

**Справка**  
**Государственно-правового управления Аппарата Московской городской Думы (ГПУ МГД)**  
**по вопросу антикоррупционной экспертизы**  
**(за период с 1 января 2011 года по 1 апреля 2011 года)**

Таблица № 1

| Экспертиза проектов правовых актов                                 | Всего проектов, поступивших в МГД | Заключения Прокуратуры г. Москвы |            | Заключения Минюста РФ |            | Заключения ГПУ МГД |            | Заключения независимой экспертизой |            | Кол-во проектов, на которые поступили заключения<br><br>Учтены МГД |
|--|-----------------------------------|----------------------------------|------------|-----------------------|------------|--------------------|------------|------------------------------------|------------|--|
|  |                                   | Поступило в МГД                  | Учтены МГД | Поступило в МГД       | Учтены МГД | Поступило в МГД    | Учтены МГД | Поступило в МГД                    | Учтены МГД |  |
| 1  | 2                                 | 3                                | 4          | 5                     | 6          | 7                  |            |                                    |            |  |
| Всего  | 20                                | 2<br>1**                         | 2<br>нет   | нет                   | 2<br>нет   | 5*<br>1**          |            |                                    |            |  |
| Проекты законов города Москвы                                      | 14                                | 1<br>нет                         | 2<br>нет   | нет                   | 1<br>нет   | 3*<br>нет          |            |                                    |            |  |
| Поправки к проектам законов города Москвы                          | 4                                 | 1<br>1**                         | нет        | нет                   | 1<br>нет   | 2<br>1**           |            |                                    |            |  |
| Проекты постановлений МГД (законодательные инициативы)             | 1                                 | нет                              | нет        | нет                   | нет        | нет                |            |                                    |            |  |
| Поправки на проекты постановлений МГД (законодательные инициативы) | 1                                 | нет                              | нет        | нет                   | нет        | нет                |            |                                    |            |  |

\* Прокуратурой города Москвы и Минюстом РФ выявлены коррупциогенные факторы в одном проекте закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в области образования».

\*\* Выявленные в поправках к проекту закона города Москвы «Об универсальной электронной карте» коррупциогенные факторы учтены частично.

| Экспертиза<br>правовых актов | Всего актов, на<br>которые поступили<br>заклучения и<br>требования | Требования<br>Прокуратуры города<br>Москвы |               | Заклучения Минюста<br>РФ |               | Примечания |
|------------------------------|--|--|---------------|--------------------------|---------------|------------|
|                              |  | Поступило<br>в МГД                         | Учтены<br>МГД | Поступило<br>в МГД       | Учтены<br>МГД |            |
| 1                            | 2  | 3  |               | 4                        |               | 5          |
| Законы города Москвы         | 2*   | 2  | 1             | 2                        | 1             | нет        |
| Постановления МГД            | нет  | нет  |               | нет                      |               | нет        |

\* Прокуратурой города Москвы и Минюстом РФ выявлены коррупциогенные факторы в Законе города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве» и в Законе города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения».

## Раздел I. Заклучения и требования Прокуратуры города Москвы

### 1.1. Заклучения на проекты правовых актов

| Названия проектов<br>правовых актов   | Нормы, содержащие коррупциогенные<br>факторы   | Решение комиссии<br>МГД | Решение МГД                                      |
|---|--|-------------------------|--|
| 1   | 2  | 3                       | 4  |
| 1.1.1. Проект закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в области образования» (рег. № ЗК-5-3-26.01.11/131) | Пп. «б» п.3 ч.5 ст.1 проекта закона предусмотрена новая редакция пп. «а» п. 9 ч. 2 ст.10, которая содержит список полномочий уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в области образования, в том числе по проведению плановых и внеплановых проверок образовательных учреждений и организаций, выдаче обязательных для исполнения предписаний, лишению государственной аккредитации.<br>Основания, условия и порядок реализации указанных полномочий проектом не предусмотрены. Ссылки на федеральное и московское законодательство, их определяющее, также отсутствуют. |                         | 16.03.2011 проект закона принят в первом чтении. |

