печать 11.07.2017 г.
Дата выхода в свет 12.07.2017 г.
Объем 12,75 усл.-печ. л.
Формат листа 70x100/16.
Тираж 50 экз.
Заказ № 46.