## 1.2. Заключение на поправки к проектам правовых актов

| Названия поправок к проектам правовых актов  | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы  | Решение комиссии МГД | Решение МГД   |
|--|--|----------------------|---|
| 1  | 2  | 3                    | 4   |
| 1.2.1. Поправки к проекту закона города Москвы «Об универсальной электронной карте» (рег. № 3К-7-1-16.02.11/220) | <p>Пунктом 2 ст.1 проекта предусмотрено полномочие Правительства Москвы в сфере нормативного правового регулирования и организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт по определению организации, уполномоченной на осуществление деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт (далее уполномоченная организация).</p> <p>Пунктом 14 ст.1 предусмотрено полномочие Правительства Москвы определять графический дизайн универсальной электронной карты, который в соответствии со ст.1259 Гражданского кодекса Российской Федерации является объектом авторского права.</p> <p>Поправкой 8 Перечня поправок к проекту закона предлагается ч.1 ст.3 дополнить предложением следующего содержания: “Универсальная электронная карта может выдаваться определенным Правительством Москвы категориям граждан, зарегистрированным по месту пребывания в городе Москве.”.</p> |                      | 09.03.2011 принят Закон города Москвы № 8 «Об универсальной электронной карте». Выявленные коррупциогенные факторы учтены частично. |

## 1.3. Требования об изменении нормативных правовых актов города Москвы с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов

| Названия правовых актов. Нормы, содержащие коррупциогенные факторы.   | Требования об изменении нормативных правовых актов  | Решение комиссии МГД   | Решение МГД   |
|---|---|--|---|
| 1   | 2   | 3  | 4   |
| 1.3.1. Закон города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и | Внести изменения в часть 3 статьи 13 Закона, изложив ее в следующей редакции: «Гражданам, освобождающим по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, жилые помещения, занимаемые ими по договору социального найма, найма или безвозмездного пользования, и состоящим на | <p>1. Учесть требование Прокурора города Москвы.</p> <p>2. Поручить комиссии Московской городской Думы по городскому хозяйству и</p> | 26 января 2011 года Московской городской Думой принят Закон города Москвы № 4 «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Закона города |

|   |   |  |  |
|---|---|--|--|
| <p><b>освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве)</b></p> <p>Часть 3 статьи 13 «Гражданам, освобождающим жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма, найма или безвозмездного пользования, и состоящим на жилищном учете, при их согласии могут быть улучшены жилищные условия без учета даты признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий или в жилых помещениях.».</p>  | <p>жилищном учете, при их согласии улучшаются жилищные условия в порядке очередности. При принятии данного решения учитывается дата признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий или в жилых помещениях» (вх. № 08-20-151/11 от 14.01.2011).</p>  | <p>жилищной политике совместно с комиссией Московской городской Думы по законодательству подготовить и внести в Московскую городскую Думу проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве».</p> <p>(Протокол № 1 заседания Комиссии по городскому хозяйству и жилищной политике от 18.01.2011)</p> | <p>Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве», исключающий выявленный коррупциогенный фактор.</p> |
| <p>1.3.2. Закон города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «<b>Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения</b>»</p> <p>Частью 2 статьи 2 Закона установлено, что жители города Москвы, не признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий или нуждающимися в жилых помещениях, могут быть обеспечены жилыми помещениями из жилищного фонда города Москвы по решению Правительства Москвы или в соответствии с городскими жилищными программами, в том числе долгосрочными городскими целевыми жилищными программами, утвержденными в порядке, установленном законом города Москвы.</p> <p>Пунктом 1 части 1 статьи 8 Закона жители города Москвы признаются</p> | <p>Внести изменения в Закон города Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в часть 2 статьи 2 Закона, изложив её в следующей редакции: «Жители города Москвы, не признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий или нуждающимися в жилых помещениях, обеспечиваются жилыми помещениями из жилищного фонда; города Москвы в соответствии с городскими жилищными программами, в том числе долгосрочными городскими целевыми жилищными программами, утвержденными в порядке, установленном законом города Москвы.»;</li> <li>- в пункт 1 части 1 статьи 8 Закона, изложив его в следующей редакции: «размер общей площади жилого помещения, приходящейся на каждого члена семьи заявителя, составляет менее учетной нормы»;</li> <li>- в часть 6 статьи 11 Закона, изложив её в следующей редакции: «К заявлению также прилагаются документы, которые, по мнению заявителя, могут повлиять на решение о признании его нуждающимся в жилых помещениях и принятии на учет.»</li> <li>- в часть 5 статьи 20 Закона, изложив её в следующей редакции: «С учетом рекомендаций жилищной комиссии жилое помещение из жилищного фонда города Москвы может быть предоставлено площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение предоставляет собой одну комнату или</li> </ul> |  |  |

|   |   |  |  |
|---|---|--|--|
| <p>нуждающимся в жилых помещениях при наличии хотя бы одного из следующих оснований: размер площади жилого помещения, приходящейся на каждого члена семьи заявителя, составляет менее учетной нормы.</p> <p>Частью 6 статьи 11 Закона в качестве приложения к заявлению о постановке на учет включены иные документы, свидетельствующие о жилищной обеспеченности заявителя, а также о факте проживания по месту жительства в городе Москве на законных основаниях в общей сложности не менее 10 лет, которые не могут быть затребованы уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы в режиме "одно окно" или которые, по мнению заявителя, могут повлиять на решение о признании его нуждающимся в жилых помещениях и принятии на учет.</p> <p>Согласно части 5 статьи 20 Закона жилое помещение из жилищного фонда города Москвы может быть предоставлено площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или</p> | однокомнатную квартиру.». (вх. № 08-20-2174/11 от 28.03.2011) |  |  |
|---|---|--|--|

## Раздел II. Заключение Минюста РФ на проекты правовых актов, на поправки к правовым актам и на нормативные правовые акты города Москвы, в которых выявлены коррупциогенные факторы

### 2.1. Заключение на проекты правовых актов

| Названия проектов правовых актов  | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы  | Решение комиссии МГД | Решение МГД   |
|---|--|----------------------|---|
| 1   | 2  | 3                    | 4   |
| <p>2.1.1. Проект закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в области образования» (рег. № ЗК-5-3-26.01.11/131)</p>  | <p>В новой редакции пункта 9 части 2 статьи 10 Закона города Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве» имеется ряд несоответствий федеральному законодательству.</p> <p>1) подпунктом «а» пункта 9 Закона города Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве» в предлагаемой редакции предусматривается расширенный относительно содержания подпункта 1 пункта 1 статьи 28.1 Закона № 3266-1 перечень полномочий уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в области образования.</p> <p>2) содержание подпункта «в» пункта 9 Закона города Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве», в частности, установление в компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части переданных полномочий Российской Федерации полномочия по лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений и <i>организаций</i> не соотносится с подпунктом 3 пункта 1 статьи 28.1 Закона № 3266-1 в части установления государственной аккредитации организаций.</p> |                      | <p>16.03.2011 проект закона принят в первом чтении.</p> |
| <p>2.1.2. Проект закона города Москвы «О внесении изменений в статьи 63 и 66 Закона города Москвы от 27.01.2010 № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» (рег. № ЗК-9-1-01.03.11/131)</p> | <p>1. Несоответствие части 1 статьи 61 Закона города Москвы от 27.01.2010 № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» положениям статьи 13 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» в части вопроса, касающегося прекращения права пользования служебными жилыми помещениями.</p> <p>2. Частью второй статьи 1 проекта закона предусматривается, что внесение изменений в договор найма жилого помещения в общежитии в части включения в него новых членов семьи в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации не допускается.</p>   |                      |   |

## 2.2. Заключение на поправки к проектам правовых актов

| Названия поправок к проектам правовых актов | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы | Решение комиссии МГД | Решение МГД |
|---|---|----------------------|-------------|
| 1   | 2   | 3                    | 4           |
| нет   | нет                                       | нет                  | нет         |

## 2.3. Заключение на нормативные правовые акты города Москвы, в которых выявлены коррупциогенные факторы

| Названия правовых актов   | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы   | Решение комиссии МГД | Решение МГД   |
|---|---|----------------------|---|
| 1   | 2   | 3                    | 4   |
| 2.3.1. Закон города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве» | Часть 3 статьи 13 Закона «Гражданам, освобождающим жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма, найма или безвозмездного пользования, и состоящим на жилищном учете, при их согласии могут быть улучшены жилищные условия без учета даты признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий или в жилых помещениях.» (вх. 08-20-190/11 от 17.01.2011).   |                      | 26 января 2011 года Московской городской Думой принят Закон города Москвы № 4 «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Закона города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве», исключающий выявленный коррупциогенный фактор. |
| 2.3.2. Закон города Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения»   | 1. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона города Москвы от 14.06.2006 №29 жители города Москвы, не признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий или нуждающимися в жилых помещениях, могут быть обеспечены жилыми помещениями из жилищного фонда города Москвы по решению Правительства Москвы или в соответствии с городскими жилищными программами, в том числе долгосрочными городскими целевыми жилищными программами, утвержденными в порядке, установленном законом города Москвы. |                      |   |

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>2. Из смысла пункта 1 части 1 статьи 8 Закона города Москвы от 14.06.2006 №29 следует, что при признании жителей города Москвы нуждающимися в жилых помещениях учитывается размер <b>площади жилого помещения</b>.</p> <p>3. В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона города Москвы от 14.06.2006 №29 предоставление жилых помещений из жилищного фонда города Москвы при переселении осуществляется в порядке, установленном жилищным законодательством. При переселении граждан, состоящих на жилищном учете, жилые помещения предоставляются им <b>без учета даты признания их нуждающимися</b> в улучшении жилищных условий или в жилых помещениях.</p> <p>4. Согласно части 5 статьи 20 Закона города Москвы от 14.06.2006 №29 жилое помещение из жилищного фонда города Москвы может быть предоставлено площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру. (вх. 08-20-1414/11-1от 01.03.2011)</p> |  |  |
|--|---|--|--|

### Раздел III. Заключение ГПУ МГД

#### 3.1. Заключение на проекты правовых актов

| Названия проектов правовых актов | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы | Решение комиссии МГД | Решение МГД |
|----------------------------------|---|----------------------|-------------|
| 1                                | 2   | 3                    | 4           |
| нет                              | нет                                       | нет                  | нет         |

#### 3.2. Заключение на поправки к проектам правовых актов

| Названия поправок к проектам правовых актов | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы | Решение комиссии МГД | Решение МГД |
|---|---|----------------------|-------------|
| 1   | 2   | 3                    | 4           |
| нет   | нет                                       | нет                  | нет         |



## Раздел IV. Заключение независимой экспертизы

### 4.1. Заключение на проекты правовых актов

| Названия проектов правовых актов   | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы   | Решение комиссии МГД   | Решение МГД                             |
|--|---|--|---|
| 1  | 2   | 3  | 4                                       |
| <p>4.1.1. Проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 20 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве» (рег. № ЗК-12-1-16.03.11/131)</p> | <p>Проектом Закона предлагается внести изменения в статью 20 – «Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности города Москвы, и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена».</p> <p>Предлагается в части 3 слова «в процентах от их кадастровой стоимости» заменить словами «на основании кадастровой стоимости или рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности».</p> <p>Дополнить частью 2.1 следующего содержания: «2.1. В случае изменения собственником целевого использования объекта недвижимого имущества или <b>функционального назначения помещения</b> размер арендной платы за землю подлежит изменению арендодателем <b>в одностороннем порядке на основании уведомления.</b>»</p> <p>Предложенный законопроект <b>не содержит даты его введения в действие.</b></p> | <p>1) признать отсутствие в проекте закона города Москвы «О внесении изменений в статью 20 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве» коррупциогенных факторов;</p> <p>2) заключение независимой антикоррупционной экспертизы, подготовленное независимым экспертом Загребным Ю.Л., на проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 20 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 "О землепользовании в городе Москве» с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора признать необоснованным (заседание Комиссии по законодательству от 23.03.2011)</p> | <p>Поддержано решение комиссии МГД.</p> |

### 4.2. Заключение на поправки к проектам правовых актов

| Названия поправок к проектам правовых актов | Нормы, содержащие коррупциогенные факторы  | Решение комиссии МГД  | Решение МГД                             |
|---|--|---|---|
| 1   | 2  | 3   | 4                                       |
| <p>4.2.1. Поправки к проекту</p>            | <p>Термин «электронная версия» в данном случае требует четкого определения, поскольку, не ясно содержит ли</p> | <p>1) признать отсутствие в проекте закона города Москвы «О</p> | <p>Поддержано решение комиссии МГД.</p> |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
| <p>закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в целях придания официального статуса электронной версии «Ведомостей Московской городской Думы» (рег. №ЗК-3-1-26.01.11/220)</p> | <p>«электронная версия» все выходные данные печатного издания, в том числе и дату выхода печатного издания, от которой идет отчет сроков вступления нормативных актов в законную силу. (вх. № 08-13-464/111 от 13.02.2011)</p> | <p>внесении изменений в отдельные законы города Москвы в целях придания официального статуса электронной версии «Ведомостей Московской городской Думы» и поправках к нему коррупциогенных факторов;</p> <p>2) заключение независимой антикоррупционной экспертизы, подготовленное независимым экспертом Загребным Ю.Л., на поправки к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в целях придания официального статуса электронной версии «Ведомостей Московской городской Думы» с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора признать необоснованным;</p> <p>3) признать заключение поданным с нарушением сроков, установленных пунктом 7 Порядка проведения в Московской городской Думе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов города Москвы и поправок к ним, в связи с несоответствием названия заключения и его содержания. (Протокол № 4 заседания Комиссии по законодательству от 10.03.2011).</p> |  |
|--|--|---|--|

**Перечень проектов правовых актов города Москвы и поправок  
к ним, на которые поступили заключения**

1. Поправки к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в целях придания официального статуса электронной версии «Ведомостей Московской городской Думы» - рег. № ЗК-3-1-26.01.11/220, выявлены **независимой антикоррупционной экспертизой**.
2. Поправки к проекту закона города Москвы «Об универсальной электронной карте» - рег. № ЗК-7-1-16.02.11/220, выявлены **Прокуратурой города Москвы**.
3. Проект закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в области образования» - рег. № ЗК-5-3-26.01.11/131, выявлены **Прокуратурой города Москвы, Минюстом РФ**.
4. Проект закона города Москвы «О внесении изменений в статью 20 Закона города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве» - рег. № ЗК-12-1-16.03.11/131, выявлены **независимой антикоррупционной экспертизой**.
5. Проект закона города Москвы «О внесении изменений в статьи 63 и 66 Закона города Москва от 27.01.2010 № 2 «Основы жилищной политики города Москвы» - рег. № ЗК-9-1-01.03.11/131, выявлены **Минюстом РФ**.

**Перечень правовых актов города Москвы, на которые поступили заключения и требования**

1. Закон города Москвы от 31 мая 2006 года № 21 «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве» - выявлены **Прокуратурой города Москвы, Минюстом РФ**.
2. Закон города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» - выявлены **Прокуратурой города Москвы, Минюстом РФ**.

**Начальника Государственно-правового управления  
Аппарата Московской городской Думы**

**А.В. Крылов**